COMITATO INTERNAZIONALE PER LO SVILUPPO DEI POPOLI

Gianluca Falcitelli y Carlo Tassara
Editores

# ASOCIACIONES DE BASE Y PLANIFICACION DEL DESARROLLO

## El caso de la Selva Baja del Perú



De una investigación realizada por Mariarita Capirci,
Gianluca Falcitelli, Vittorio Roscio y Gladys Torres
Con la colaboración de Claudio Viezzoli
Con un artículo de Hans Mcliczek (FAO)

ecoe ediciones

El "Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli" (CISP) es una organización no gubernamental italiana que realiza proyectos de desarrollo, investigaciones y actividades de divulgación sobre temas relacionados con la cooperación internacional. Con este fín, el CISP es reconocido por el Ministerio de Relaciones Exteriores italiano, en virtud de la Ley 49/87, apto para la identificación, planificación y realización de proyectos de cooperación con los países en vía de desarrollo. Con el mismo objetivo, el CISP colabora también con la Comisión de las Comunidades Europeas de Bruselas.

El CISP nació por iniciativa de un grupo de investigadores, profesionales y operadores sociales con el objetivo de promover proyectos, investigaciones y acciones tendientes a favorecer el desarrollo y la autodeterminación de los pueblos. En este marco el CISP colabora con entidades gubernamentales y con organizaciones populares en diferentes países de América Latina y de Africa.

Las investigaciones del CISP apuntan en particular a la realización de encuestas socio-económicas acerca de fenómenos cuyos resultados son evidentes en los países en vía de desarrollo como por ejemplo los procesos de migración, las políticas de fomento agrícola y pesquero, la descentralización de los servicios sociales y productivos, la asesoría y la evaluación de proyectos que implican la transferencia de tecnologías.

Además de este estudio sobre "Asociaciones de base y planificación del desarrollo. El caso de la Selva Baja peruana", el CISP ha publicado o está publicando otros trabajos entre los cuales cabe mencionar: "Migrantes y colonos de la sierra en la selva tropical colombiana"; "Cambios tecnológicos, organización social y actividades productivas en la Costa Pacífica colombiana"; "Salute per tutti?", un estudio sobre las políticas de atención primaria de salud en áreas rurales africanas, con un énfasis especial acerca del caso somalo; "Resettlement and rural deve-

Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli

Gianluca Falcitelli y Carlo Tassara
Editores

# ASOCIACIONES DE BASE Y PLANIFICACION DEL DESARROLLO

El caso de la Selva Baja del Perú

De una investigación realizada por Mariarita Capirci,
Gianluca Falcitelli, Vittorio Roscio y Gladys Torres
Con la colaboración de Claudio Viezzoli

Con un artículo de Hans Meliczek (FAO)

Reservados todos los derechos
(c) 1992 By CISP
Queda hecho el depósito que ordena la Ley
1ª Edición, Bogotá - Quito - Lima 1992

ISBN: 958-648-024-0
Preparación editorial: Ecoe - Computextos Laser

Impreso en Colombia
Printed in Colombia
Revisión del texto del libro en español: Jairo Agudelo Taborda

## Nota editorial

El presente trabajo se origina dentro del ámbito del Proyecto de cooperación italo-peruana "Estudio de Alternativas Energéticas en la Selva Baja del Perú", realizado por el Ministerio de Energía y Minas del Perú, Electroperú y el Centro Studi Energia Renzo Tasselli (CESEN) de Italia. En este marco el Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli (CISP) prestó su asesoría para la realización de la investigación socio-cultural prevista por el proyecto.

Conductor del estudio ha sido el "Grupo de trabajo socio-cultural", compuesto por Mariarita Capirci, Gianluca Falcitelli, Vittorio Roscio y Gladys Torres en calidad de consultores de las entidades involucradas. El mismo grupo, con la colaboración de Claudio Viezzoli, redactó el informe final de la investigación que sirvió de base para la publicación del presente libro. A la etapa de redacción del informe final participaron también Giancarlo Corsetti y Siria Taurelli, dando un valioso aporte.

La investigación se realizó gracias la colaboración de numerosas personas quienes nos ayudaron en las diferentes etapas del trabajo y a quienes agradecemos por su cooperación y disponibilidad.

Se desea destacar sobre todo las entrevistas con Héctor Martínez, docente de Antropología de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos; Carlos E. Aramburú, Director del Instituto Andino de Estudios en Población y Desarrollo (INANDEP); Carlos Mora, Director del Centro de Investigación y Promoción Amazónica (CIPA); Jaime Regan, Director del Centro Amazónico de Antropología y Aplicación Práctica (CAAAP); Gonzalo Barrios, Jefe de Planificación Regional del Instituto Nacional de Planificación (INP); Carlos de la Puente Sandoval, Sub-Gerente de Energía y Minería de la Corporación Financiera de Desarrollo (COFIDE); Carlos Yanes Boluarte, de la Gerencia de Proyectos Especiales del Instituto Nacional de Desarrollo (INADE); Carlos Taboada Peña, Sub-Gerente de Planificación del Banco Agrario; Delicia Ferrando de Velásquez, Directora de la Oficina de Demografía del Instituto Nacional de Estadística (INE); Jaime Moro Sommo, Presidente del Instituto de Investigación de la Amazonía Peruana (IIAP); y Joaquín García Sánchez, Director del Centro de Estudios Teológicos de la Amazonía (CETA).

Los estudios realizados en las localidades de Requena y Tamshiyacu contaron con el apoyo de varios dirigentes y funcionarios de la CORDELOR, como el Presidente Alfredo Guiulfo Suárez, Tito B. Grandez Paredes y Victorio Lostaunau Castillo.

Por lo que se refiere a los sitios objeto de estudio en el Departamento de Ucayali, al pueblo joven San Fernando de Pucallpa y a la localidad de Nuevo Bagazán, ha sido de especial utilidad la colaboración de Yolanda Guzmán, Directora de la Oficina de Planificación de la CORDEU y Carlos Villavicencia, Jefe de la Oficina de Asentamientos Humanos de la Municipalidad de Pucallpa.

Agradecemos a Hans Meliczek, cuyo artículo enriquece notablemente esta publicación, dando nueva calidad a sus resultados.

A manera de complementación del presente estudio, se incluye un trabajo de Jorge Eliécer Rivera y Carlo Tassara acerca del papel de las asociaciones de base de los pescadores artesanales para el desarrollo de este importante sector productivo y la defensa del medio ambiente en Colombia. Este aporte lo consideramos también como un homenaje al país en el cual se imprime el libro.

En las áreas donde se realizó el trabajo de campo fué decisiva la disponibilidad de las autoridades locales, y por supuesto, la investigación no habría sido posible sin la colaboración activa de los miembros de la asociaciones de base investigadas y los pobladores de los sitios visitados.

Huelga decir que asumimos la entera responsabilidad del análisis y de las posibles omisiones contenidas en este libro.

# INDICE

**Nota editorial** ..... V

**Presentación**
de Gianluca Falcitelli ..... IX

Capítulo 1
**Hipótesis generales y metodología de la investigación**
1.1 Hipótesis generales ..... 1
1.2 Metodología ..... 6

Capítulo 2
**El Departamento de Loreto: áreas de investigación**
2.1 Aspectos diacrónicos de la dinámica de población ..... 11
2.2 Características ambientales y demográficas ..... 14
2.3 Aspectos socioeconómico ..... 19
2.4 La localidad de Requena ..... 31
2.5 La localidad de Tamshiyacu ..... 43

Capítulo 3
**El Departamento de Ucayali: áreas de investigación**
3.1 Aspectos diacrónicos de la dinámica de población ..... 49
3.2 Características ambientales y demográficas ..... 51
3.3 Aspectos socioeconómicos ..... 55
3.4 El pueblo joven de San Fernando de Pucallpa ..... 64
3.5 La localidad de Nuevo Bagazán ..... 67

Capítulo 4
**Fenómenos asociativos en las zonas de colonización**
4.1 La tipología de las asociaciones investigadas ..... 69
4.2 Los factores sociográficos ..... 71
4.3 La estructura de las asociaciones de base ..... 88

Capítulo 5
**El desarrollo local y el papel de las asociaciones de base**
5.1 La planificación del desarrollo en la Selva Baja ..... 101
5.2 El papel de las asociaciones de base ..... 103
5.3 Los programas de desarrollo ejecutados en el área ..... 118

Capítulo 6
Consideraciones finales ..... 125

Apéndice
Siglas de organismos, entidades e instituciones citadas en el texto ..... 130

Bibliografía ..... 131

Movimientos sociales, medio ambiente y pesca en Colombia
por Carlo Tassara y Jorge E. Rivera ..... 135

El papel de las asociaciones de base en el desarrollo rural
por Hans Meliczek (FAO) ..... 159

## Presentación

Esta publicación está dirigida a todos aquellos individuos e instituciones que de una forma u otra están involucrados en la planificación, implementación y evaluación de proyectos de desarrollo.

El organismo que ha realizado esta investigación - el Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli (CISP) - es un organismo no gubernamental italiano (ONG) que en colaboración con entidades nacionales e internacionales como el Ministerio de Relaciones Exteriores de Italia, la Comisión de las Comunidades Europeas (CCE), la Organización Mundial y Panamericana de la Salud (OMS-OPS), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), gobiernos y ONGs locales, promueve, realiza y evalúa proyectos de cooperación técnica en distintos países del mundo en sectores claves de la vida de una comunidad, como son la salud, el desarrollo rural, las actividades productivas (agricultura, artesanía, acuicultura y pesca artesanal y otras), la capacitación.

Además del importante aporte de recursos técnicos y humanos que se realiza a través de este tipo de proyectos, el objetivo principal de la cooperación técnica internacional debe consistir en la activación, reforzamiento y gestión de procesos de desarrollo local -puestos en marcha por la misma cooperación o ya existentes-, cuyos sujetos protagónicos son las instituciones, organismos, asociaciones e individuos de las comunidades y países destinatarios.

Esto significa entender la cooperación internacional para el desarrollo no tan solo como una contribución de recursos económicos, sino más bien como un agente catalizador de recursos institucionales, humanos y materiales ya existentes en los países beneficiarios y que, a partir de la presencia de la cooperación internacional y también de los recursos que esta aporta, se unen y activan procesos locales de desarrollo.

Este concepto de cooperación para el desarrollo representa una evolución respecto al concepto inspirador de muchos proyectos "llaves en mano", financiados por los países industrializados más que todo en las décadas de los años '50 y '60, pero también en los años siguientes.

En efecto estos proyectos tenían su fundamento en el principio - más o menos explícito - que el desarrollo era el resultado de uno o más proyectos, aunque - y mejor aún - si sostenidos por la participación de la comunidad local . De hecho se reconocía así una prioridad lógica del "Proyecto", respecto a la realidad social y a la población beneficiaria, a la cual se le asignaba un rol - en el mejor de los casos, - complementario, solo en la fase de implementación participación y raramente en la etapa de identificación previa de las necesidades.

Con el tiempo, y también a través de los fracasos, se han ido afirmando progresivamente nuevos conceptos y prácticas de cooperación para el desarrollo.

Las experiencias anteriores demuestran que el problema principal no radica en el modo con que la población local pueda ser involucrada, sino más bien en la medida en que el proyecto se inserta en las dinámicas sociales e institucionales ya existentes, en la realidad en que se actúa. Son éstas dinámicas, en efecto únicas garantías de continuidad para el desarrollo local

Se trata de preveer modalidades de planificación y gestión en las cuales el poder decisorio no sea facultad exclusiva de las entidades de los países financiadores, sino una facultad compartida con los representantes de las comunidades e instituciones locales involucradas. Esto porque está y estará a cargo de estas mismas comunidades e instituciones la gestión y la consolidación de su propio desarrollo.

Esta visión de la cooperación se basa sobre la consideración de la realidad social local como un sistema complejo y articulado de distintos sujetos sociales, cada uno con una identidad propia, un rol social definido, una visión del mundo original, y que actúan con base a normas y reglas de comportamiento específicas y propias: trátese de individuos, asociaciones de base, organizaciones sindicales, agrupaciones sociales de cualquier naturaleza, instituciones públicas o privadas.

Estos sujetos deben ser los interlocutores de una correcta práctica de cooperación técnica, porque disponen de conocimientos, técnicas, poderes que cualquier proyecto necesita para apoyar los procesos de transformación y desarrollo de la realidad local.

Esta visión implica que los proyectos incluyan una etapa previa de investigación y conocimiento activo de la realidad social en la que se va a actuar, a realizarse conjuntamente con los diferentes sujetos sociales involucrados. Dicha actividad, además de preceder al proyecto, detectando las necesidades prioritarias, debe acompañarlo - asumiendo características de investigación-acción - para permitir un monitoreo permanente de la ejecución del proyecto mismo y adecuarlo a las nuevas necesidades que se presenten en el camino.

El estudio sobre el rol de las asociaciones de base en los proyectos de desarrollo locales en la Selva Baja del Perú puede ser entendido como una contribución a la definición de una metodología de investigación-acción y de realización participativa de diagnósticos de situación para la ejecución exitosa de proyectos de desarrollo.

En este estudio, en efecto, se han utilizado distintas técnicas e instrumentos de investigación del sistema social: cuestionarios a líderes de las asociaciones de base, entrevistas con "observadores privilegiados", personas que - por su función en la comunidad (maestros, párrocos, operadores económicos y sociales) - son testigos importantes de las dinámicas sociales en acto, entrevistas con autoridades y funcionarios locales.

Las informaciones recopiladas de distintas maneras han sido analizadas de una forma integrada para lograr - en la medida de lo posible - una visión unitaria del fenómeno objeto de estudio.

A parte del enfoque y los objetivos específicos de la investigación, lo que nos parece interesante subrayar es que metodologías análogas a la adoptada en este caso deberían ser utilizadas, con todos los reajustes que las distintas realidades imponen, en el contexto de los proyectos de cooperación técnica para el desarrollo.

Por esta razón nos permitimos poner este libro a la atención de todos aquellos que trabajan para el desarrollo de los pueblos.

Gianluca Falcitelli
CISP

Roma, Septiembre de 1991

Capítulo 1

# Hipótesis generales y metodología de la investigación

## *1.1 Hipótesis generales*

Este trabajo ha sido realizado en el marco de un estudio sobre las potencialidades energéticas de la Selva Baja del Perú, con el objetivo específico de recoger elementos de conocimiento relativos a formas de agrupación social en la región, así como analizar el comportamiento de dichos sistemas durante los procesos de desarrollo y transferencia de nuevas tecnologías.

El análisis de los factores socioculturales que actúan al introducirse nuevas tecnologías integra el cuadro de la programación energética definiendo las características sociales y culturales que orientan el comportamiento individual y de grupo y pone ante la atención de los planificadores dinámicas y recursos sociales potencialmente utilizables en programas y políticas de desarrollo para el territorio.

Una de las directrices principales de esta investigación se refiere a la existencia de formas asociativas en el territorio, y a la descripción y análisis de sus características y modalidades de agrupación.

El análisis de los rasgos constitutivos de las organizaciones asociativas se ha orientado, por lo tanto, hacia la señalación de eventuales vínculos entre las características observadas y los fenómenos de modernización y adaptación tecnológica.

Las hipótesis generales que han orientado esta investigación pueden sintetizarse de la siguiente manera:

a) el fenómeno de agrupación básico es frecuente en el área de estudio;
b) las asociaciones de base constituyen un sistema institucional con características similares aunque se presenten en contextos socioeconómicos distintos;

c) las asociaciones de base constituyen un sistema institucional dentro del cual circula y se interpreta la información. En ellas se define una percepción colectiva de las prioridades de acción social y se estructuran los elementos de identidad de sus participantes con el objeto de reducir la tensión que crean la adaptación al nuevo ambiente y los cambios sociales y tecnológicos del mismo.

El resultado principal de la investigación consiste en la contribución de datos empíricos que se aportan para el conocimiento de fenómenos asociativos dentro del área estudiada, considerado que al respecto sólo existían algunas observaciones no sistemáticas formuladas por operadores sociales y funcionarios del Estado que habían trabajado en la región.

El conocimiento empírico del fenómeno asociativo ofrece la posibilidad de establecer correlaciones y efectuar comparaciones entre situaciones diferentes.

La dificultad de conducir un estudio comparativo de este tipo tiene que ver con la heterogeneidad cultural y social de los residentes en Selva Baja, zona que recoge poblaciones indígenas, colonos de antigua inmigración y campesinos provenientes de la Selva Alta, dentro de un contexto de notable movilidad territorial y social.

El asentamiento en la Selva Baja ha producido una adaptación continua de las poblaciones a nuevas condiciones económicas y ambientales. El fenómeno asociativo es un resultado de este proceso. Su complejidad, junto con una carencia de estudios sobre el tema, hacen difícil la determinación de tipologías rígidas de asociación: es difícil determinar cuáles son los elementos que intervienen en el proceso de formación y adaptación de las asociaciones y, por ende, cuáles serán los resultados.

A pesar de estas dificultades, el presente trabajo se basa sobre algunas hipótesis: que los elementos culturalmente heterogéneos se hayan adaptado para componer un sistema de valores y actitudes de los grupos; que el fenómeno asociativo sea importante en el área y estable en su conjunto y que, por lo tanto, sea posible estudiar el fenómeno asociativo.

La investigación se ha concentrado en la observación de formas de agrupación social básica dentro del marco del desarrollo de zonas de colonización en algunas regiones del oriente peruano. El estudio de las estructuras de organización comunitaria, así como de su acción social, incluye un análisis del contexto en el cual brota la dinámica de concentración de individuos en poblaciones, y de sus procesos migratorios, con el objeto de definir las modalidades de adaptación.

La dinámica de población en la Selva Baja se caracteriza por una fuerte movilidad de los grupos humanos ya residentes en esa región, y en parte provenientes de otras regiones peruanas. Los elementos que causan esta movilidad territorial - sobre la cual influyen las relaciones familiares y sociales que gobiernan el intercambio de información y determinan las posibilidades de asistir a los recién llegados en los nuevos asentamientos - son factores ecoambientales, localización de los recursos naturales, existencia de transportes y servicios, y oportunidades de desarrollar actividades productivas (Bilsborrow, 1984).

Al mismo tiempo, los elementos que han influido sobre la movilidad de la población durante el proceso de expansión de la frontera agrícola son fenómenos relacionados con la reforma agraria, el descubrimiento y explotación de yacimientos petrolíferos (Departamento de Loreto) y auríferos (Departamento de Madre de Dios) desde principios de los años setenta (Aramburú, 1982; Martínez, 1980). En el período 1985-1986 se ha registrado la reactivación de ciertos proyectos infraestructurales (nuevas vías de comunicación) y productivos (en el sector agrícola forestal).

Todos estos factores han determinado la formación de asentamientos dispersos, ubicados a lo largo de los ríos y canales que penetran en la selva amazónica, así como asentamientos urbanos o grandes núcleos poblacionales, caracterizados por la existencia de servicios e infraestructuras económicas.

En la definición de una tipología de los desplazamientos migratorios en la Selva Baja es necesario considerar una serie de factores:

a) las migraciones de agricultores residentes en los márgenes de los ríos hacia centros urbanos, o los *enclaves* productivos (economía de extracción);
b) la inmigración de poblaciones de la Selva Alta;
c) la emigración de la población joven hacia la costa;
d) los movimientos internos de corta y media distancia, con carácter de adaptación;
e) los movimientos estacionales u ocasionales;
f) las inmigraciones de técnicos y profesionales que provienen de la costa, empleados en las actividades productivas de extracción o de construcción de infraestructuras.

La espontaneidad aparente de los procesos de asentamiento y población de la región amazónica no proporciona un cuadro satisfactorio para explicar y comprender la repetición de comportamientos dentro de las formas que tales procesos asumen, y que pueden atribuirse a la existencia de sistemas sociales con características similares aunque se presenten en contextos socioambientales distintos.

Según esta hipótesis, la espontaneidad de los procesos de población de la región amazónica está vinculada con sistemas institucionales que presentan características constantes - inclusive dentro de situaciones diferentes - que tienden a colmar el vacío institucional determinado a veces por el acceso difícil a las áreas fronterizas. Dentro de este enfoque, se crean - a través de vínculos familiares y de amistad y de la necesidad de resolver problemas concretos - asociaciones de base, capaces de proporcionar algunos servicios elementales que el Estado no está en condiciones de asegurar. Estas asociaciones constituyen verdaderos circuitos informativos y formativos y garantizan la identidad de personas o de grupos frente a la tensión de los movimientos migratorios continuos y de los fenómenos provocados por un rápido cambio social. Observada en conjunto, la acción social de los grupos dentro de una situación de vacío institucional puede reducir los costos sociales y económicos de los asentamientos, y organizar la participación de la comunidad local en los programas para el desarrollo de la zona.

En segundo lugar, el concepto de tecnología adoptado pone en relieve las significativas relaciones entre la innovación tecnológica y las organizaciones sociales (Scott, 1985).

En los sectores de la educación, de la salud, de las comunicaciones, de la asistencia técnica, del crédito y de la comercialización se siente una carencia de servicios, demostrada por los organismos nacidos dentro de las realidades urbanas de la Selva Baja, y por las asociaciones de productores residentes en las áreas rurales. El Cánon Petrolero y las Corporaciones Departamentales de Desarrollo responden sólo parcialmente a estas exigencias, dadas las crecientes necesidades de la población, sobre todo la rural.

En este marco, el proceso de innovación tecnológica de la región se encuentra favorecido por los sistemas institucionales relacionados con la organización social de la comunidad. Esto es evidente tanto en las situaciones de mayor consolidación de los asentamientos como en aquellas de menor estabilidad.

La presente investigación, que se colocaba en el marco de un estudio técnico-económico de mayor alcance finalizado a la evaluación de la demanda-oferta de energía y la identificación de las soluciones tecnológicas más apropiadas, se propone poner en evidencia los aspectos principales que resultan de la introducción de algunas nuevas tecnologías - como plantas de energía renovable - dentro del contexto social y cultural de las áreas objeto de programas de planificación.

Con tal fin se ha tomado como referencia un concepto de tecnología que

considera las interacciones entre todos los sistemas técnicos, y los valores, normas, situaciones y funciones, infraestructuras físicas y procesos institucionales que influyen sobre las posibilidades de éxito y difusion de determinadas soluciones tecnológicas.

Según este enfoque, las modalidades de introducción de una nueva tecnología pueden determinarse averiguando las mutaciones que ellas causan en los sistemas simbólicos e institucionales y observando el surgimiento de nuevos modelos culturales, situaciones, funciones, valores y normas, así como de nuevas infraestructuras socio-económicas.

Por lo tanto, la innovación tecnológica puede influir sobre el sistema socio-cultural de una región determinada, y no solamente sobre los subsistemas dentro de los cuales se aplica inmediatamente, por ejemplo sobre el que ordena la producción de bienes económicos.

El proceso de innovación tecnológica comporta la gestión de dinámicas socioculturales complejas, representadas por un conjunto de elementos, materiales o no, como son las redes infraestructurales que aseguran la manutención de los sistemas técnicos existentes, la asistencia, el abastecimiento de insumos energéticos o la transformación de los productos, y se relacionan con todo lo que en general se considera como *poco abierto* a la introducción de determinadas operaciones o funciones. Esa expresión subentiende un conjunto de caracteres culturales que influyen sobre la posibilidad de entrar en sintonía con todo lo que permite el empleo individual o social de una tecnología.

Las dinámicas socioculturales se analizan aquí a la luz del concepto sociológico de institución, definido como conjunto de paradigmas del ser social que vincula a individuos o grupos mediante formas específicas de interacción social[1].

La importancia de este concepto está en el hecho que cualquier mutación social - sucesiva a la introducción de nuevas tecnologías, por ejemplo - constituye un proceso institucional dentro del cual entran en juego valores, sistemas normativos, situaciones y funciones, campos de percepción, sistemas de transformación y distribución de bienes económicos.

---

(1) Puede afirmarse que las organizaciones sociales se forman sobre la base de procesos institucionales, entendiendo por tales aquellos procesos de codificación del comportamiento humano, que van desde el lenguaje hasta el respeto de normas y valores constituidos y, como sucede en el caso del presente estudio, hasta el uso y transformación de tecnologías (Berger y Luckmann, 1969; Scott, 1985).

*1.2 Metodología*

Desde el punto de vista del método, la primera fase de la investigación se ha orientado hacia el análisis de las determinantes socioculturales que han influido sobre el proceso de población y colonización de la zona.

Se llevó a cabo una primera inspección sobre el terreno con el objeto de recoger material bibliográfico y datos sobre la zona y su desarrollo. Los datos y las informaciones recogidos se refieren a los aspectos y características demográficas, los flujos migratorios, las principales etapas y rasgos de la colonización y del desarrollo de la zona, y las actividades productivas. Durante el curso de esa inspección se efectuó también un viaje a la zona de Iquitos (Departamento de Loreto) y a la región circundante.

Se procedió luego a la selección de las localidades en las cuales realizar el estudio, de acuerdo con las demás instituciones interesadas. Las instituciones consultadas durante esta primera fase fueron las Corporaciones Departamentales de Desarrollo de Loreto y de Ucayali (CORDELOR y CORDEU), el Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana (IIAP), el Centro de Estudios Tecnológicos de la Amazonía (CETA), el Instituto Nacional de Estadística (INE), el Centro de Investigación y Promoción Amazónica (CIPA), el Centro Amazónico de Antropología y Aplicación Práctica (CAAAP), la Universidad Nacional Mayor de San Marcos y el Consejo Nacional de Población (CNP).

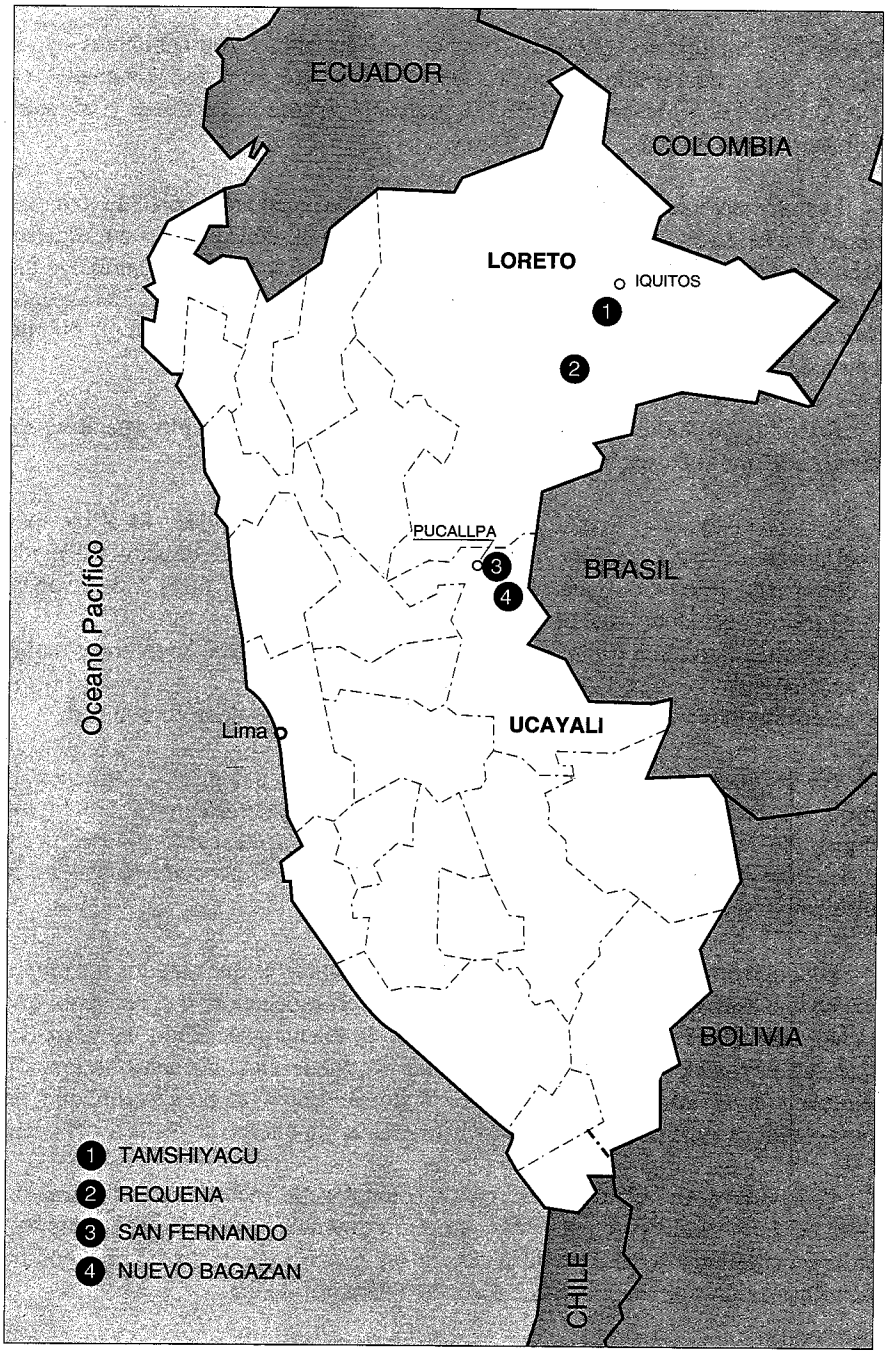
La definición de las localidades donde se realizó el estudio se llevó a cabo sobre la base de los siguientes criterios de selección:
- mayor o menor estabilidad de los asentamientos, según las infraestructuras existentes y las características demográficas y productivas de la zona;
- mayor o menor presencia de fenómenos de innovación tecnológica.

Con base en estas características se identificaron, las cuatro localidades en donde llevar a cabo la investigación (ver Mapa 1.1).

En el Departamento de Loreto se seleccionaron las localidades de Requena y de Tamshiyacu, que presentan un tipo de colonización ya consolidada. La primera cuenta con unos 8.000 habitantes; dispone de infraestructuras escasamente eficientes y en todo caso insuficientes respecto a las exigencias de la población. La segunda, con alrededor de 2.000 habitantes, está casi completamente desprovista de infraestructuras.

En el Departamento de Ucayali se seleccionaron las localidades de Nuevo

Mapa 1.1
Areas de la investigación



Bagazán, asentamiento surgido en 1973 que cuenta unos 1.000 habitantes - y un pueblo joven de Pucallpa, San Fernando, que surgió administrativamente en 1967, con una población de 6.000 personas aproximadamente y algunas infraestructuras básicas.

Las asociaciones de base existentes en las cuatro localidades han sido tomadas como unidades de observación, identificadas luego de consultar las autoridades locales como el Alcalde o el Teniente Gobernador, las misiones católicas, los maestros y los líderes locales, incluyendo los mismos dirigentes de algunas asociaciones. El listado de las asociaciones existentes en cada localidad se compiló con base en esta primera consulta.

Este estudio sobre el terreno se hizo adoptando un concepto operativo de asociación, definida según los siguientes requisitos:

- estar reconocida como asociación por la comunidad local y por observadores cuya opinión - dado el cargo desempeñado - puede ser considerada como bién informada (autoridades, líderes, dirigentes de otras asociaciones, párrocos, operadores sociales);
- poseer una estructura y una organización interna (sede, cargos, reuniones, cuotas asociativas);
- tener importancia local y estar constituida por miembros de la comunidad.

En segundo lugar, se definieron como miembros del grupo a quienes el dirigente entrevistado considera como tales y - cuando fue posible - a los registrados en documentos escritos. Se decidió analizar las características de la asociación (número de socios, fines, objetivos) según el concepto que tiene el dirigente respecto de la misma.

Esta opción se basa sobre dos elementos. El primero es que para los miembros exista una estrecha relación entre su afiliación a la asociación, y el concepto que tienen sobre las realidades externas y las de la misma asociación. El segundo, que sea imposible eliminar - a menos que se pueda efectuar una observación directa y muy larga - las inevitables distorsiones en la percepción que un observador externo podría tener sobre la organización interna de dicha asociación.

El estudio sobre el terreno se condujo empleando métodos de observación directa, de coloquio y de entrevista. Los instrumentos y técnicas utilizados han sido: un cuestionario, para los dirigentes de las asociaciones de base, y un módulo de información sobre la localidad, dirigido a las autoridades.

Además se efectuaron encuentros y entrevistas con autoridades locales y operadores económicos y sociales, ya que se les consideró testigos privilegiados de las dinámicas y situaciones presentes en el área.

El cuestionario para los dirigentes se articuló en tres partes principales. La primera, relativa a las características generales de la asociación, incluye todas las cuestiones relativas a las actividades, finalidades y organización. La segunda contiene algunas informaciones sobre los miembros (sexo, edad, ocupación, instrucción), así como de empleo de tecnologías. Estos datos se consideran esenciales para conocer las relaciones entre la organización y sus miembros, y también para describir la estructura básica de las asociaciones. La tercera se dedica al análisis de la participación de la asociación en iniciativas de desarrollo para la zona: tipo de programas, actividades desempeñadas, medios técnicos empleados, y una evaluación sobre la eficacia de dichos programas.

Se plantearon también preguntas sobre la historia de la comunidad y los cambios tecnológicos más importantes que los entrevistados habían podido observar durante su permanencia en esa localidad, las perspectivas de desarrollo de la comunidad, las relaciones de la asociación con las autoridades locales y los fenómenos migratorios.

Fueron entrevistados 52 dirigentes de asociaciones de base: 11 en San Fernando (pueblo joven de Pucallpa), 9 en Nuevo Bagazán, 14 en Tamshiyacu y 18 en Requena. Las entrevistas eran grabadas y contaron con la excelente disposición de la gente a colaborar.

De esos líderes, 33 eran Presidentes y 7 Secretarios. En las otras 12 asociaciones se entrevistó tanto al dirigente (Pastor, Organizador) como a los miembros de la estructura directiva (Vicepresidente, Fiscal, Vocal, Tesorero).

El módulo de información sobre las localidades comprende datos relativos a las características demográficas de la zona, el movimiento migratorio de la población, los servicios e infraestructuras existentes, las actividades económicas y estructuras ocupacionales, a las organizaciones institucionales presentes y a los programas de desarrollo realizados o en ejecución.

Se ha compilado un módulo por cada localidad, con la colaboración de las autoridades locales, personal médico, maestros, representantes de instituciones religiosas, personal de organizaciones institucionales y otros. También se emplearon, en la medida de lo posible, datos estadísticos e informaciones contenidas en estudios o documentos oficiales.

Los datos relativos a la dinámica de población en los Departamentos de Loreto y Ucayali serán objeto del segundo y tercer capítulo respectivamente. Dichos capítulos seguirán la siguiente estructura: breve historia de la población del lugar; características ambientales y demográficas de la zona; aspectos socioeconómicos y localización del estudio.

El cuarto capítulo contiene una descripción del fenómeno asociativo básico, desde el punto de vista de las características sociográficas de los participantes, y de la organización y actividades de las asociaciones.

El quinto capítulo contiene los datos relativos al papel que desempeñan las asociaciones en los procesos de innovación tecnológica, y el último contiene algunas consideraciones conclusivas.

Capítulo 2

## El Departamento de Loreto: áreas de investigación

### *2.1 Aspectos diacrónicos de la dinámica de población*

Desde los tiempos de los primeros asentamientos fundados por las órdenes religiosas el proceso de población en el Departamento de Loreto se extiende a lo largo de los principales ejes fluviales de la región. La colonización a través de los ríos permite una mayor facilidad de penetración en la región del Amazonas a la vez que hace posible el desarrollo de una red comercial entre centros habitados, aunque distantes entre sí.

La primera parte de colonización blanca se remonta a la época colonial y empieza con la llegada de los misioneros - primero los jesuitas y, luego de que fueron expulsados, en 1768, los franciscanos - que iniciaron la ocupación de la región del Amazonas con asentamientos en las zonas altas a lo largo del río Amazonas y el río Marañón, mientras que la colonización de los espacios entre ríos se vio obstaculizada por la presencia de grupos nativos hostiles y por la dificultad de penetración a través de la selva.

Entre los grupos nativos que encontraron los primeros colonizadores, están los Arawak, que vivían en grandes aldeas; habiendo perfeccionado el uso de técnicas agrícolas con el transcurso del tiempo, tenían plantaciones extensas. Los demás grupos, como los Tupis, los Caribe y los Macro-Tucano se dedicaban a la caza y recolección, y practicaban la agricultura sólo como actividad secundaria (CORDELOR, 1984a:21).

La colonización del Departamento de Loreto prosiguió lentamente, los primeros centros habitados se transformaron progresivamente en centros administrativos y comerciales, determinando una mayor concentración de la población.

Este período termina - coincidiendo con el inicio de la época republicana - con la inmigración de poblaciones provenientes del vecino Departamento de San

Martín, en la Selva Baja, que conlleva la fundación de numerosos centros habitados en las tierras altas a lo largo de los ríos Huallaga, Marañón y Amazonas. En la época de la República la colonización se extiende sobre una faja angosta a lo largo de las orillas de los ríos, desde el Huallaga hasta el Putumayo, y la navegación a vapor favorece el desarrollo de numerosos centros comerciales.

Desde 1880 empieza la época de la extracción del caucho, que determina notables cambios en la dinámica de población de la región, sin por ello alterar su carácter ribereño [1]. En primer lugar, la zona ocupada se extiende considerablemente a lo largo de los ríos navegables hasta los confines del país. Se crean nuevos centros y campamentos de "caucheros" que provocan el desplazamiento de grupos nativos no integrados en el período de la ocupación española, y que se ven obligados a reasentarse en zonas más remotas, en las laderas cercanas a los ríos (CORDELOR, 1984b:13). En segundo lugar, la actual capital del Departamento, Iquitos, se convierte en el centro principal del comercio de la región. Durante este período, la búsqueda del caucho favorece la penetración de la población en los espacios entre ríos, aún cuando no se crean asentamientos estables.

La actividad de extracción del caucho desplaza el eje del desarrollo económico de la Selva Alta a la Selva Baja. El caucho produce una momentánea extensión de la frontera agrícola, sin una mutación evidente de las características demográficas, ya que la mayor parte de la mano de obra viene reclutada entre los nativos. La producción del caucho determina una mayor concentración de población nativa y mestiza en algunas localidades, dando orígen a rápidos fenómenos de aculturación y transformación de los modelos tradicionales de asentamiento (Aramburú, 1982:2).

En 1910, la caída del precio del caucho en el mercado internacional, luego de la introducción de la semilla de la planta en las colonias inglesas del Asia, influye sobre la dinámica de colonización de la región. Los territorios ocupados se reducen notablemente y las áreas más lejanas y dispersas quedan abandonadas. La población se concentra en los principales centros a lo largo del Amazonas y del Ucayali y se dedica nuevamente a las actividades de subsistencia.

---

(1) La población de la Amazonía peruana está conformada por personas que provienen de los Andes, de la Selva Alta, y en particular del Departamento de San Martín. Penetrando poco a poco a través de los ríos del Llano Amazónico, estos grupos han dado orígen a numerosos asentamientos a lo largo de las márgenes. Estas comunidades se conocen habitualmente como "ribereñas"; el "poblador ribereño" se ha adaptado progresivamente a un ambiente muy diferente del que provenía, así como a nuevas técnicas de cultivo y de utilización de los recursos naturales.

Luego de la crisis del caucho, la cuenca amazónica se convierte una vez más en región aislada respecto a la Sierra y a la Costa del Perú. Recién a partir de 1940 la economía amazónica empieza a tocar los mercados exteriores debido a la explotación y exportación de maderas preciosas y de pieles, así como al comercio de animales exóticos.

Esta integración progresiva con el resto del país no produce cambios substanciales en la economía productiva de la Selva Baja. El interés de la economía nacional dentro de la región se concentra en la búsqueda de recursos que puedan sostener la industrialización incipiente de la Costa. Asimismo se pone interés en el aumento de la exportación de materias primas. La Selva Baja sigue siendo una *enclave extractivo*, que depende de la Costa y del extranjero.

La Ley de la Reforma Agraria (D.L. 17716 de junio de 1969) interesa principalmente las regiones de la Costa y de la Sierra. El modelo de propiedad de la tierra previsto por la reforma agraria mantiene, en algunos casos, la concentración de grandes propiedades terrenas, limitando la redistribución de las tierras a solo un quinto, aproximadamente, de la población rural (Aramburú, 1982:4). Este factor, junto con la explosión demográfica y depresión económica en la región de la Sierra, determina un nuevo impulso en los proyectos de colonización de la Selva Alta y la Selva Baja, como instrumentos complementarios a dicha ley. Entre esos proyectos, en el Departamento de Loreto se ejecuta el de colonización de Caballo-Cocha y el de Genaro Herrera.

A partir de 1970 empieza la explotación del petróleo en la Selva Baja, sobre todo en el Departamento de Loreto. La actividad extractiva del mineral, como sucediera antes con el caucho, tiene consecuencias sólo parcialmente positivas sobre la economía regional, permitiendo cierta diversificación y modernización. La estructura ocupacional viene modificada sólo temporalmente. Se emplean cerca de 15.000 personas en las actividades colaterales exigidas por las exploraciones y perforaciones petrolíferas, así como en la construcción del oleoducto del Norte, de 900 kms. Se trata sobre todo de los colonos ya residentes en la Selva Baja, y ello tiene efectos negativos sobre la producción agrícola, puesto que el *poblador ribereño* se orienta hacia un tipo de vida urbano, cosa que acelera el ritmo migratorio hacia Iquitos.

El período de las exploraciones petrolíferas tuvo una duración limitada y, al terminar, el personal empleado quedó sin trabajo. Empezó así un flujo migratorio de regreso hacia las áreas rurales y al mismo tiempo un incremento de la población marginal urbana (San Román, 1975:226).

Durante los últimos diez años, la población rural del Departamento de Loreto, compuesta por nativos y colonos, ha demostrado una elevada inestabilidad residencial.

### *2.2 Características ambientales y demográficas*

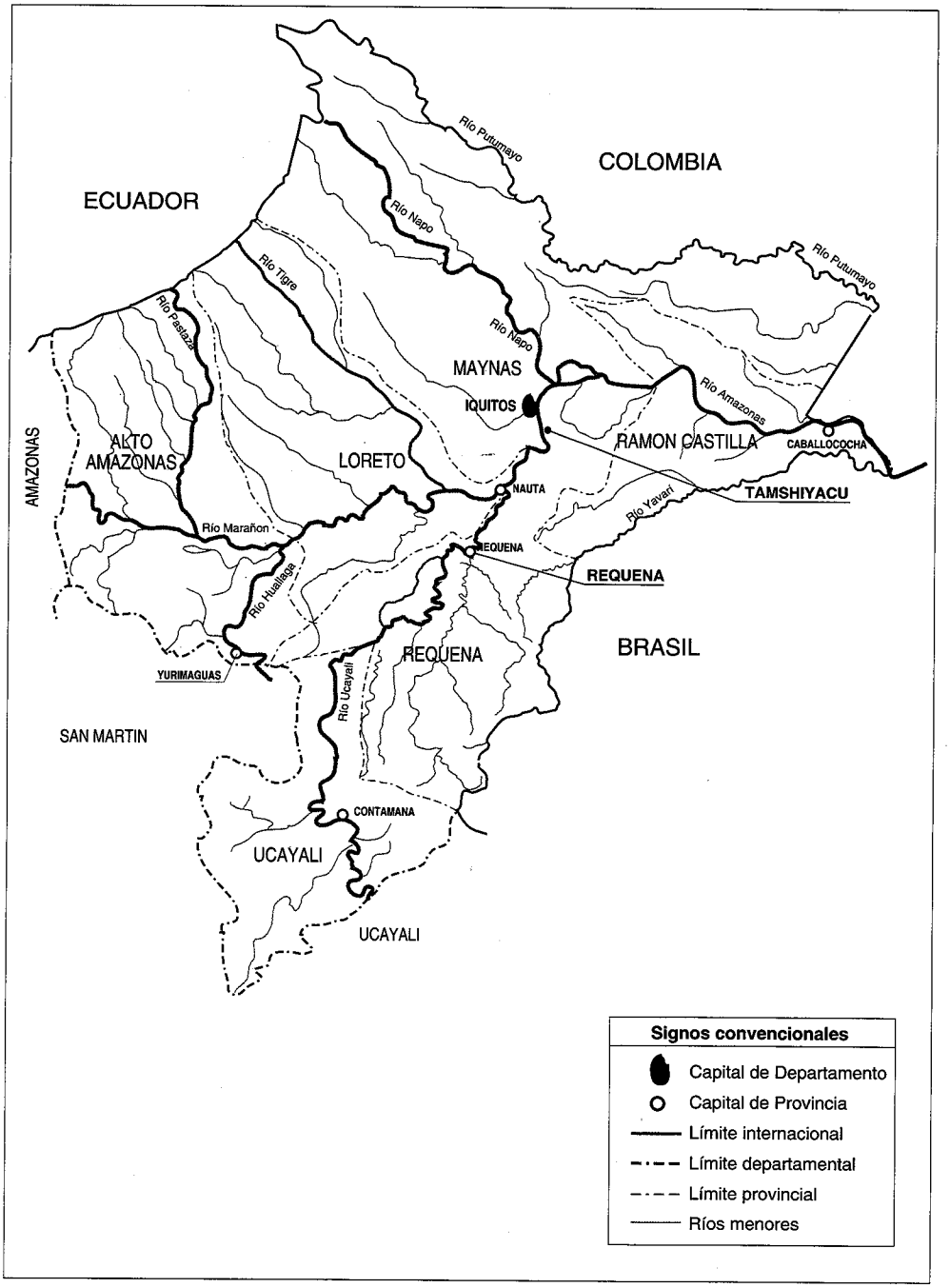
El Departamento de Loreto, en el cual están situadas las localidades de Requena y de Tamshiyacu, es el departamento más extenso del Perú (ver Mapa 2.1). Fue constituido administrativamente el 7 de febrero de 1866. Hasta 1979 estaba compuesto por siete provincias: Alto Amazonas, Maynas, Requena, Ramón Castilla, Loreto, Ucayali y Coronel Portillo. El área que antes pertenecía a esta última forma actualmente parte del Departamento de Ucayali, creado el 18 de junio de 1980 (Decreto Ley no. 23099), con capital en Pucallpa. La provincia de Ucayali ha pertenecido al Departamento homónimo desde su constitución (junio de 1980) hasta diciembre de 1981, reintegrándose posteriormente al Departamento de Loreto.

Este Departamento comprende zonas de Selva Baja o Llano Amazónico, y de Selva Alta en la región occidental. Su superficie es de 380.467 km$^2$, equivalente al 29.6% de la superficie total del país. Su altura varía desde los 400 a los 80 metros sobre el nivel del mar, desde el oeste hasta la zonas fronterizas, al este. Presenta un relieve plano y ondulado. En la faja de tierra a lo largo de los ríos se verifican frecuentes inundaciones que limitan las posibilidades de explotación permanente de las tierras, causando desplazamientos continuos de los asentamientos.

En el Departamento de Loreto se distinguen dos áreas: la zona aluvional caracterizada por una topografía generalmente plana, formada por depósitos aluvionales recientes, y la de colinas caracterizadas por una topografía ondulada y accidentada, siendo dichas colinas de diferente morfología, altura y pendiente (CORDELOR, 1984b:91-94). Los suelos son de origen aluvional, ácidos y de composición diversa (Banco de Crédito del Perú, 1985:4).

Alternándose con las terrazas altas y con los sectores colinosos existen zonas planas expuestas a las inundaciones. Un alto porcentaje de éstas son antiguos lechos de río que sucesivamente han modificado su recorrido. Se trata de áreas pantanosas conocidas con los nombres de *tahuampalas, aguajales, renacales, ceticales,* dependiendo de la vegetación predominante. En períodos de llena, estas áreas conforman un lecho más extenso para los ríos y las aguas fluviales, y acumulan en el fondo material limo-arcilloso cuyo espesor es de algunos metros y que constituye después un terreno móvil, peligroso para hombres y animales.

Mapa 2.1
Departamento de Loreto




Fuente: Elaboración CISP en base a INE (1983b)

Los ríos principales son el Amazonas, el Ucayali y el Marañón. En sus margenes durante la estación seca, quedan al descubierto superficies extensas llamadas *barriales* que son idóneas para las actividades agrícolas y en las que el *poblador ribereño* cultiva principalmente arroz. El clima es húmedo y tropical, con una temperatura anual promedio superior a los 25° C. Las temperaturas más altas se registran en los meses de julio, agosto y septiembre. La precipitación anual promedio es de 2.000 a 3.000 mm.

La población del Departamento - que alcanzaba a 445.368 personas en 1981 (2), llegó a 575.000 en 1985, es decir el 2.9% del de la población nacional. Sobre la base de este dato se obtiene una densidad de población de 0.7 habitantes por km$^2$, respecto a un promedio nacional de 14.2.

Respecto a la región de la costa, donde la población urbana ha llegado a predominar en modo notable respecto a la rural (más del 70%), en Loreto la población urbana constituye el 54.9% del total. Se trata de una situación que está en evolución evidente, ya que la tasa de aumento de la población urbana en el período 1972-1981 es del 4.12% respecto a un promedio nacional del 3.5% y a una tasa de aumento de la población rural equivalente a 1.76%.

Desde un punto de vista político-administrativo el Departamento está compuesto actualmente por seis Provincias: Maynas, Alto Amazonas, Loreto, Requena, Ramón Castilla y Ucayali. Según el último Censo, efectuado en julio de 1981, esta última provincia pertenece al Departamento de Ucayali. La tabla muestra la distribución de la población por provincias en 1985. Se incluyen el número de los distritos y la extensión territorial.

Cuadro 2.1
Distribución de la población por Provincias

| Provincias | N. Distritos | Extensión | Población (*) |
|---|---|---|---|
| Alto Amazonas | 11 | 67.675 | 99.000 |
| Loreto | 4 | 65.465 | 38.000 |
| Maynas | 10 | 129.040 | 312.000 |
| Ramón Castilla | 3 | 40.537 | 29.000 |
| Requena | 9 | 45.460 | 55.000 |
| Ucayali | 6 | 32.290 | 42.000 |
| Total | 43 | 380.467 | 575.000 |

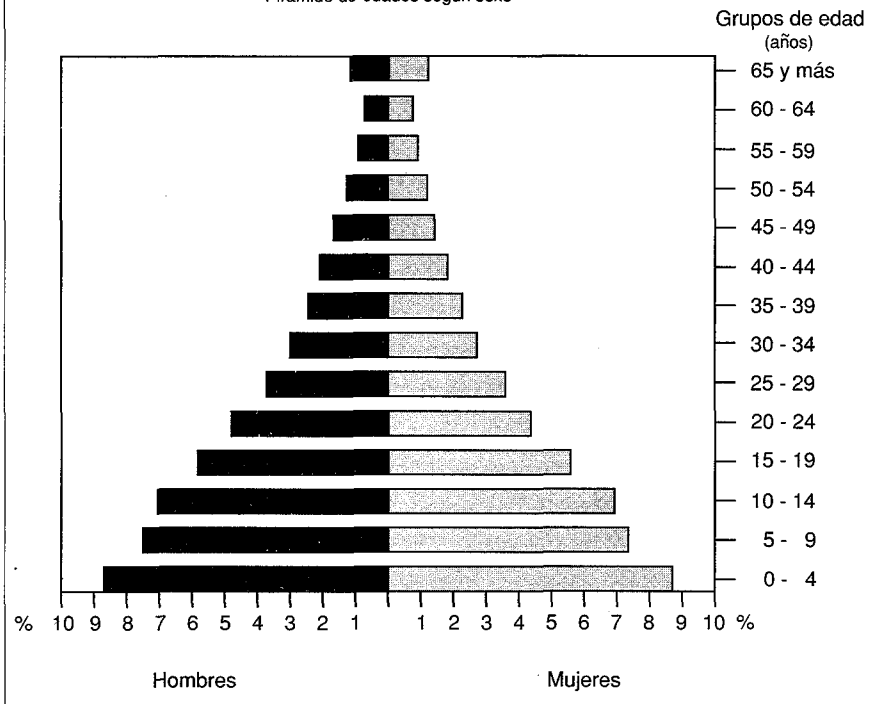
(*) Proyección efectuada por el INE

Fuente: Banco de Crédito del Perú, 1985

(2) El último censo nacional fué realizado por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) en 1981. Por lo tanto, donde no se especifican los datos, se refieren a éste.

Otra característica notable es la composición de la población por grupos de edad. El 47% de la población, en efecto, tiene menos de 15 años, y el 85% no supera los 40. En cuanto a la composición de la población según sexo, hay un porcentaje ligeramente mayor de hombres.

Gráfico 2.1
Departamento de Loreto
Pirámide de edades según sexo




Fuente: INE, censo de 1981

Las migraciones interdepartamentales durante el período 1976-1981 conciernen a 45.290 habitantes, que constituyen aproximadamente el 10% de la población de Loreto. Respecto a las migraciones internas, se dispone sólo de informaciones generales relativas al censo de 1972 ya que el de 1981 no ha tenido en cuenta los desplazamientos internos a los departamentos. Además, las informaciones que se tienen sobre las distintas áreas de la región son parciales y fragmentarias, ya que fueron recogidas en diversos estudios llevados a cabo sobre el terreno.

Cuadro 2.2
Migraciones internas por Provincias

| Emigración / Inmigración | Alto Amazonas | Loreto | Maynas | Requena | Total(*) |
|---|---|---|---|---|---|
| Alto Amazonas | --- | 513 | 1.833 | 206 | 2.552 |
| Loreto | 1.421 | ---- | 2.917 | 769 | 5.107 |
| Maynas | 6.524 | 3.711 | ---- | 5.627 | 15.862 |
| Requena | 344 | 936 | 2.743 | ---- | 4.023 |
| Total(*) | 8.289 | 5.160 | 7.493 | 6.602 | 27.544 |

(*) El total se refiere a los migrantes de cuatro de las seis Provincias que actualmente siguen formando parte del Departamento de Loreto.

Fuente: INE, censo de 1972

El cuadro 2.3 presenta el panorama migratorio interprovincial. Se observa que la Provincia de Maynas es la que tiene mayor flujo migratorio, registrando el 47% del total de los migrantes y con una mayor inmigración respecto a la emigración. Es interesante subrayar que los migrantes interprovinciales representan el 21.10% del total en la Provincia de Maynas; el 19.66% en la Provincia del Alto Amazonas; el 38.54% en la Provincia de Loreto y el 48.35% en la Provincia de Requena.

Cuadro 2.3
Situación migratoria interprovincial

| Provincias | Migrantes | Emigrantes | Inmigrantes |
|---|---|---|---|
| Alto Amazonas | 13.002 | 10.079 | 2.923 |
| Loreto | 11.832 | 6.212 | 5.620 |
| Maynas | 38.840 | 17.632 | 21.208 |
| Requena | 18.736 | 13.965 | 4.771 |
| Total(*) | 82.410 | 47.888 | 34.522 |

(*) El total se refiere a los migrantes de cuatro de las seis provincias que actualmente siguen formando parte del Departamento de Loreto.

Fuente: INE, Censo de 1972

En las áreas de colonización tienen importancia los desplazamientos sobre breves distancias, que no siempre vienen clasificados como verdaderas migraciones pero que sin embargo representan una dinámica típica de las áreas de frontera agrícola. En efecto, la decisión de los migrantes se basa frecuentemente sobre una serie de informaciones acerca de la situación local y de sus potencialidades (condiciones del ambiente, características del suelo, existencia de servicios, características de la comunidad), acumuladas durante un período de tiempo variable - pero generalmente breve - y en ocasión de cortos desplazamientos para identificar zonas de posible asentamiento.

La migración desde las áreas rurales a las urbanas ha contribuido sobre todo a modificar la tasa de asistencia escolar, que resulta alta, apenas inferior al promedio nacional (81.8% respecto a 84.3%). Además es interesante subrayar la reducida tasa de analfabetismo respecto a la nacional (14.9% y 18.0% respectivamente) y en relación a otros departamentos donde el analfabetismo supera el 50%.

En el Departamento de Loreto, a lo largo de las orillas de los ríos principales y secundarios, viven aproximadamente 155 Comunidades Nativas [3] que pertenecen a 25 grupos étnicos culturalmente diferenciados, con una población total de cerca de 250.000 habitantes. Algunos de estos grupos viven aislados, otros se han integrado en la comunidad de colonos. Entre los principales grupos están los Yagua, los Huitoto, los Quechua del Napo, los Ticuna, los Achual, los Huambisa (Chirif y Mora, 1976).

### *2.3 Aspectos socioeconómicos*

La estructura socioeconómica y de servicios del Departamento de Loreto ha sido fuertemente influenciada por las decisiones del gobierno central, en cuanto a política económica, tomadas en el período 1969-1980.

En el contexto de la Reforma Agraria y en los años posteriores, se han llevado a cabo inversiones considerables dentro de la región de la Amazonía durante los años recientes: inversiones que no siempre han logrado los objetivos previstos debido, entre otras cosas, a la falta de infraestructuras para la comercialización y al escaso aprovechamiento de la agricultura.

(3) La legislación peruana, mediante D.L.20653 del 24 de junio de 1974, reconoce los grupos étnicos que se inscriben oficialmente en el Registro Nacional de Comunidades Nativas. Este acto les permite obtener personería jurídica y, por ende, títulos sobre territorios tradicionalmente de propiedad común. En el Departamento de Loreto, en el período que va entre 1974 y 1981, la Dirección General de Reforma Agraria y Asentamiento Rural ha concedido títulos a 126 grupos (cerca del 65% de las Comunidades Nativas inscritas), por un total de 572.981 hectáreas (Ministerio de Agricultura, 1981).

En esta sección se analizan los ingresos per cápita, la ocupación, las actividades productivas y las infraestructuras del Departamento.

*Ocupación y actividades productivas*

Los cuadros siguientes muestran una comparación entre la población económicamente activa (PEA) [4] a nivel nacional y departamental, el primero, y el producto interno bruto (PIB) departamental por actividades productivas, el segundo.

Cuadro 2.4
Población económicamente activa según actividades productivas
a nivel nacional y departamental

| Actividades productivas | Nivel nacional PEA | % | Loreto PEA | % |
|---|---|---|---|---|
| Agricultura (*) | 1.927.800 | 36.3 | 55.400 | 40.8 |
| Industria extractiva | 99.200 | 1.9 | 3.400 | 2.6 |
| Otras industrias | 559.400 | 10.5 | 7.800 | 5.7 |
| Electricidad, gas y agua | 17.800 | 0.3 | 300 | 0.2 |
| Construcción | 195.800 | 3.7 | 3.900 | 2.8 |
| Comercio y hotelería | 637.300 | 12.0 | 13.400 | 9.9 |
| Transp. y comunicacion | 209.700 | 3.9 | 4.800 | 3.5 |
| Seguros, inmuebles, financ. | 121.700 | 2.3 | 1.900 | 1.4 |
| Servicios sociales | 1.071.900 | 20.2 | 27.200 | 20.0 |
| No especificado | 318.800 | 6.0 | 13.200 | 9.7 |
| Vuelta a ocupación inicial | 156.000 | 2.9 | 4.600 | 3.4 |
| Total | 5.315.400 | 100.0 | 135.900 | 100.0 |

(*) Incluye agricultura, caza, pesca y silvicultura

Fuente: INE, 1983

(4) La definición de población económicamente activa es la adoptada por el INE: "... está constituida por todas las personas de 6 años y más que, durante la semana de referencia del censo, trabajaban o buscaban trabajo por haber perdido la ocupación precedente o buscaban trabajo por primera vez".

Cuadro 2.5
Producto interno bruto (1981) según actividades productivas

| Actividades productivas | Soles(*) | % |
|---|---|---|
| Agricultura(**) | 4.302 | 30.3 |
| Pesca | 156 | 1.1 |
| Actividades mineras | 1.528 | 10.8 |
| Manufacturas | 1.243 | 8.7 |
| Construcción | 1.365 | 9.6 |
| Comercio | 1.563 | 11.0 |
| Departamentos del gobierno | 1.131 | 8.0 |
| Otros(***) | 2.921 | 20.5 |
| | 14.209 | 100.0 |

(*) En millones de Soles de 1973 (el cambio promedio con el dólar fue de 38.7 soles)
(**) Incluye: agricultura, caza y silvicultura
(***) Incluye: electricidad, gas, agua, transportes, comunicaciones, servicios (domésticos, financieros, a empresas, comunales y sociales), seguros, almacenaje, derechos de importación.

Fuente: Banco de Crédito del Perú, 1985

Como puede observarse los datos arriba expuestos ponen en evidencia que el sector agrícola del Departamento emplea el 40.8% de la población económicamente activa y aporta el 30.3% del producto interno bruto.

Estas cifras expresan además un contraste con la tendencia nacional que indica que, en 1981, la participación de las actividades agrícola, pesquera y de silvicultura dentro de la formación del PIB ha sido del 12%, contra el 31.4% del Departamento de Loreto. Además, a nivel nacional sólo el 36.3% de la población económicamente activa está empleada en el sector agrícola (incluyendo pesca y silvicultura), frente al 40.8% del Departamento. En otras palabras, por sus características geográficas y las políticas adoptadas por el Gobierno, Loreto parece estar principalmente destinado a las actividades agrícolas.

Hay cinco aspectos a tener en cuenta respecto a la ocupación del espacio, el destino de las tierras y la explotación de los recursos naturales, tanto en la superficie como en profundidad (CORDELOR, 1984d). Los primeros tres se relacionan con la ocupación del suelo, y los dos últimos al subsuelo. Los tres primeros aspectos son: la ocupación permanente, la ocupación temporal y la no

ocupación. En cuanto a la explotación del subsuelo, hay que considerar la explotación permanente y las zonas no explotadas.

Cuadro 2.6
Ocupación del suelo y explotación del subsuelo

Ocupación del suelo

| Aspectos | km² | % |
|---|---|---|
| **Zonas ocupadas permanentemente** | **29.180** | **7.7** |
| - uso permanente | 18.180 | |
| - uso limitado | 5.220 | |
| - uso muy limitado | 5.780 | |
| **Zonas ocupadas estacionalmente** | **184.280** | **48.5** |
| - en explotación | 7.530 | |
| - ya explotadas | 36.780 | |
| - no explotadas | 139.970 | |
| **Zonas no ocupadas** | **167.007** | **43.8** |
| Total | 380.467 | 100.0 |

Explotación del subsuelo

| Aspectos | km² | % |
|---|---|---|
| Zonas explotadas permanentemente | 60.000 | 15.8 |
| Zonas no explotadas | 320.467 | 84.2 |
| Total | 380.467 | 100.0 |

Fuente: CORDELOR, 1984b

Por ocupación del suelo y destino de las tierras se entienden las actividades económicas que se realizan prevalentemente sobre las zonas en cuestión. Por lo

tanto se trata de agricultura, cría de animales, explotación de los recursos forestales, pesca y mineria de extracción en superficie.

Las zonas ocupadas permanentemente pueden subdividirse en tres tipos: en uso permanente, en uso limitado y en uso muy limitado. En cuanto al uso permanente, en esas zonas se practican actividades de agricultura y cría, extracción minera de superficie y pesca. En esta subdivisión se incluyen los centros habitados y los campos petrolíferos. El uso limitado comprende terrenos sobre los cuales se practica la cosecha de fruta y plantas, la caza, la tala de árboles, la pesca y las actividades mineras de superficie. En uso muy limitado se incluyen los terrenos inundables, pantanos con escasos recursos disponibles.

Las zonas ocupadas estacionalmente también pueden subdividirse según tres conceptos: en explotación, ya explotadas y no explotadas. Las zonas en explotación comprenden terrenos boscosos para lo que se ha concluido contratos de explotación forestal con un límite máximo de 1.000 hectáreas cada uno, y terrenos boscosos de acceso libre. Las zonas ya explotadas comprenden terrenos boscosos ya no utilizables para la producción de madera y para los cuales no hay muchos contratos de explotación forestal. Las zonas no explotadas comprenden terrenos boscosos que no están bajo contratos de explotación forestal, pero que han sido parcialmente utilizados para la caza o para la extracción de caucho.

La zona no ocupada comprende sobre todo terrenos protegidos no explotables comercialmente dado su difícil acceso o los vínculos legales que los cubren.

Por ocupación del subsuelo se entienden todas las actividades de explotación minera y petrolífera. Se pueden distinguir dos tipos de zona: en ocupación permanente y no ocupadas. Aquellas en ocupación permanente están bajo extracción de petróleo y minerales. Las zonas no ocupadas comprenden terrenos sobre los cuales no se han conducido campañas de exploración petrolífera, o tierras donde esas campañas se llevaron a cabo pero sin éxito positivo.

Tal como resulta en el Cuadro 2.6, todas las actividades económicas principales del Departamento se desarrollan sobre una superficie muy reducida. El mismo cuadro pone en evidencia la situación actual de ocupación y uso de la tierra en el Departamento de Loreto.

El siguiente cuadro expone los cálculos del uso potencial que podría hacerse de los terrenos del Departamento.

Cuadro 2.7
Uso potencial de la tierra

| Clasificación | km² | % |
|---|---|---|
| Agricultura intensiva | 3.850 | 1.0 |
| Agricultura permanentey pasto | 55.245 | 14.6 |
| Producción forestal | 203.260 | 53.4 |
| Areas pantanosas | 58.350 | 15.4 |
| Bosques protegidos | 38.820 | 10.2 |
| Otros | 20.617 | 5.4 |
| Total | 380.467 | 100.0 |

Fuente: CORDELOR, 1984d

Los datos del cuadro anterior permiten calcular que 59.095 km² (15.5%) de la superficie total del Departamento podrían utilizarse para la explotación agrícola y el pastoreo, mientras que sólo 29.180 km² (7.7%) se destinan actualmente a usos agrícolas, y de ellos sólo 18.180 km² (4.8%) se explotan intensivamente. El mismo razonamiento vale para la superficie destinada a la explotación forestal.

*Agricultura y zootecnia*

El área del Departamento destinada a uso agrícola está formada principalmente por islas y playas inundables que, dada su alta fertilidad, se explotan continuamente. Tales terrenos están caracterizados por una alta inestabilidad que resulta de las variaciones en la conformación morfológica luego de los aluviones, y también por la imposibilidad de predecir estos últimos.

Además hay otros terrenos destinados a la agricultura, pero que se usan con menor frecuencia. Se trata en primer lugar de aquellos que requieren una labor preliminar de desbosque y quema, y también de los terrenos colinosos, no inundables pero menos fértiles.

Los terrenos más fértiles, situados sobre las islas o a lo largo de las orillas, se emplean en cultivos intensivos; no son muy extensos y producen alto rendimiento. Los terrenos que requieren trabajo de preparación se emplean en la agricultura intensiva a rendimiento bajo o medio. Los terrenos colinosos se emplean tanto

en agricultura intensiva con bajo rendimiento como en agricultura permanente con bajo y medio rendimiento.

Sobre una superficie que comprende el 7.7% del Departamento se han producido, en 1984, arroz, maíz, fríjoles, plátano, yuca, caña de azúcar, papaya y maní.

Cuadro 2.8
Producción agrícola y de animales

| Productos | Toneladas | Productos | Toneladas |
|---|---|---|---|
| Arroz | 55.350 | Carne de res | 915 |
| Maíz | 9.292 | Leche de vaca | 381 |
| Fríjoles | 2.053 | Avicultura | 4.248 |
| Plátano | 61.008 | Huevos | 1.489 |
| Yuca | 56.497 | Cerdos | 715 |
| Caña de azúcar | 22.353 | | |
| Papaya | 1.774 | | |
| Maní | 217 | | |
| Cítricos | 1.366 | | |
| Otros | 3.499 | | |
| Total | 213.409 | Total | 7.748 |

Fuente: Banco de Crédito, 1985 (Datos de 1984)

Los productos obtenidos se destinan principalmente al consumo familiar y, en menor cantidad, a la comercialización. No se cultivan otros productos destinados casi exclusivamente a la venta, como el cacao.

Algunas zonas del Departamento, en razón del clima y la naturaleza del terreno, presentan características idóneas para el pastoreo. La cría de animales es limitada, sin embargo, respecto a la demanda de carne y el 60% de la carne de res consumida se importa del Departamento de San Martín (Presidencia de la República, 1983). La explotación agrícola intensa determina un deterioro rápido de los terrenos de pastoreo que, en efecto, producen un rendimiento muy pobre, ya que bastan para menos de una cabeza de res por hectárea (CORDELOR, 1984d).

Las condiciones en las que se encuentra la zootecnia resultan de la carencia de inversiones económicas y financieras en el sector. Por el contrario, la avicultura se practica extensamente.

*Silvicultura, pesca, minería y manufacturas*

La actividad de explotación de recursos forestales se ha desarrollado sobre todo en la Provincia de Requena (31% del total), de Maynas y de Alto Amazonas, que concentran el 70% de la producción total del Departamento: 204.000 metros cúbicos de madera para carpintería y 22.000 metros cúbicos de leña (Banco de Crédito, 1985). La disponibilidad de recursos forestales del Departamento de Loreto varía notablemente según el tipo de terreno, y el rendimiento varía según la tecnología adoptada para la extracción.

En áreas rurales no localizadas a lo largo de los ríos, los árboles de tronco pequeño vienen utilizados para el autoconsumo, prescindiendo de la especie. En zonas localizadas a lo largo de los ríos, la actividad se concentra sobre todo en el comercio con las empresas de transformación.

Hay que considerar además que la explotación de los recursos forestales ha sido realizada previendo sobre todo una demanda continua de maderas preciosas. Esto ha tenido como consecuencia una tala indiscriminada de ciertos tipos de árbol, que son esenciales para el equilibrio ecológico de la selva, frecuentemente objeto de proyectos de reforestación.

La red fluvial del Departamento favorece las actividades de explotación pesquera, que también incluyen la exportación. El desarrollo del sector está condicionado sin embargo por el bajo nivel tecnológico. Además la producción varía notablemente según las estaciones y la condición de los ríos.

Parte considerable de la riqueza del Departamento se concentra en los recursos petrolíferos de que dispone. La extracción de petróleo en 1984 correspondió al 60.1% del total nacional, que fue de 67.374.000 barriles (Banco de Crédito, 1985). La falta de estudio y exploraciones mineras ha limitado la producción de metales a pocos yacimientos auríferos localizados sobre todo en los distritos de Manseriche y de Pastaza. Aún no se han evaluado otros recursos mineros potenciales.

En 1981 (Banco de Crédito, 1985) el aporte del sector manufacturero al producto interno bruto de Loreto era el 8.7%, que resulta bajo si se compara con

el dato nacional. El Departamento sufre las consecuencias de las dificultades infraestructurales que determinan altos costos de transporte y obstaculizan la llegada del producto a los mercados, y causan además un abastecimiento irregular de materias primas y dificultades de obtención de crédito debido a la lentitud burocrática (Presidencia de la República, 1983).

*Infraestructuras y servicios*

Una de las características generales de la distribución de servicios e infraestructuras en el Departamento de Loreto consiste en la elevada concentración de los mismos en la ciudad de Iquitos. En efecto, un análisis de los datos muestra que en 1982, el 87% de las infraestructuras sanitarias, el 90% de las tuberías de agua potable y de desagüe, el 100% del servicio télex, el 99% de los servicios telefónicos y el 86% de la capacidad de producción energética estaban concentrados en esa ciudad (Banco de Crédito, 1985).

*Transportes y telecomunicaciones*

La conformación morfológica del Departamento de Loreto, la presencia de numerosos cursos de agua y las dificultades relacionadas con la construcción de vías de comunicación terrestre que sean alternativas a las redes fluviales - como por ejemplo la fragilidad de los suelos y la frecuencia de las inundaciones - constituyen obstáculos que influyen sobre la programación del sistema vial.

En Loreto, a pesar de su extensión, hay sólo 300 kms. de carretera (INE, 1983), de las cuales sólo una es interdepartamental: aquella que une Yurimaguas con Tarapotó en el Departamento de San Martín. Se está construyendo una carretera que unirá Iquitos con Nauta.

Los transportes dentro y entre departamentos se llevan a cabo principalmente con el sistema de navegación fluvial o por avión. El transporte aéreo cuenta con dos aereopuertos, Iquitos y Yurimaguas. El primero sirve al tráfico internacional y es el único de la región de Selva Baja preparado para recibir aviones de cierto tamaño; además hay otros 5 aeródromos y 47 pistas de aterrizaje (de las 201 del total nacional), con fondo prevalentemente de arcilla y hierba.

El transporte fluvial es sin duda el más desarrollado, ya que cuenta con una red de ríos navegables de cerca de 9.000 kms. En el Departamento existen dos puertos, Iquitos (creado en 1933) y Yurimaguas (1981), que resultan deficientes

desde el punto de vista de estructuras de apoyo. La mayor parte de la mercadería proveniente de o destinada a Lima transita sobre la linea Iquitos-Pucallpa, en el río Ucayali que concentra cerca del 65% del total nacional de los servicios de transporte fluvial.

El Departamento dispone de dos tipos distintos de infraestructuras: las redes de telecomunicaciones y las Unidades Puntuales. Las primeras consisten en infraestructuras telefónicas, telegráficas y de télex; las otras son estaciones de radio y televisión.

El servicio telefónico funciona tanto en Iquitos como en Yurimaguas para comunicaciones interdepartamentales. La comunicación local existe sólo en Iquitos. El servicio de télex funciona sólo en Iquitos. El servicio de telégrafos cuenta con 13 estaciones (2.4% de las 588 que existen en todo el país), y están localizadas cerca de las capitales provinciales y distritales.

En cuanto a las Unidades Puntuales, hay en el Departamento una red de televisión con sede en Iquitos, de propiedad del Estado; también en Iquitos hay 4 estaciones radiotransmisoras a onda larga y corta.

*Educación y salud*

Cuadro 2.9
Distribución de la población según niveles de instrucción

| Nivel de educación | Todo el país N. | % | Depto. de Loreto N. | % |
|---|---|---|---|---|
| **Población total** (mayores de 5 años) | **14.563.945** | 100.0 | **367.149** | 100.0 |
| **Sin instrucción** | **2.460.005** | 16.9 | **61.082** | 16.6 |
| **Educación primaria** | **7.653.989** | 52.6 | **223.464** | 60.8 |
| -primaria comple | 2.044.695 | | 49.656 | |
| -primaria incompleta | 5.405.990 | | 163.133 | |
| -sin especificar | 203.304 | | 10.675 | |
| **Educación secundaria** | **3.362.355** | 23.1 | **64.154** | 17.4 |
| -secundaria completa | 1.232.278 | | 17.805 | |
| -secundaria incompleta | 2.002.018 | | 41.225 | |
| -sin especificar | 128.059 | | 5.124 | |
| **Educación superior no universitaria** | **333.644** | 2.3 | **650** | 1.2 |
| -completa | 165.672 | | 2.583 | |
| -incompleta | 167.971 | | 2.067 | |
| **Educación universitaria** | **650.650** | 4.5 | **7.088** | 1.9 |
| -completa | 331.553 | | 3.687 | |
| -incompleta | 319.097 | | 3.401 | |
| **Sin especificar** | **103.302** | 0.6 | **6.711** | 1.8 |

Fuente: INE, censo 1981

No obstante la amplia cobertura de la red de institutos primarios y secundarios, los servicios escolares presentan problemas relacionados con el mantenimiento de los locales, con el nivel de preparación de los docentes y con la escasa disponibilidad de material didáctico.

Las condiciones de las redes de abastecimiento de agua potable y de las redes de desagüe - cuando existen - son precarias. Esto refleja además una situación a nivel nacional, consecuencia de las escasas inversiones en el sector, considerando que en Perú el nivel de inversiones para acueductos está entre los más bajos de América Latina. En el Departamento, sólo los principales centros habitados cuentan con estas infraestructuras, y ello en forma limitada.

La erogación de agua potable es de dos tipos: o mediante el servicio público - con sistemas de tuberías y accesos - o mediante el *autoservicio*, o sea pozos y sistemas de bombeo a motor o mecánico. El servicio público abastece redes de cierta extensión (20/30 kms.) sólo en Iquitos y en Yurimaguas; para Nauta, Requena, Lagunas, Pebas e Indiana estas redes son más reducidas (2/15 kms.).

Iquitos cuenta con 9 nosocomios entre hospitales, clínicas y policlínicos: en Nauta y Yurimaguas hay un hospital. En todo el Departamento de Loreto existen 16 centros de salud y 109 postas sanitarias.

*Energía*

En los principales centros del Departamento, la producción de energía eléctrica en 1981 alcanzó a 96.632,046 kWs (CORDELOR, 1984d).

Cuadro 2.10
Producción y consumo de energía eléctrica

| | | Iquitos | Requena | C.Cocha | Yurimagua | Tot. |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Energía producida | (*) | 91.512 | 896 | 106 | 4.118 | 96.632 |
| Energía facturada | (*) | 62.504 | 675 | 78 | 2.454 | 65.711 |
| Consumo combustible | (**) | 1.453 | 100 | 7 | 347 | 1.907 |
| Consumo lubricantes | (**) | 21.4 | 0.5 | 0.1 | 9 | 31 |
| Consumo residual | (**) | 7.925 | — | — | — | 7.925 |
| Potencia instalada | (*) | 37 | 0.5 | 0.2 | 1.7 | 39 |
| Potencia efectiva | (*) | 19.1 | 0.5 | 0.1 | 1.3 | 21 |
| Demanda máxima | (*) | 11.8 | 0.3 | 0.1 | 0.8 | 13 |

(*) En miles de kWs (**) En miles de galones

Fuente: elaboración CISP con base en CORDELOR, 1984e

La erogación de energía eléctrica se lleva a cabo a través de las infraestructuras del sector público, tanto con generadores de propiedad privada y, en particular, por medio de empresas comerciales.

El sector público sirve sólo a los grandes centros como Iquitos, Yurimaguas, Requena, Nauta, Caballo-Cocha, Contamana y otras localidades en las provincias de Maynas y Alto Amazonas. Se calcula que el Departamento de Loreto cuenta con una potencia instalada de 48.000 kWs., que sirven a 86 localidades. El sector privado utiliza micro-plantas generadoras sobre las que sólo se tiene información parcial. Además, está muy difundido el uso de otras fuentes de energía - principalmente para usos domésticos - tales como el petróleo, el carbón, el gas y la leña.

### *2.4 La localidad de Requena*

La ciudad de Requena, capital del Distrito y de la Provincia homónimas, se encuentra sobre el márgen derecho del río Tapiche, cerca de la confluencia de éste con el río Ucayali a 220 kms. de la ciudad de Iquitos, con la cual está conectada por vía fluvial.

Donde hoy surge la ciudad de Requena había antes un caserío de indios Cocamas. En el siglo XIX se estableció allí una misión cristiana que tomo el nombre de San Martín de Tapiche. Sucesivamente, hacia la mitad del siglo, la ciudad sirvió como base para la explotación del caucho. A principios del siglo XX, cuando las grandes propiedades agrícolas empiezan a surgir en la zona, nace la actual ciudad de Requena situada al norte del poblado original.

La ciudad se ha desarrollado en cuatro grandes etapas. La primera va desde su fundación hasta 1940 y se caracteriza por la creación de estructuras institucionales, con el establecimiento de autoridades políticas, religiosas y administrativas.

Durante esta etapa la existencia de servicios, tanto administrativos como la enseñanza dá orígen a un fenómeno de concentración urbana que en 1940 eleva la población de la ciudad a 1.774 habitantes, según el Censo Nacional de 1940.

La segunda etapa va desde 1941 hasta 1961; podría decirse que se inicia en 1942 con la instalación de la Guarnición Militar. El año siguiente Requena se convierte en capital del Distrito y de la Provincia que toman el mismo nombre.

Durante esos años la ciudad adquiere una nueva fisionomía gracias a la

creación del Barrio Tarapacá, después de las inundaciones del río Ucayali que obligaron a la población residente a lo largo del márgen a desplazarse hacia el interno. La población siguió aumentando aunque más lentamente; en 1961, según el censo de ese año, Requena contaba con 3.931 habitantes.

En 1958 se establecieron el Instituto Nacional Agropecuario y la Agencia del Banco de Fomento Agropecuario con el fin de apoyar el desarrollo de la agricultura y de la zootécnia en esa zona, y de otorgar préstamos a los pequeños agricultores.

En los años 1962-1972, la tercera etapa, la ciudad adquiere nuevas estructuras como la pista de aterrizaje, la planta eléctrica y la pavimentación de algunas calles e incrementa aquellas ya existentes, como los planteles de educación.

Desde 1962 hasta 1972 surgen asimismo los nuevos distritos de Requenillo y Sargento Lores, a consecuencia de la fuerte inmigración proveniente del Distrito de Requena y de la Provincia. Las actividades relacionadas con los servicios predominan en la economía de la ciudad. Además, las exploraciones petrolíferas que lleva a cabo la compañía Amoco-Pecten, así como las expectativas de ocupación que ella fomenta, contribuyen a hacer de Requena una zona de atracción para toda la región. Por el contrario, después de 1975 - año en el que la compañía interrumpe sus trabajos - el flujo migratorio se dirige sobre todo hacia la Provincia de Maynas, especialmente hacia Iquitos. La tasa anual de incremento de la población disminuye, pasando de un promedio de 5.8% en la década 1962-72 al 1.0% en los años que van de 1973 a 1981. De todas formas, y a pesar de que está disminuyendo, la inmigración sigue siendo un fenómeno que caracteriza el incremento demográfico de la ciudad de Requena.

El último período analizado va desde 1973 hasta la fecha. Se caracteriza por la consolidación de las estructuras ya existentes y por una afirmación de la tendencia hacia el desarrollo urbano y demográfico.

En 1982 hubo una inundación del Ucayali, que cubrió un área bastante extensa, provocando el abandono del distrito de Miramar, cuyos habitantes se trasladaron, en su mayor parte, a los nuevos distritos de Jerusalem y Petroperú.

*Características demográficas*

En los últimos 40 años Requena ha experimentado un notable incremento demográfico. La tabla siguiente expone una comparación de los datos relativos a los últimos cuatro censos.

Cuadro 2.11
Población de la ciudad de Requena (área urbana)

| Año del censo | Población | Tasa incremento anual (%) |
|---|---|---|
| 1940 | 1.774 | — |
| 1961 | 3.931 | 3.8 |
| 1972 | 7.285 | 5.8 |
| 1981 | 8.049 | 1.0 |

Fuente: INE, censo de 1981

La diferencia entre el año 1961 y el 1972 es notable. Esto se debe a dos motivos principales. El primero se refiere al aumento de la disponibilidad de los servicios, sobre todo en 1962, y particularmente a las estructuras de educación. El segundo motivo tiene que ver con el descubrimiento del petróleo a principios de los años setenta, que originó un flujo migratorio muy acentuado entre 1972 y 1974. Desde 1975, en cambio, el flujo de las migraciones disminuye luego de interrumpirse la explotación del petróleo. La tasa de incremento de la población urbana disminuye y sólo en 1977 empieza a estabilizarse.

Este análisis se concentrará seguidamente sobre la población del área urbana del Distrito de Requena. La población urbana del Distrito, según el censo de 1981, es de 8.049 habitantes (4.130 hombres y 3.919 mujeres) con un promedio de 7.5 personas por vivienda, mientras que en el área rural viven 4.594 personas (2.484 hombres y 2.110 mujeres).

La fuerte expansión demográfica en los años '60 se debe en gran parte a las inmigraciones. Dentro del desarrollo de la dinámica migratoria de la provincia, Requena constituye un polo de atracción para los pobladores de los centros pequeños, los caseríos, esparcidos sobre todo a lo largo de ríos y canales. También se registra un flujo migratorio proveniente de Iquitos, en la Provincia de Maynas.

De todas maneras, la dinámica migratoria de la región debería analizarse considerando los desplazamientos continuos de la población, dentro y entre departamentos. Tales desplazamientos demuestran que Requena constituye tanto un punto de atracción temporal o permanente, cuanto una etapa intermedia del proceso migratorio hacia otras zonas.

Cuadro 2.12
Inmigrados en el Distrito de Requena

Por Departamentos

| Departamento de procedencia | Inmigrados | % |
|---|---|---|
| Alto Amazonas | 15 | 0.55 |
| Huanuco | 27 | 0.98 |
| Lima | 120 | 4.36 |
| San Martín | 253 | 9.21 |
| Ucayali | 497 | 18.09 |
| Loreto | 1.776 | 64.63 |
| Otros Departamentos | 60 | 2.18 |
| Total | 2.748 | 100.00 |

Desde otras Provincias del Departamento de Loreto

| Provincia de procedencia | Inmigrados | % |
|---|---|---|
| Maynas | 1.415 | 51.49 |
| Alto Amazonas | 122 | 4.44 |
| Loreto | 189 | 6.88 |
| Ramón Castilla | 21 | 0.76 |
| Sin especificar | 29 | 1.05 |
| Total Provincias de Loreto | 1.776 | 64.63 |
| Otras Provincias | 972 | 35.37 |
| Total general | 2.748 | 100.00 |

Fuente: elaboración CISP sobre datos INE (período 1976-1981)

El 64.6% de los inmigrados a la Provincia de Requena entre 1976 y 1981 proviene de otras localidades del Departamento de Loreto. Como Departamentos de proveniencia se subsiguen, en órden de importancia, Ucayali y San Martín que limitan con Loreto. El flujo migratorio proveniente de otras provincias del Departamento pone en evidencia la importancia de la Provincia de Maynas - que comprende Iquitos - de la cual proviene el 51.5% del total de los inmigrados.

Según los datos del censo, en el período 1976-1981 el total de los emigrados desde la Provincia de Requena es de 2.969 personas, contra las 2.748 inmigradas. Este flujo se dirige sobre todo hacia las otras provincias del Departamento, especialmente hacia Maynas.

*Ocupación y actividades productivas*

La población económicamente activa (PEA) del área urbana en el Distrito de Requena constituye el 26.2% del total de los habitantes.

Cuadro 2.13
Población económicamente activa

| Grupos de edad (años) | Distrito | % | Area urbana | % | Area rural | % |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 6 - 14 | 82 | 2.6 | 38 | 1.9 | 44 | 3.8 |
| 15 - 64 | 2.962 | 93.0 | 1.876 | 93.0 | 1.086 | 93.0 |
| 65 y más | 141 | 4.4 | 103 | 5.1 | 38 | 3.2 |
| Total | 3.185 | 100.0 | 2.107 | 100.0 | 1.168 | 100.0 |
| Población total | 12.643 | | 8.049 | | 4.594 | |
| % PEA | | 25.2 | | 26.2 | | 25.4 |

Fuente: INE, Censo 1981

La estructura económica del área se basa principalmente sobre actividades primarias. La distribución de la población económicamente activa del Distrito muestra que más del 50% se dedica a la agricultura, la caza y la pesca. Como otras actividades importantes aparecen también aquellas del sector de los servicios y del comercio (respectivamente 14.7 y 7.5% en el Distrito).

Cuadro 2.14
Población económicamente activa según actividades productivas

| Actividad económica | N. | % |
|---|---|---|
| Agricultura, caza y pesca | 1.695 | 53.22 |
| Industria manufacturera | 93 | 2.92 |
| Electricidad, gas y agua | 2 | 0.06 |
| Construcción | 36 | 1.13 |
| Comercio, restaurantes, hoteles | 239 | 7.50 |
| Transportes y comunicaciones | 34 | 1.07 |
| Empresas y servicios financieros | 15 | 0.47 |
| Servicios | 469 | 14.73 |
| No especificado | 515 | 16.17 |
| En busca del primer empleo | 87 | 2.73 |
| Total | 3.185 | 100.00 |

Fuente: INE, censo 1981

En lo que toca a la Provincia de Requena, un muestreo de INADUR de 1983 dá una distribución de la PEA ocupada por ramos de actividad en la cual, luego de la agricultura, que interesa al 50.5%, viene el comercio (26.5%); también tienen importancia los sectores de servicios (9.1%) y educación (7.1%).

*Agricultura y zootecnia*

El tamaño medio de las propiedades cultivadas en la Provincia de Requena es de más o menos 8 hectáreas, y de 3 a 5 para las tierras cultivadas con arroz.

Cuadro 2.15
Distribución de la tierra según extensión de la propiedad

| Extensión (has) | N. propietarios | % | Hectáreas | % |
|---|---|---|---|---|
| < 15 | 3.048 | 57.63 | 30.480 | 55.46 |
| 15 - 20 | 2.171 | 41.05 | 21.710 | 39.51 |
| 21 - 50 | 49 | 0.93 | 1.715 | 3.12 |
| > 50 | 21 | 0.40 | 1.050 | 1.91 |
| Total | 5.289 | 100.00 | 54.955 | 100.00 |

Fuente: Datos obtenidos en el curso de un estudio realizado por la Oficina Agraria de Requena en 1985.

La actividad agrícola es prevalentemente de subsistencia; se lleva a cabo sobre una extensión de tierra de sembrío de más o menos 4.500 hectáreas y se basa principalmente en la producción de arroz, plátano y yuca; también se produce maíz y fríjoles, en cantidades menores. La mayor parte de esta producción está destinada al autoconsumo.

Cuadro 2.16
Producción agrícola

| Productos | | | 1980 | 1981 |
|---|---|---|---|---|
| Arroz | Siembra | (has.) | 1.433 | 2.129 |
| | Cosecha | (has.) | 1.286 | 1.931 |
| | Producción | (tons.) | 3.521 | 5.511 |
| Maíz | Siembra | (has.) | 399 | 742 |
| | Cosecha | (has.) | 429 | 534 |
| | Producción | (tons.) | 723 | 731 |
| Fríjoles | Siembra | (has.) | 266 | 380 |
| | Cosecha | (has.) | 266 | 222 |
| | Producción | (tons.) | 283 | 249 |
| Plátano | Siembra | (has.) | 523 | 661 |
| | Cosecha | (has.) | 499 | 555 |
| | Producción | (tons.) | 4.981 | 5.539 |
| Yuca | Siembra | (has.) | 339 | 667 |
| | Cosecha | (has.) | 411 | 355 |
| | Producción | (tons.) | 4.835 | 4.084 |
| Urena (fibra) | Siembra | (has.) | 60 | 121 |
| | Cosecha | (has.) | 125 | 65 |
| | Producción | (tons.) | 190 | 96 |

Fuente: Boletín de Estadística Alimentaria - Dirección Regional de Agricultura y Alimentación, 1985

En relación con los datos sobre la producción, recogidos por la Agencia Agraria de Requena, el arroz ocupa casi la mitad de la superficie sembrada.

La producción de arroz - así como la de los otros productos agrícolas - se ve notablemente obstaculizada por las condiciones climáticas y las violentas inundaciones del río que ponen en peligro los cultivos. Casi el 80% de las actividades agrícolas se realizan en tierras bajas inundables, y cuando las aguas suben violentamente hay cosechas enteras que resultan destruidas.

El Centro de Investigación y Promoción Amazónica (CIPA), ente gubernamental que se ocupa de apoyar y capacitar a los agricultores, ha iniciado un *programa semillero* que consiste en proveer a los agricultores con semillas seleccionadas de bajo costo y favorecer el cultivo de terrenos *de altura*, o sea tierras no inundables durante los períodos de llena.

El *programa semillero* se efectúa a través de un acuerdo entre el CIPA y CORDELOR (que provée la parte financiera) y fomenta el cultivo de arroz, yuca, plátano y maíz, o sea los productos básicos para la alimentacion local. Además de proveer semillas seleccionadas, el CIPA organiza cursos de formación para los agricultores.

El CIPA introduce las semillas mejoradas o las nuevas técnicas de trabajo siguiendo el método de las *parcelas de comprobación* y de las *parcelas demostrativas*, en el marco de un programa financiado por el Instituto de Extensión y Educación (IEE) y por el Proyecto de Transferencia de Semillas Mejoradas (PTSM).

El método de las *parcelas de comprobación* comporta la elección de un agricultor con cualidades de líder, a quien el CIPA concede asistencia técnica para el cultivo de una parte de su terreno que posée, proveyéndolo de semillas seleccionadas. Al agricultor se le pide hacerse promotor de las nuevas técnicas agrícolas ante toda la comunidad.

Con las *parcelas demostrativas* se experimentan, en el terreno del mismo agricultor, las nuevas técnicas introducidas por el CIPA junto con las tradicionales, con el fin de comparar los resultados.

La zootecnia está poco desarrollada. Los pequeños criaderos se encuentran en su mayor parte en terrenos bajos sujetos a inundación, con consecuencias negativas sobre los forrajes. La actividad pecuaria se concentra sobre todo en la avicultura y la cría de cerdos.

Cuadro 2.17
Producción pecuaria

| Tipo de cría | Unidad | 1980 | 1981 |
|---|---|---|---|
| Reses | N. cabezas | 162 | 176 |
| Carne | Toneladas | 29.1 | 25.1 |
| Cerdos | N. cabezas | 899 | 1.024 |
| Carne | Toneladas | 44.5 | 47.3 |
| Pollos | N. cabezas | 13.324 | 28.940 |
| Carne | Toneladas | 19.9 | 43.3 |
| Reses | N. cabezas | | 612 |
| Leche | Toneladas | | 47.3 |
| Pollos | N. cabezas | 1.036 | 1.524 |
| Huevos | Toneladas | 0.94 | 1.1 |

Fuente: Oficina de Estadística de la Dirección de Agricultura y Alimentación - ORDELORETO

Existe un programa de cría de búfalos de agua que promueven conjuntamente el Ministerio de Agricultura, CORDELOR y el Banco Agrario, y que se inició en 1982 con animales importados del Brasil. El objetivo del programa era lograr que Requena fuera autosuficiente para abastecerse de carne.

En la Provincia de Requena los beneficiarios de este proyecto son 5, de los cuales 4 residen en la ciudad. En 1983 había 330 búfalos y en 1985 el número de animales había aumentado hasta 401. De todos modos este incremento resulta poco satisfactorio en relación a las expectativas, entre otras cosas a causa de la insuficiencia de medios y de personal especializado.

*Silvicultura, pesca y manufacturas*

Los abundantes recursos forestales de la Provincia de Requena hacen de ella un punto de interés estratégico para ese sector. El nivel de producción es bastante elevado y coloca esta zona en el segundo lugar del Departamento en cuanto a producción de madera.

Cuadro 2.18
Producción de madera en tronco ($m^3$)
Distrito de Requena

| Años / Especie | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1978-1981 |
|---|---|---|---|---|---|
| Lupuna | 21.041 | 37.875 | 43.602 | 69.742 | 17.2260 |
| Cedro | 3.416 | 8.322 | 6.689 | 15.812 | 34.239 |
| Capinuri | 5.847 | 7.314 | 3.081 | 10.067 | 26.309 |
| Copaiba | 1.112 | 2.197 | 2.076 | 7.310 | 12.695 |
| Otros | 2.594 | 6.400 | 6.229 | 7.386 | 22.609 |
| Total | 34.010 | 62.108 | 61.677 | 110.317 | 268.112 |

Fuente: Memoria Anual de la Dirección Forestal y Fauna, Dirección Regional de Agricultura y Alimentación, 1982

En los últimos años la producción de madera ha aumentado a ritmo sostenido. La explotación excesiva ha empobrecido notablemente los recursos forestales, reduciendo sobre todo las especies más rediticias como la lupuna y el cedro.

El Sector de Reforestación de la Provincia de Requena, rama del Ministerio de Agricultura, está llevando a cabo un programa demostrativo de reforestación. El mismo sector controla la explotación de los bosques así como la extracción de madera, mediante contratos de concesión. Durante 1985 en toda la Provincia se otorgaron 72 contratos de este tipo con una cobertura de 63.000 hectáreas y una producción de 227.820 $m^3$.

En general se trata de pequeños madereros que utilizan sobre todo métodos tradicionales. La sierra a motor ha sustituido parcialmente al hacha o al serrucho, unos cuantos concesionarios utilizan tractores. Las barcas de transporte para Iquitos, Requena y Pucallpa son de propiedad de los *madereros.*

El Ministerio de Agricultura no se ocupa de la venta de la madera, pero sí percibe un impuesto que varía según la calidad. La madera se vende directamente en el lugar de extracción y, en la mayor parte de los casos, es transportada a Iquitos, fuera de una pequeña cantidad que va a Pucallpa. La elaboración de la madera en Requena es bastante limitada; aún se usan sistemas tradicionales aunque empieza a difundirse el empleo de sierras de cinta.

A nivel de entes públicos no se organizan cursos de capacitación para *madereros*; sin embargo, durante la *semana forestal* se realizan actividades de propaganda y reuniones. No existen programas de apoyo a los *madereros*.

La pesca es el recurso natural más importante de la región y alimento siempre presente en la dieta de los habitantes del Departamento, sobre todo los ribereños. Las especies más populares, y que también alcanzan mayores volúmenes de comercialización, son el paiche, la gamitana, la corvina y otras. Algunas especies se están extinguiendo, dada la excesiva explotación. El centro principal hacia el cual se dirige la pesca para comercialización es Iquitos, a donde se envía el 75% de la producción.

Las actividades industriales de la ciudad de Requena están principalmente relacionadas con el sector alimentario y de la laboración de la madera. Existen dos molinos de arroz, ocho panaderías privadas y otras pequeñas industrias alimentarias: 1 destilería y 3 pequeñas industrias lecheras. También hay tres aserraderos y dos fábricas de ladrillos.

*Comercio y crédito*

El desarrollo de las actividades comerciales en la ciudad de Requena es resultado de su favorable colocación geográfica. De hecho, la vía de comunicación más utilizada es la fluvial y cerca del puerto se concentra la mayor parte de las actividades comerciales.

En lo que se refiere al crédito hay que destacar que existen dos fondos de recursos financieros en la zona: CORDELOR y el Banco Agrario. CORDELOR financia estudios y proyectos de inversión para el desarrollo departamental, a través del Cánon Petrolero. El Banco Agrario, mediante un acuerdo con CORDELOR, proporciona dos tipos de crédito con tasas de interés de fomento: de manutención y de capitalización.

El crédito de manutención tiene una duración media de un año, extensible a un máximo de dos; se emplea para comprar semillas seleccionadas, plaguicidas y fertilizantes. El crédito de capitalización se usa para la adquisición de maquinaria agrícola y motores fuera de borda para las barcas.

Las condiciones para obtener el crédito son: no tener deudas pendientes con el Banco, ser considerado persona responsable, tener un Certificado de Usufructo (temporal, que se concede para los cultivos en la margen de los ríos) o el Certificado de Posesión.

El crédito agropecuario se concede especialmente para la cría de búfalos y la preparación de terrenos de pastoreo. Durante la campaña de 1984-85 hubo, en la Provincia de Requena, cuatro beneficiarios que recibieron un total de 259 millones de soles. El crédito para el arroz barrial - que se cultiva sobre la orilla de los ríos - se concedió a 505 agricultores, por un total de 2.578 hectáreas y 5.965 millones de soles. El crédito para el maíz se concedió a 1.122 personas por un total de 681 hectáreas y 679 millones. Además se ha concedido crédito a un maderero.

*Infraestructuras y servicios*

*Educación y salud*

En Requena existen estructuras escolares para todos los niveles hasta la escuela secundaria. La universidad más cercana se encuentra en Iquitos, hasta donde se llega por vía fluvial. Los estudiantes que asisten a la universidad desde Requena son unos 150. Las estructuras escolares de Requena comprenden: 2 jardines de infancia (300 niños), 8 escuelas primarias (2.500 alumnos), 2 escuelas secundarias (700 estudiantes) y dos centros de educación para adultos (65 inscritos en primaria y 200 en secundaria).

La situación de la zona en cuanto a estructuras de educación refleja la escasez de inversiones sucesivas al establecimiento de tales estructuras. Los problemas principales consisten en falta de material didáctico y de personal docente.

Requena dispone también de un centro de salud y de una posta sanitaria. El centro de salud existe desde 1952; cuenta con un médico asistido por técnicos, personal paramédico y enfermeros, y con 11 camas. La posta sanitaria cuenta con los servicios de un médico y con 3 camas. Provée atención y cuidados de primeros auxilios.

Desde 1983 existe un acueducto público que provée de agua a un 70% de la población, mientras quienes no tienen conexión con el acueducto se sirven de pozo. Hay una minoría que utiliza el agua de las quebradas o también agua de lluvia. En 1983 se instaló la red de desagüe; las conexiones colocadas son 97 para servir al 8% de la población (INADUR, 1984a).

*Energía y transporte*

El servicio de energía eléctrica viene suministrado durante 12 horas diarias

por una planta pública instalada por Electroperú, con un grupo electrógeno Cummins de 350 kWs, y otro Caterpillar de 175 kWs, y asegura una cobertura al 66% de la población (INADUR, 1984a:90). También existen plantas que pertenecen a entes e instituciones como el banco, el centro de salud y la Municipalidad.

La potencia instalada es superior al consumo total de energía de la ciudad, debido a la falta de transformadores apropiados y al mal estado de la red de distribución.

Los transportes desde y hacia Requena se llevan a cabo por vía fluvial y aérea. Están asegurados por empresas privadas que efectúan servicios regulares para pasajeros y carga. El río Ucayali une Requena con Iquitos (cerca de 20 horas de navegación) así como con otros centros menores a lo largo del río, como Bagazán, Genaro Herrera, Flor de Punga, Tamanco, San Roque.

Requena cuenta, desde 1965, con un aeropuerto que actualmente se utiliza casi exclusivamente para avionetas. En el interno hay otras 6 pistas menores. En lo que respecta a vías de comunicación terrestres, se proyecta un tramo de carretera para unir Requena con Genaro Herrera.

En la ciudad, la infraestructura vial está constituida por un sistema de calles tanto pavimentadas como sin pavimentar. Las condiciones del ambiente, así como la existencia de quebradas y terrenos bajos inundables, limitan el desarrollo vial de la ciudad. Basta recordar que la única conexión entre la zona central y la periferia de la ciudad consiste en un puente recientemente construido.

### *2.5 La localidad de Tamshiyacu*

Tamshiyacu es la capital del Distrito de Fernando Lores en la Provincia de Maynas. Situada a unas 19 millas de Iquitos, el área urbana de Tamshiyacu se yergue en un terraplén sobre la margen derecha del río Amazonas. El centro urbano de Tamshiyacu se conoce en todo el Departamento como lugar de abastecimiento de combustible para las embarcaciones que hacen el recorrido Iquitos-Nauta-Requena-Contamana.

La localidad de Tamshiyacu fue fundada en septiembre de 1883 por un grupo de pobladores provenientes del Caserío de Borja - situado en las márgenes del río Marañón - que buscaban nuevas tierras para colonizar. En 1912 el núcleo urbano fue reconocido desde el punto de vista administrativo y se convirtió en sede de la Alcaldía del Distrito.

Las perspectivas de desarrollo del área, según el Plan Nacional de Desarrollo Urbano dependen de la articulación de las actividades económicas y de los servicios de la zona que, según previsiones, alcanzará los 3.500 habitantes en 1990 (INADUR, 1984b).

*Características demográficas*

La población del centro urbano de Tamshiyacu llega a 1.972 personas, para un total de 329 hogares. La población ha experimentado un incremento entre los años '60 y '70, así como una disminución durante la última década.

Cuadro 2.19
Población del centro urbano de Tamshiyacu

| Año | Habitantes | Tasa anual de crecimiento | Incremento absoluto |
|---|---|---|---|
| 1940 | 930 | | |
| 1961 | 1.623 | 2.7% | 693 |
| 1972 | 2.316 | 3.3% | 693 |
| 1981 | 1.972 | - 1.8% | - 344 |

Fuente: Elaboración del CISP sobre la base de datos INADUR (1984b) y del censo 1981

Según el censo de 1940, los habitantes de Tamshiyacu representan el 8.04% del total de la población del Distrito de Fernando Lores, con 136 habitaciones y un promedio de 6.83 personas por cada hogar. Durante el período 1940-1961, la población aumenta en un 74.52% (+2.7% anual).

La población de Tamshiyacu llega al 10.79% del total de los habitantes del Distrito en 1961. Los elementos que influyen en el desarrollo demográfico de la ciudad son la disponibilidad de tierras fértiles a lo largo de los cursos de agua, y la cercanía de Iquitos a la cual se une por vía fluvial.

Durante los años 1961-1972 la población de Tamshiyacu sigue desarrollándose con una tasa media del 3.3% de incremento al año, alcanzando el 15.47% del total del Distrito.

En el período entre 1972 y 1981, por el contrario, se nota una estabilización

de los indicadores demográficos y se registra una disminución de los residentes: 344 personas menos, con una tasa de disminución anual de 1.8%. A nivel distrital también se observa una disminución de la población respecto al período precedente, con una tasa media de disminución igual al 1.1% por año (INADUR, 1984b).

Entre las causas de esta situación se pueden indicar la saturación progresiva de las posibilidades de empleo que puede ofrecer esa zona, sobre todo en el sector agrícola, las condiciones precarias de los servicios (agua, luz, desagüe), y la insuficiencia de las estructuras escolares y sanitarias.

La estructura de la población según sexo muestra una leve prevalencia de hombres: el índice es de 101.8% respecto a las mujeres. En cuanto a la distribución de la población según edad, se observa que la de Tamshiyacu, con menos de 15 años, constituye el 50.26% del total, y que la comprendida entre 15 y 40 representa el 31.43% del total. El área urbana del Distrito tiene una estructura poblacional más bien joven, y esto se debe fundamentalmente al incremento notable de nacimientos registrados durante el lapso entre los dos últimos censos (INADUR, 1984b).

Durante los últimos diez años se registra un flujo migratorio desde Tamshiyacu hacia la capital del Departamento. Los otros centros de destino son la ciudad de Pucallpa y, en menor medida, Nauta que ofrecen mejores servicios y mayores posibilidades de trabajo.

A su vez, Tamshiyacu constituye un polo de atracción, sobre todo para quienes viven en zonas rurales. En efecto, entre los principales motivos aducidos por las personas que se han establecido en ese lugar, el más importante ha sido el acceso a escuelas y a otras estructuras de educación. Otro motivo de atracción consiste en la posición de esas zonas, que no están sujetas a inundaciones.

*Ocupación y actividades productivas*

La principal actividad productiva de Tamshiyacu es la agricultura. Le siguen las actividades industriales, comerciales y de servicios. En el sector industrial existen tres empresas (aserradero, fábrica de ladrillos y panadería) que inciden muy poco sobre el desarrollo del área a causa de su escaso nivel tecnológico.

A nivel de distrito existen también una distilería y una industria de bebidas alcohólicas. El intercambio comercial se realiza principalmente con Iquitos; todas

las pequeñas aldeas de la zona se sirven del mercado de Tamshiyacu. El trueque y las transacciones no monetarias están muy difundidos.

La superficie cultivada coincide con el 1.5% de toda la extensión territorial del Distrito Fernando Lores (INADUR- CORDELOR, 1984b). La producción agrícola se acerca a las 5.000 toneladas. Se cultivan fríjoles, arroz, maíz, *humaria*, yuca, piña, plátano, *chiclayo* y otras especies vegetales. Esta variedad de productos agrícolas, además de garantizar la subsistencia de la población urbana y rural, permite una actividad de comercialización. Los productos más importantes son la piña (1.400 tons.), el plátano (1.629 tons.) y la yuca (1.653 tons.).

La cría de animales se limita a cerdos. En cuanto a la distribución de la tierra, en la mayor parte de los casos la propiedad tiene dimensiones inferiores a 10 hectáreas.

Entre las más recientes innovaciones en el sector agrícola, está la iniciativa de la cría de búfalos acuáticos con el objeto de no depender de San Martín o de Yurimaguas para el abastecimiento de carne. Hay cinco beneficiarios de un programa que ejecuta el Ministerio de Agricultura junto con CORDELOR y el Banco Agrario.

Según datos de 1981 (INADUR, 1984b) la población económicamente activa de Tamshiyacu llega al 45.31% de la población total; el porcentaje de desocupados y subempleados es de 7.76% y 40.28% respectivamente. El siguiente cuadro muestra la distribución según actividades productivas.

Cuadro 2.20
Proporción PEA ocupada según actividades productivas

| Actividad productiva | % PEA |
|---|---|
| Agricultura | 72.39 |
| Industria | 8.13 |
| Comercio | 4.35 |
| Pesca | 0.95 |
| Educación | 8.51 |
| Sanidad | 1.13 |
| Administración pública | 2.65 |
| Servicios | 1.89 |
| | 100.00 |

Fuente: INADUR, (1984b)

A nivel de Distrito, en cambio, se nota una población económicamente activa del 30% respecto a la total, tanto en el área urbana como en la rural, mientras la actividad económicamente más importante se confirma la agricultura con el 80% de la PEA.

*Infraestructuras y servicios*

Tamshiyacu está unida con la ciudad de Iquitos y con los demás centros urbanos solamente por vía fluvial; para llegar a Iquitos se emplean cuatro horas en barcas públicas y una hora con lanchas particulares. No existen otras formas de transporte hacia los centros cercanos.

En 1975 se construyó una red de distribución de agua que sirve al 40% de las viviendas; sin embargo no funciona desde hace años por defecto de las bombas. La red de desagüe sirve a más o menos el 10% de las viviendas y se limita a las calles principales del pueblo. Los trabajos empezaron en 1965 pero han procedido en manera extremadamente lenta, con inconvenientes técnicos en varias oportunidades. Algunas viviendas que no cuentan con este servicio se sirven de pozos negros.

Los datos de 1982 señalan que el 50% de la población en edad escolar (primaria y secundaria) no frecuenta institutos de educación. En 1985 los centros de educación primaria recibieron 651 alumnos, los de educación secundaria 216 y los cursos vespertinos para adultos 80. También existe un jardín de infancia no muy frecuentado.

Para los estudiantes de la escuela secundaria y - en parte - también para aquellos de la primaria, existe un centro de formación profesional que funciona en el marco del programa de *capacitación artesanal y agropecuaria.*

Cuadro 2.21
Población escolar

| Nivel | Población en edad escolar | Asistencia a instituciones | Escolaridad |
|---|---|---|---|
| Inicial ( 3- 5 años) | 265 | 60% | 62.8% |
| Primaria ( 6-13 años) | 698 | 100% | 55.6% |
| Secundaria (14-19 años) | 365 | 100% | 43.6% |
| Vespertino y capacitación | 280 | 100% | 100.0% |
| Total | 1.622 | | |

Fuente: INADUR, 1984b:46

El estado de salud de los habitantes de Tamshiyacu demuestra los resultados de unas condiciones de vida muy duras, de una falta de servicios básicos y de una mala alimentación, y de una carencia de servicios sanitarios. Muestra significativa de la situación sanitaria es la tasa de mortalidad infantil (de 0 a 5 años), que llega hasta 142.85 por mil. Las causas principales de ello son la anemia (40%), las enfermedades del aparato respiratorio (20%), las enfermedades del aparato digestivo (20%). Las enfermedades bronco-respiratorias, las parasitosis, el paludismo y la malnutrición figuran entre las causas principales del mal estado de salud de la población en general.

La medicina tradicional está bastante difundida para el tratamiento de casi todas las enfermedades. Las estructuras sanitarias existentes consisten en un Centro de Salud, con un médico asistido por dos técnicos sanitarios y un enfermero. Ese centro cuenta con cuatro camas, una sala de parto, una farmacia, un consultorio y un estudio odontológico.

Tamshiyacu está servida por una planta eléctrica pública del tipo Volvo-Penta de 150 kWs. que funciona, desde 1960, durante cuatro horas al día cuatro días por semana. Las viviendas servidas son 420, correspondientes al 80% del área urbana. Hay interrupciones periódicas del servicio a causa de las dificultades de abastecimiento de combustible. Las plantas privadas son 10 y sirven a 6 familias, 3 tiendas y una compañía.

Capítulo 3

## El departamento de Ucayali: áreas de investigación

### *3.1 Aspectos diacrónicos de la dinámica de población*

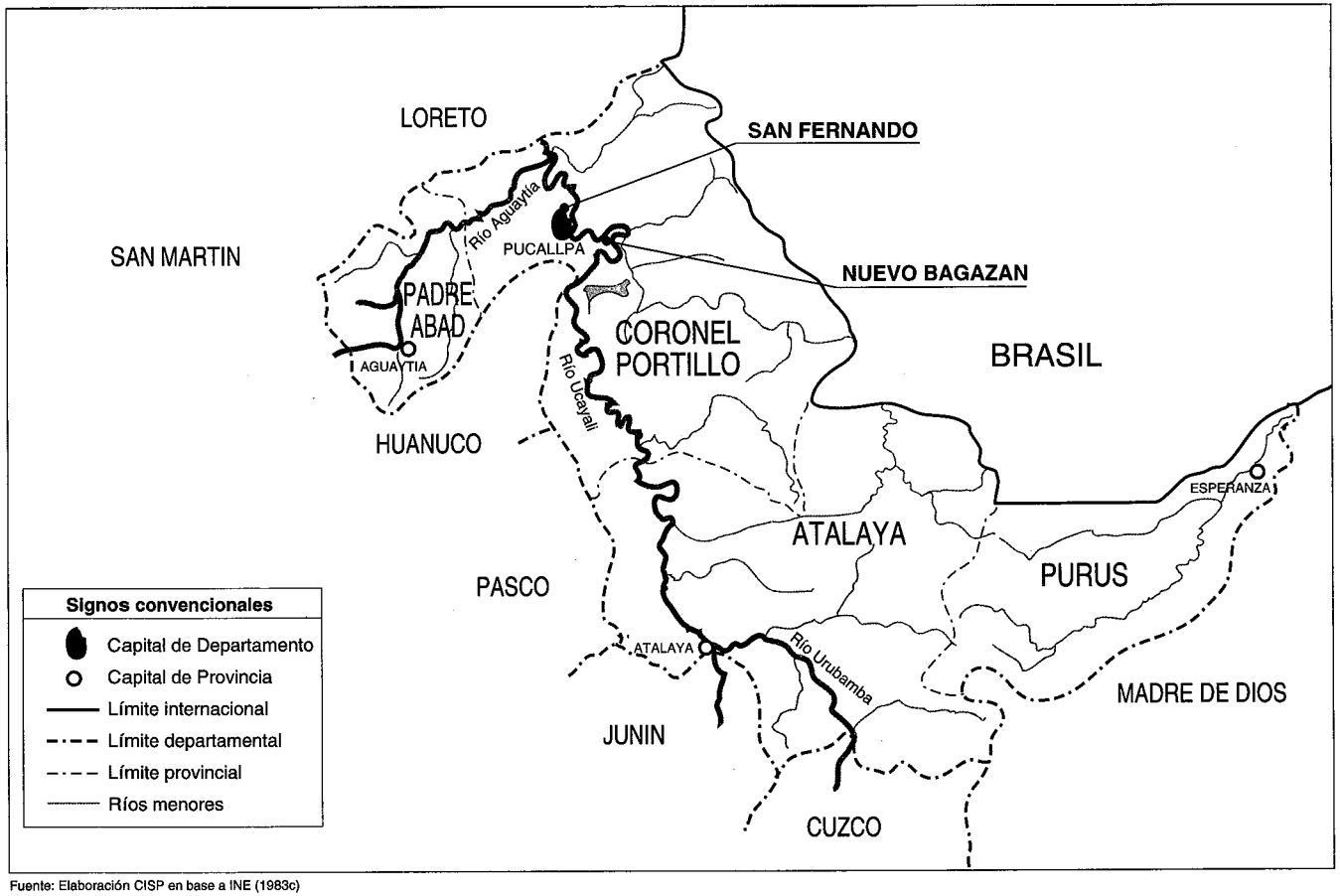
En 1947 se constituye el Comité Pro-creación del Departamento de Ucayali que alcanza su objetivo con el Decreto Ley 23099 del 18 de junio de 1980, con el cual se crea dicho Departamento que cuenta inicialmente con dos provincias: Coronel Portillo, con capital en Pucallpa, y Ucayali, con capital en Contamana. Teniendo estas dos provincias, el Departamento queda fuera de la jurisdicción del Departamento de Loreto. Luego la provincia de Ucayali vuelve a la jurisdicción de dicho Departamento con la Ley 23331 del 10 de diciembre 1981, precisamente cuando se elaboran los estudios de regionalización del país. Con la Ley 23416 del 4 de junio de 1982 se constituye definitivamente el Departamento de Ucayali cubriendo las provincias de Coronel Portillo, Atalaya, Padre Abad y Purus (ver Mapa 3.1).

Pucallpa, capital del Departamento, surge a fines del siglo pasado como consecuencia de la actividad de extracción del caucho, que interesa toda la región de la Selva Baja. Al caer el precio del caucho en el mercado internacional, se determina una expulsión progresiva de la población junto con un flujo migratorio hacia los departamentos limítrofes.

En 1918 cierta empresa extranjera emprendía la exportación de cedro y de caoba hacia los Estados Unidos. Ello significó el comienzo de una nueva fase de la economía en el área que rodea la ciudad de Pucallpa. Al principio la madera se exportaba en vigas; en 1930 se prohibió esta modalidad con el objeto de mejorar la calidad del producto de exportación y subir el precio. Esta nueva disposición incentivó el nacimiento de industrias artesanales para el tratamiento de la madera en los principales núcleos urbanos de la zona.

La construcción de la carretera Lima-Pucallpa, con una extensión de 843 kms. (1943), determina un aumento del flujo de población inmigrada. Pucallpa,

Mapa 3.1
Departamento de Ucayali




Fuente: Elaboración CISP en base a INE (1983c)

que en 1940 tiene 2.368 habitantes, en 1961 registra 26.391. La carretera permite unir la zona de Selva Baja con el mercado internacional. Al mismo tiempo, siendo lugar de destino por carretera así como de acceso al río Ucayali y al sistema fluvial más amplio de la Selva Baja, Pucallpa se convierte rápidamente en un centro comercial dotado de infraestructuras económicas y sociales.

Luego de construirse la carretera, el proceso de ocupación de la Selva Baja asume nuevas características. Algunas zonas que habían sido abandonadas durante la crisis del caucho vuelven a poblarse; los *ribereños* se diseminan a lo largo del Amazonas y del Ucayali, verificándose un aumento de la población urbana en Iquitos y en Pucallpa. Los espacios interfluviales de la Selva Baja quedan ocupados por inmigrantes que provienen de la zona andina.

El mercado nacional de la madera queda abierto a la exportación gracias a la carretera Lima-Pucallpa, siendo esa zona la productora principal. Esto tiene efectos negativos sobre el desarrollo de la ciudad de Iquitos, actual capital de Loreto, que experimenta la disminución de la propia producción maderera a partir de 1951, alcanzando el nivel más bajo en 1959.

Durante los años '60 Pucallpa se transforma en centro industrial y comercial de relativa importancia a nivel regional, con la proliferación de industrias de transformación y tratamiento de la madera. Este tipo de industria se caracteriza por un mayor aporte de capitales provenientes de otras regiones del país, diferenciándose así de las pequeñas industrias ya existentes.

Actualmente la concentración de habitantes a lo largo de los ríos genera una utilización intensiva de los recursos naturales, lo que a su vez provoca un deterioramiento progresivo del ambiente. De hecho el Departamento de Ucayali genera una explotación de recursos que excede la capacidad de recuperación de los mismos y particularmente de los bosques.

### *3.2 Características ambientales y demográficas*

El Departamento de Ucayali está ubicado en la región oriental del Perú, denominada Selva, y confina al norte con el Departamento de Loreto, al este con el Brasil, al sud con los Departamentos de Madre de Dios y Cuzco, al sudeste con el Departamento de Junín y al oeste con los Departamentos de Cerro de Pasco, Huanuco y San Martín. Tiene una superficie de 97.868 km$^2$, cerca del 8% del territorio nacional.

El Departamento se divide en tres regiones naturales muy típicas de la

Amazonía peruana: la Ceja de Selva, la Selva Alta y la Selva Baja. La primera supera los 1.000 mts. sobre el nivel del mar; la segunda tiene alturas que van desde los 400 hasta los 1.000 mts. con una superficie cubierta de vegetación tropical y, en tercer lugar, la Selva Baja que corresponde al llano amazónico, con alturas inferiores a los 400 mts.

Al este de la Cordillera Oriental y de una zona intermedia entre la Selva Alta y la Baja se encuentra otra zona morfológicamente importante, caracterizada por colinas con pendientes abruptas y alturas que generalmente están bajo los 400 mts. Al este de esta zona colinosa, el llano amazónico - con sus tierras altas, onduladas, y sus bajas colinas - se alterna con zonas pantanosas susceptibles de inundarse durante los períodos de río pleno.

El clima es caliente y húmedo; a excepción de la Ceja de Selva es más bien templado. En el Departamento de Ucayali se ha registrado la temperatura más alta del Perú: 42° C en la ciudad de Pucallpa. La temperatura promedio es de 26.7° C.

El río más importante es el Ucayali, que atraviesa todo el Departamento, de sur a norte, constituyendo un eje principal del sistema hidrográfico. Está dividido en dos sectores: Alto Ucayali, entre la confluencia del río Tambo con el río Urubamba y la desembocadura del río Pachitea, y el Bajo Ucayali que comprende las aguas al sur de la desembocadura del Pachitea. El Alto Ucayali es difícilmente navegable a causa de las corrientes y la poca profundidad en períodos de sequía; en cambio el Bajo Ucayali tiene un lecho compuesto de arena y limo y permite la navegación. Los otros ríos importantes son el Yurua y el Purus: ambos nacen en territorio peruano y prosiguen hacia el Brasil.

Después de promulgada la Ley 23416 del 4 de junio de 1982, el Departamento de Ucayali tiene como base territorial la que anteriormente correspondía a la Provincia de Coronel Portillo, con una población de 162.726 habitantes. El censo de 1981 indica su densidad de población de 1.65 habitantes por km$^2$. Un 65% reside en las zonas urbanas mientras que el 35% vive en las rurales (CORDEU, 1983).

El Departamento está formado actualmente por cuatro provincias: Coronel Portillo con cinco distritos, Atalaya con cuatro, Padre Abad con dos y Purus con uno. El cuadro siguiente muestra la densidad de población según provincia.

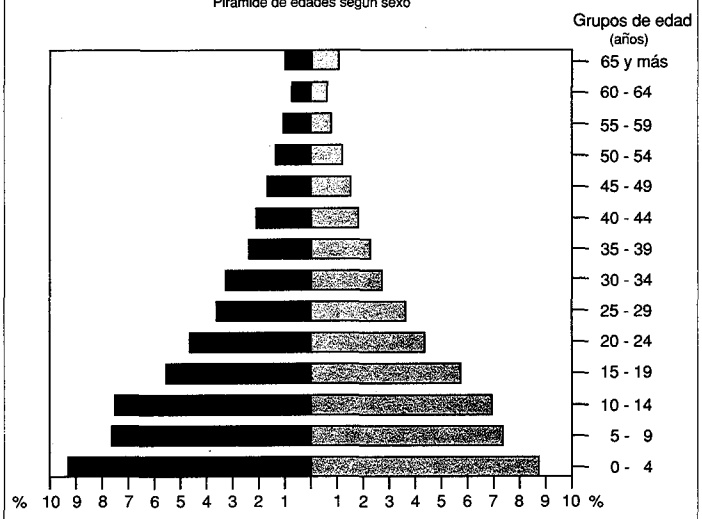
Cuadro 3.1
Densidad de población según Provincias

| Provincia | Población | Superficie km² | Densidad hab./km² |
|---|---|---|---|
| Coronel Portillo | 137.712 | 41.590 | 3.31 |
| Atalaya | 12.934 | 35.520 | 0.46 |
| Padre Abad | 10.825 | 2.988 | 3.62 |
| Purus | 1.255 | 17.770 | 0.70 |
| Total | 162.726 | 97.868 | 1.65 |

Fuente: Elaboración CISP con base en CORDEU, 1983

La población de Ucayali distribuida por grupos de edad, representa una comunidad más bien joven. Como puede verse en el gráfico siguiente, el 47% tiene en efecto menos de 14 años; el 42% está entre los 15 y 44 años y el 11% está compuesto por personas mayores de 45 años. En cuanto a la distribución por sexo, la estructura de la población no muestra grandes diferencias.

Gráfico 3.1
Departamento de Ucayali
Pirámide de edades según sexo




Fuente: INE, censo de 1981

El fenómeno migratorio que interesa a la región de la Selva Baja y en particular al Departamento de Ucayali, se caracteriza más por desplazamientos dentro del mismo departamento que por movimientos interdepartamentales. Entre estos últimos, de todas formas, tienen importancia los que se llevan a cabo entre los departamentos que conforman la región de la Selva Baja. Los desplazamientos a breve distancia se efectúan principalmente hacia las zonas más desarrolladas de la región, la ciudad de Pucallpa y la ciudad de Iquitos.

El incremento de la población de Pucallpa, registrado en los últimos cuarenta años, representa un caso especial dentro del proceso de mutación socioeconómica de la Selva Baja. En efecto, tal incremento se debe, entre otras cosas, a la construcción de la carretera Lima-Pucallpa y al flujo migratorio intraregional hacia las áreas urbanas.

Según los datos del censo de 1961, el 65.1% de la población inmigrada a la Provincia de Coronel Portillo (el actual Departamento de Ucayali) proviene del Departamento de Loreto, mientras que el 29.9% proviene de otros departamentos.

En 1972, la población inmigrada a la Provincia de Coronel Portillo era de 48.194 personas. De este total, el 61.1% provenía de otras provincias del Departamento de Loreto (en 1972 la Provincia de Coronel Portillo pertenecía todavía al Departamento de Loreto), el 12.6% del Departamento de San Martín y el 8.5% del Departamento de Huanuco, mientras que el 17.8% provenía de otros departamentos.

Respecto a los emigrados desde la Provincia de Coronel Portillo, de acuerdo con los datos del censo de 1972 el 38.3% del total (13.345 personas) se dirigió al Departamento de Lima, 26.9% al Departamento de Loreto 17.8% al Departamento de Huanuco y 4.9% al Departamento de San Martín, mientras que el 12.1% restante fue hacia otros departamentos del país. El siguiente cuadro indica los principales flujos migratorios registrados en el período 1976-1981.

Cuadro 3.2
Inmigrados y emigrados según Departamento de procedencia y destino

| Departamento de procedencia/destino | Inmigrados N. | Inmigrados % | Emigrados N. | Emigrados % |
|---|---|---|---|---|
| Huanuco | 2.843 | 12.7 | 2.803 | 20.5 |
| Lima | 6.324 | 28.1 | 4.435 | 32.4 |
| Loreto | 8.206 | 36.5 | 3.503 | 25.6 |
| San Martín | 1.704 | 7.6 | 1.118 | 8.2 |
| Otros Departamentos | 3.399 | 15.1 | 1.828 | 13.3 |
| Total | 22.476 | 100.0 | 13.687 | 100.0 |

Fuente: Elaboración CISP con base en los datos del censo 1981

La tasa de analfabetismo de la población residente en el área de la que entonces era la Provincia de Coronel Portillo llega a 12.2% y la tasa de escolaridad al 86.2%

En el Departamento de Ucayali hay 99 Comunidades Nativas inscritas oficialmente según la resolución de inscripción y con indicación del número de pobladores, ubicación geográfica y familia lingüística. De estas 99 Comunidades, 63 han recibido el título relativo al territorio de propiedad común, por un total de 128.242 has. (Ministerio de Agricultura, 1982). Los principales grupos étnicos asentados en el Departamento son: los Culina, los Shipibo-Conibo, los Piro, los Cashinahua, los Saranahua, los Amahuaca y los Mastanahua (Chirif y Mora, 1976).

### *3.3 Aspectos socioeconómicos*

El cuadro siguiente compara los datos de la PEA dividida en actividades productivas con los contextos nacional y departamental, mientras que el sucesivo muestra el producto interno bruto según actividades productivas.

Cuadro 3.3
Población económicamente activa según actividades productivas a nivel nacional y departamental

| Actividades productivas | Nivel nacional | | Ucayali | |
|---|---|---|---|---|
| | PEA | % | PEA | % |
| Agricultura(*) | 1.927.800 | 36.3 | 28.000 | 46.9 |
| Industria extractiva | 99.200 | 1.9 | 300 | 0.5 |
| Otras industrias | 559.400 | 10.5 | 5.400 | 9.1 |
| Electricidad, gas y agua | 17.800 | 0.3 | 200 | 0.3 |
| Construcción | 195.800 | 3.7 | 1.800 | 3.0 |
| Comercio y hotelería | 637.300 | 12.0 | 7.100 | 11.9 |
| Transportes y comunicaciones | 209.700 | 3.9 | 2.100 | 3.5 |
| Seguros, inmuebles, finanz | 121.700 | 2.3 | 700 | 1.2 |
| Servicios sociales | 1.071.900 | 20.2 | 9.800 | 16.4 |
| No especificado | 318.800 | 6.0 | 3.500 | 5.9 |
| En busca de empleo | 156.000 | 2.9 | 800 | 1.3 |
| Total | 5.315.40 | 100.0 | 59.70 | 100.0 |

(*) Incluye: agricultura, caza, pesca y silvicultura

Fuente: INE, 1983

Vale la pena destacar que tan sólo el 1.3% de la PEA del Departamento está tratando de conseguir el primer empleo y que el sector de la agricultura llega al 46.9%, cifra que resulta más alta respecto al porcentaje nacional y al del Departamento de Loreto (40.8%).

Cuadro 3.4
Producto interno bruto según actividades productivas

| Actividades productivas | Soles (*) | % |
|---|---|---|
| Agricultura (**) | 14.881 | 14.8 |
| Pesca | 724 | 0.7 |
| Actividades mineras | 9.167 | 9.1 |
| Manufacturas | 20.691 | 20.6 |
| Construcción | 3.570 | 3.6 |
| Comercio | 38.059 | 37.9 |
| Otras (***) | 13.401 | 13.3 |
| | 100.493 | 100.0 |

(*) En millones de Soles de 1973 (el cambio promedio con el dólar fue de 38.7 Soles)
(**) Incluye: agricultura, caza y silvicultura
(***) Incluye: electricidad, gas, agua, transportes, comunicaciones, servicios (domésticos, financieros, a empresas, comunales y sociales), seguros, almacenaje, derechos de importación.

Fuente: Banco de Crédito del Perú, 1985

El sector agrícola produce el 14.8% del PIB, a pesar de que emplea el 46.9% de la PEA. El peso del PIB que se obtiene en el sector agrícola del Departamento concuerda con la tendencia nacional (12.0% del PIB nacional), mientras que la importancia de la PEA empleada en el sector se aleja sensiblemente de ella (36.2% de la PEA a nivel nacional). En el Departamento tienen especial relieve tanto las actividades comerciales (37.9% del PIB) como las manufactureras (20.6% del PIB).

Así como en otras zonas rurales del país, una de las dinámicas principales está relacionada con su ritmo diferente de desarrollo y con las distintas actividades económicas de las ciudades y de la selva. La ciudad de Pucallpa, por ejemplo, se está caracterizando desde hace algún tiempo como centro de transformación y manufactura de la madera y como centro de intercambio comercial, ante un espacio rural circundante que la provée de materia prima así como de bienes de consumo (CORDEU, 1983).

La dinámica ciudad/selva se reproduce también en los centros más pequeños. Son centros cuya actividad principal deriva del hecho que se han convertido en lugares donde se llevan a cabo transacciones comerciales y que constituyen polos de atracción para los comerciantes del lugar.

Tal dinámica, además, se ve sostenida por la especialización productiva del Departamento mismo, que es la de exportar bienes primarios y manufacturados, y también consumir productos que en buena parte provienen del resto del país. Por consiguiente, la ciudad de Pucallpa constituye un verdadero nudo de intercambios comerciales con otras zonas del Perú, lo que requiere una infraestructura productiva sólida y capaz de satisfacer la demanda de bienes de consumo y de productos agrícolas.

Cabe señalar que el sector agrícola está caracterizado por la importancia de las actividades de explotación de los recursos forestales. Hay vastas áreas destinadas a ello y, considerando que hay terrenos potencialmente fértiles que se emplean en la cría de animales, resulta evidente la escasa extensión de tierras cultivadas.

Además, tanto el cultivo de la tierra como la extensión de las áreas útiles para ellos están limitados por la calidad del terreno, con características típicas de los suelos amazónicos como son la fragilidad, la fertilidad inicial que rápidamente disminuye al agotarse el contenido orgánico, y la exposición a inundaciones.

Una de las distinciones que se hace entre los diferentes tipos de terreno de esa zona es la de terrenos de altura no inundables, y suelos aluvionales distribuidos a baja altura e inundables periódica u ocasionalmente. Hay que incluir también los terrenos pantanosos, casi o totalmente carentes de interés agrícola. Entre los suelos aluvionales se pueden distinguir los terrenos cultivados en las márgenes de los ríos, y las playas propiamente dichas.

Tanto los terrenos adyacentes a los ríos como las playas son particularmente fértiles y los más idóneos para explotaciones continuas cuando ellas son posibles. Los terrenos de altura, dado el alto índice de erosión y otros factores, son poco fértiles. Los terrenos aluvionales comportan un alto riesgo de pérdida de cosechas a causa de las inundaciones.

*Agricultura y zootecnia*

Uno de los factores que caracterizan al sector agrícola del Departamento es su fuerte tendencia hacia la especialización productiva. La tabla muestra que el 83.7% de la superficie total bajo cultivo durante la campaña de 1981 estaba destinada a sólo tres productos: arroz, maíz y plátano.

Cuadro 3.5
Composición de la producción agrícola

| Producto | Has. cultivadas (%) | Producción (%) |
|---|---|---|
| Arroz | 27.9 | 9.9 |
| Maíz | 31.2 | 12.9 |
| Fríjoles | 6.5 | 1.6 |
| Plátano | 24.6 | 51.5 |
| Yuca | 8.6 | 23.1 |
| Pimienta | 1.2 | 1.0 |
| Total | 100.0 | 100.0 |

Fuente: CORDEU, 1983

Tal especialización resulta funcional sobre todo para el incremento de algunos productos destinados a otros departamentos: es el caso del maíz, exportado en un 73.8% del total de la producción de 1980 (CORDEU, 1983), y del arroz. La política del gobierno de hacer de la Selva una región de abastecimiento de productos agrícolas para la capital ha influido sobre esta opción productiva; los instrumentos que facilitan esta especialización son sobre todo la política de precios, la creación de un monopolio del comercio, la fijación de cuotas de almacenaje para la ciudad de Pucallpa y la penetración de capitales exclusivamente a través del Banco Agrario. Hay que considerar, además, que esta opción productiva comporta el riesgo de destruir grandes áreas boscosas así como de minar el potencial de subsistencia de las mismas.

En cambio los otros productos que se cultivan extensamente, yuca y plátano, están destinados casi exclusivamente al consumo dentro del Departamento. En efecto, en 1980, la yuca se exportaba hacia otros departamentos en un 14.8% del total de la producción, y el plátano en un 3.1% (CORDEU, 1983). Además, estos dos productos y plátano junto con fríjol, los animales de corral y el pescado, representan parte integrante de la dieta diaria en las áreas rurales.

La cría de animales muestra la siguiente tipología: cría a nivel de familias campesinas, a nivel de grandes comerciantes y a nivel de instituciones gubernamentales.

El primer tipo constituye una actividad complementaria de los agricultores, según una costumbre consolidada que considera la compra de cabezas de ganado

como una forma de capitalización. El segundo tipo de cría lo llevan a cabo los grandes comerciantes de madera locales, que realizan actividades económicas secundarias con el fin de incrementar sus márgenes financieros, y el tercero deriva de los esfuerzos llevados a cabo por el gobierno con el fin de incorporar la Selva dentro de la economía nacional. Para ello se iniciaron en el área programas de promoción de esas actividades, que se prolongaron hasta inicios de la década de los '60.

*Silvicultura, pesca, minería y manufacturas*

Hay que considerar que la extracción y elaboración de la madera son parte de un proceso productivo único, cuyo fin es el comercio extradepartamental, y que ambas fases están condicionadas por la demanda de tipos específicos de madera.

Entre las más de 2.000 especies de árboles que frecuentemente se encuentran en los bosques tropicales de la amazonía, las especies que se cortan son sólo 28. Entre ellas, cinco están consideradas como cualitativamente mejores y por lo tanto son las que más se explotan. En 1979, por ejemplo, la extracción de estos cinco tipos de árbol llegaba al 75.9% del volúmen total de madera talada.

La selección de pocas especies de árboles para tala origina a su vez una selección artificial que pone en peligro el equilibrio de los bosques y determina, a la larga, una escasez de tales maderas, creándose el problema de tener que extraer otras, talando nuevas especies para las que, sin embargo, no existe demanda.

La actividad pesquera es tradicional en el Departamento y representa una de las formas de subsistencia familiar. Sin embargo la comercialización del pescado se ha desarrollado sólo recientemente hacia la Selva Baja y gracias a la construcción de vías de comunicación. La existencia de un mercado para este producto, unida a los recursos pesqueros, dá lugar a una especialización parcial del Departamento en esta actividad, que ha creado una forma específica de ocupación así como una selección de las áreas más ricas en recursos pesqueros.

La exploración y explotación de los recursos petrolíferos se remontan - por lo menos en cuanto a actividades intensivas - a los años 1930-1940. Desde entonces la disponibilidad de petróleo ha sido explotada sobre todo en los yacimientos de Maquia y de Aguas Calientes. Desde 1977 ambos yacimientos han registrado una disminución de producto bruto, como consecuencia del agotamiento de los recursos, que hoy se estiman en unos 6 millones de barriles aún disponibles.

El Departamento cuenta también con reservas de gas natural para las cuales se prevén dos alternativas de empleo: o la construcción de una central eléctrica, o la construcción de un gaseoducto.

Según se aprecia en los cuadros 3.3 y 3.4, el sector manufacturero emplea al 9.1% de la PEA, con un peso del 20.6% sobre el PIB. Considerando que los datos sobre la composición del PIB se compilan agregando a este sector la transformación de la madera, cabe observar que la composición del sector manufacturero dá muestras de cierta preponderancia de las actividades relacionadas con la silvicultura. El cuadro siguiente muestra que el 68.1% de la población empleada en el sector manufacturero se dedica en efecto al proceso de transformación de la madera.

Cuadro 3.6
Distribución de la población empleada en el sector manufacturero

| Actividad | Ocupados | |
|---|---|---|
| | N. | % |
| Transformación primaria de la madera | 2.610 | 68.1 |
| Producción de *pulpa* | 292 | 7.6 |
| Producción de cerveza | 242 | 6.3 |
| Aserradores | 74 | 1.9 |
| Otros | 617 | 16.1 |
| Total | 3.835 | 100.0 |

Fuente: CORDEU, 1983

Además de la elaboración de la madera (172 establecimientos que subdividen sus actividades entre operaciones de corte, almacenaje, producción de muebles y accesorios), existen otros locales para: producción de alimentos, bebidas y tabaco (48), producción de tejidos y de cuero (4), producción de papel (5), producción de sustancias químicas (10), elaboración de productos minerarios no metálicos, con excepción de los derivados de carbón y de petróleo (120), producción de materiales varios (4).

*Infraestructuras y servicios*

Los transportes se realizan a través de una red vial que está en proceso de ampliación pero que sigue siendo relativamente insuficiente, y de la red fluvial. La carretera Lima-Huanuco-Pucallpa permite el acceso a Lima, así como a las principales ciudades de la Sierra y de la Costa. La red fluvial se sirve sobre todo del río Ucayali, navegable todo el año. El puerto principal es la ciudad de Iquitos, con capacidades de atraco para 600 toneladas al día.

El Departamento de Ucayali cuenta con estructuras educacionales análogas a las que se han descrito ya en el capítulo 2. Ciertos factores, como son la gran dispersión de la población rural, la preponderancia de personal docente sin título magisterial, la carencia de aulas y de equipo, y las dificultades lingüísticas representan obstáculos que no permiten alcanzar niveles elevados en la calidad de este servicio (CORDEU, 1983).

El cuadro muestra la distribución de la población del Departamento según niveles de instrucción comparados con los niveles nacionales.

Cuadro 3.7
Distribución de la población según niveles de instrucción

| Nivel de educación | Todo el país N. | % | Depto. de Ucayali N. | % |
|---|---|---|---|---|
| **Población total** (mayores de 5 años) | **14.563.945** | 100.0 | **164.662** | 100.0 |
| **Inicial o preescolar** | | | **8.796** | 5.3 |
| **Sin instrucción** | **2.460.005** | 16.9 | **20.460** | 12.4 |
| **Educación primaria** | **7.653.989** | 52.6 | **77.969** | 47.4 |
| -primaria completa | 2.044.695 | | 28.545 | |
| -primaria incompleta | 5.405.990 | | 47.737 | |
| -sin especificar | 203.304 | | 1.687 | |
| **Educación secundaria** | **3.362.355** | | **31.088** | 18.9 |
| -secundaria completa | 1.232.278 | | 9.400 | |
| -secundaria incompleta | 2.002.018 | | 21.104 | |
| -sin especificar | 128.059 | | 584 | |
| **Educacion básica "regular"** | | | **18.421** | 11.2 |
| **Educación básica "laboral"** | | | **1.187** | 0.7 |
| **Educación superior no universitaria** | **333.644** | 2.3 | **1.844** | 1.2 |
| -completa | 165.672 | | 899 | |
| -incompleta | 167.971 | | 945 | |
| **Educación universitaria** | **650.650** | 4.5 | **2.023** | 1.2 |
| -completa | 331.553 | | 1.246 | |
| -incompleta | 319.097 | | 777 | |
| **Sin especificar** | **103.302** | 0.6 | **2.874** | 1.7 |

Fuente: INE, censo 1981

En las áreas rurales hay algunas escuelas con una sola aula para 5 o 6 secciones de estudiantes, bajo la guía de un sólo maestro. Estas escuelas han sido construidas gracias al empeño de la comunidad local, con material de bajo costo disponible en el lugar y por lo tanto de duración limitada.

En las áreas urbanas del Departamento hay dos hospitales, 21 consultorios, 3 clínicas privadas, 217 centros sanitarios, y 70 postas médicas (63 directamente administradas por la población local). En las zonas rurales, en cambio, no existen hospitales; hay 3 centros de salud y 85 postas médicas (63 directamente administradas por la población local).

El Departamento posée grandes potencialidades desde el punto de vista de la energía; sin embargo, como todavía no se han llevado a cabo los estudio necesarios, no se puede hacer un cálculo - aunque sea aproximado - de la cantidad de dichos recursos. En todo el territorio existen fuentes utilizables en la generación de energía hidroeléctrica y termoeléctrica. En Aguaytía se cálcula una reserva de 400 millones de metros cúbicos de gas natural y en Atalaya existe una reserva de petróleo incalculada hasta el momento.

### *3.4 El pueblo joven de San Fernando de Pucallpa*

La ubicación de la ciudad de Pucallpa, al final de la carretera que une a Lima con la Selva Baja, el consiguiente movimiento comercial y la presencia de industrias y servicios, determinan un flujo migratorio constante desde el área rural del Departamento hacia su capital. Este fenómeno migratorio incrementa la proliferación de pueblos jóvenes en la periferia de Pucallpa.

En 1981 había ya 8 pueblos jóvenes reconocidos por la municipalidad de Pucallpa, con una población total de 29.526 habitantes, o sea el 32.1% del total de habitantes de la ciudad.

El pueblo joven de San Fernando surgió en 1967 por iniciativa de los inmigrantes llegados a Pucallpa en busca de tierras donde construir su propia casa.

#### *Características demográficas*

Para determinar las características demográficas del pueblo joven de San Fernando, se utilizaron los datos proporcionados por la Oficina de Asentamientos

Humanos de la Municipalidad de Pucallpa, relativos a 1985, así como los datos del censo de 1981, realizado por el INE.

Según los datos del censo de 1981, la población de San Fernando es de 5.231 habitantes, con un total de 848 familias. Un cálculo de la Oficina de Asentamientos Humanos de la Municipalidad de Pucallpa - sobre la base del número de casas (1.054) multiplicado por el promedio de habitantes por casa (6) - determina la población de San Fernando, en 1985, a nivel de 6.324 habitantes sobre una extensión total de 658.298 m$^2$.

Cuadro 3.8
Composición de la población de San Fernando
según sexo y grupos de edad

| Sexo | Hombres | | Mujeres | | Total | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | N. | % | N. | % | N. | % |
| Grupos de edad (años) | | | | | | |
| 0-14 | 1.335 | 49.5 | 1.221 | 48.2 | 2.556 | 48.9 |
| 15-64 | 1.318 | 48.9 | 1.258 | 49.6 | 2.576 | 49.2 |
| 65 y más | 44 | 1.6 | 55 | 2.2 | 99 | 1.9 |
| Total | 2.697 | 100.0 | 2.534 | 100.0 | 5.231 | 100.0 |

Fuente: INE, censo 1981

Para establecer las características de la dinámica migratoria, se emplearon los datos obtenidos durante este estudio a través de las fichas informativas que fueron distribuidas entre las autoridades locales del pueblo joven de San Fernando.

En el curso del año 1985 llegaron 15 familias nuevas, habiendo emigrado 10. La población inmigrante proviene, en primer lugar, de la zonas rurales del mismo Departamento de Ucayali; se trata por lo general de pobladores ribereños. También provienen del vecino Departamento de San Martín y, finalmente, desde la ciudad de Lima. Este último caso constituye un fenómeno de retorno de población precedentemente emigrada a la capital. Entre las principales razones para residir en el pueblo joven de San Fernando está la existencia de infraestructuras sociales - en primer lugar - así como la presencia de familiares ya residentes en el área. Entre otros factores, también se mencionan razones de orden público ya que el área urbana ofrece mayores garantías de seguridad.

Entre las localidades de destino de los emigrados desde San Fernando, el Departamento de San Martín y la ciudad de Lima están en los primeros puestos, siguiéndoles en ese orden los Departamentos de Ucayali y de Huanuco. Entre las razones principales de emigración se indica la falta de trabajo.

*Ocupación y actividades productivas*

La principal actividad productiva de San Fernando es la elaboración artesanal de la madera. Existen en efecto 20 carpinterías. De todos modos también tienen cierta importancia el comercio ya que hay 30 tiendas de venta al por menor, y las actividades agrícolas que rinden para el abastecimiento familiar. La extensión promedio del terreno cultivado por familia es de 300 $m^2$; los productos agrícolas son yuca y plátano.

La madera elaborada se vende dentro del mismo pueblo joven o en otras localidades del Departamento de Ucayali. Dada la difícil comercialización de la madera existe poca demanda y, por lo tanto, ningún incentivo para la adquisición de nuevas tecnologías. Sólo existen algunos pequeños generadores de energía, usados por los artesanos.

*Infraestructuras y servicios*

El pueblo joven de San Fernando está unido con el centro urbano de Pucallpa por vía terrestre (2.5 kms), y cuenta con medios de transporte público y privado. Cerca del 10% de las casas de San Fernando está servido por una red de desagüe cubierta, construida en 1970. No existe una red de distribución de agua; los habitantes se sirven de un canal que corre cerca.

En San Fernando hay tres centros de instrucción: un jardín de la infancia con 114 alumnos (construido en 1973), una escuela primaria con 1.492 alumnos (construída en 1968) y una escuela secundaria con 657 alumnos (construida en 1973).

En cuanto a servicios sanitarios, este pueblo joven está dotado de una posta médica atendida por cuatro enfermeras y un médico que atiende dos veces a la semana.

La Electro-Oriente de Pucallpa ha construído una red eléctrica que, en la fecha del presente estudio, todavía no está en función a causa de la falta de acuerdo entre

la población de San Fernando - representado por el Comité Central - y las autoridades de Pucallpa en relación a los costos y pago del servicio de energía eléctrica. Entre los motivos aducidos por los entrevistados, se ha citado el hecho de que la población de San Fernando se opone a pagar los costos de enlace con la red, puesto que en otras localidades de la Selva peruana el gobierno ha provisto los fondos necesarios para este tipo de servicio(1).

### *3.5 La localidad de Nuevo Bagazán*

La aldea de Nuevo Bagazán, que surge sobre el márgen izquierdo del río Ucayali, fué fundada en 1973 por grupos de pobladores ribereños escapados a una inundación. A partir de 1975 se verificó un nuevo flujo migratorio hacia esa localidad, que asume desde entonces características de asentamiento estable.

#### *Características demográficas*

El análisis de las características demográficas de la localidad de Nuevo Bagazán refleja las lagunas y aproximaciones encontradas en el cálculo sobre la población rural de la Selva Baja. La fuente que se ha utilizado principalmente ha sido el censo del INE, 1981, aún cuando las informaciones recogidas durante este estudio demuestran que esos datos no corresponden ya a las condiciones presentes de Nuevo Bagazán.

Según el censo de 1981, la población de la localidad de Nuevo Bagazán resulta de 430 habitantes, con 76 hogares. Según los datos de un censo realizado por el Agente Municipal la población residente en la localidad, en 1984, era de 1.300 habitantes.

De acuerdo con las informaciones recogidas en el curso de la investigación, con base en las respuestas a la ficha informativa sobre la localidad que fue dirigida a las autoridades locales, en el curso de 1985 resultan inmigrantes 25 familias provenientes sobre todo de otras áreas rurales del mismo Departamento de Ucayali. Las familias restantes provienen de los Departamentos de Loreto y de San Martín. Entre los motivos aducidos para optar por Nuevo Bagazán como lugar de destino, están la disponibilidad de tierras para cultivo y las mejores condiciones climáticas.

---

(1) La referencia es a las áreas abarcadas en los Proyectos Especiales de Desarrollo del Grupo de Apoyo a la Política y Desarrollo de la Selva Alta, Gerencia de Proyectos Especiales - INADE - Convenio AID N. 527-0240.

Cuadro 3.9
Composición de la población de Nuevo Bagazán
según sexo y grupos de edad

| Sexo | Hombres | | Mujeres | | Total | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Grupos de edad (años) | N. | % | N. | % | N. | % |
| 0-14 | 120 | 52.9 | 113 | 55.6 | 233 | 54.2 |
| 15-64 | 99 | 43.6 | 85 | 41.9 | 184 | 42.8 |
| 65 y más | 8 | 3.5 | 5 | 2.5 | 13 | 3.0 |
| Total | 227 | 100.0 | 203 | 100.0 | 430 | 100.0 |

Fuente: INE, censo 1981

La zona de Nuevo Bagazán no está sujeta a las inundaciones periódicas del río Ucayali. En cambio, 15 familias han emigrado a causa de las dificultades del trabajo agrícola, de la falta de asistencia y de la falta de crédito a los agricultores hacia las respectivas localidades de procedencia.

*Ocupación y actividades productivas*

La actividad económica prevalente es la agricultura junto con la pesca. Los productos principales son arroz, maíz, yuca y plátano. La extensión promedio de las propiedades es de 7 has. Sobre la base de las disposiciones previstas por la ley de Reforma Agraria, el Ministerio de Agricultura distribuyó 147 has. entre 19 propietarios durante 1984.

*Infraestructuras y servicios*

La localidad de Nuevo Bagazán está unida a la ciudad de Pucallpa sólo por la vía fluvial. Con los medios de transporte público diario se necesitan 4 horas para llegar a esa ciudad.

No cuenta ni con red de distribución de agua ni red de desagüe; no tiene servicio de energía eléctrica aún cuando la localidad está dotada de un generador de 25 kWs., que le fue donado en 1984 por Cooperación Popular, órgano del partido de Acción Popular, durante el período de la campaña electoral.

La aldea cuenta con 2 escuelas, el jardín de la infancia construido en 1984 a donde asisten 60 niños, y la escuela primaria con 172 alumnos. Se está construyendo una nueva escuela primaria, gracias al interés del Ministerio de Educación dentro del marco de un acuerdo de cooperación entre Suiza y Perú. No existen centros de salud.

Capítulo 4

## Fenómenos asociativos en las zonas de colonización

### *4.1 La tipología de las asociaciones investigadas*

Durante el estudio se entrevistaron a miembros de 52 asociaciones de base. Los datos recopilados proporcionan indicaciones sobre los rasgos distintivos del fenómeno asociativo en las áreas donde se condujo la investigación.

Cuadro 4.1
Asociaciones de base entrevistadas

| Localidades / Tipo de asociación | Requena | Tamshiyacu | Nuevo Bagazán | San Fernando | Total |
|---|---|---|---|---|---|
| Padres de familia | 9 | 4 | 3 | 2 | 18 |
| Asociaciones trabajadores | 4 | 8 | 1 | - | 13 |
| Comités cívicos | 2 | 1 | 3 | 6 | 12 |
| Asociaciones deportivas | 1 | 1 | 2 | - | 4 |
| Clubes de madres | 2 | - | - | 1 | 3 |
| Asociaciones eclesiales | - | - | - | 2 | 2 |
| Total | 18 | 14 | 9 | 11 | 52 |

Como *Padres de familia* se han clasificado a los grupos de padres de estudiantes así como a los inscritos en las escuelas vespertinas para adultos. Estas instituciones, constituidas con decretos oficiales en todas las escuelas, han surgido con la intención de involucrar a los padres en la gestión de las mismas. Los padres realizan programas de mejoramiento de las escuelas, tales como reestructuración y ampliación de los edificios, construcción de espacios deportivos,

recaudación de fondos y material didáctico y, a veces, actividades dirigidas al desarrollo de la comunidad local. Estas actividades se llevan a cabo sobre todo donde es evidente una carencia de estructuras administrativas y de iniciativas públicas.

Las *Asociaciones de trabajadores* son organismos que reúnen a productores, trabajadores y campesinos, y que pueden ser asociaciones o sindicatos. El fenómeno de asociación entre productores y trabajadores también se ha difundido en otras zonas de la Selva, sobre todo en el caso de los campesinos, como lo demuestran otros estudios (Durand, 1977).

Las actividades de estas asociaciones están vinculadas con la recaudación de fondos y con el trabajo gratuito en la *chacra* (parcela) de cada socio. En este caso, el dueño de la chacra deposita una cuota de dinero en la caja de la sociedad y proporciona alimentos a los socios que la trabajan. Esto permite integrar toda la mano de obra disponible en los hogares en los momentos de mayor necesidad.

Los fondos comunes de la asociación se emplean para afrontar situaciones de emergencia: enfermedades, muerte, necesidades urgentes de los socios. Los miembros de una asociación de campesinos de Tamshiyacu, por ejemplo, han empleado los fondos para adquirir reses que ahora son de propiedad común.

Frecuentemente estas asociaciones se ocupan también de conseguir acceso al crédito, de la comercialización de los productos y de la adquisición de elementos técnicos de apoyo a la producción.

Un *Comité cívico* es una estructura asociativa que se ocupa principalmente de la promoción social de la comunidad local: Comité del pueblo, Comité de apoyo a la posta médica, Comité de defensa del consumidor, Comité de apoyo al mercado.

Estas formas asociativas son muy activas en la realización de servicios e infraestructuras, tanto a través de actividades que requieren el trabajo voluntario de los socios y de la población, como interpelando a las autoridades locales sobre los programas en vías de ejecución, y sobre la información y movilización de la comunidad.

Algunas de estas asociaciones nacen según esquemas normativos previstos a nivel nacional, como es el caso de los Comités de defensa del consumidor, aún cuando mantienen el carácter local de las actividades y de su relación privilegiada con la comunidad.

También existen 4 *Asociaciones deportivas*, 3 *Clubes de madres* y 2 *Asociaciones eclesiales*, que - además de sus tareas específicas - desempeñan actividades como trabajo comunitario y animación social.

Cuadro 4.2
Año de constitución de las asociaciones

| Año de constitución | N. | % |
|---|---|---|
| Antes de 1970 | 8 | 15.4 |
| 1970 - 1979 | 17 | 32.7 |
| 1980 - 1982 | 9 | 17.3 |
| 1983 - 1985 | 18 | 34.6 |
| Total | 52 | 100.0 |

Como se aprecia en el cuadro anterior, el 48.1% de las asociaciones tenía por lo menos 7 años en el momento en que se realizó la investigación.

### *4.2 Los factores sociográficos*

Para describir la composición de las asociaciones desde el punto de vista de sus participantes, se ha utilizado un conjunto de factores sociográficos que son:

1. el promedio de miembros por asociación;
2. el porcentaje de socios no originarios de la localidad;
3. la composición según sexo;
4. la edad;
5. el nivel de instrucción;
6. la ocupación.

Analizando estos seis factores en conjunto, se obtienen datos sobre la estructura básica de la asociación o estructura sociográfica, que se presenta a continuación en el Cuadro 4.3 y en los Gráficos desde 4.1 hasta 4.5.

Cuadro 4.3
Factores sociográficos en las zonas de estudio

| | San Fernando | Nuevo Bagazán | Requena | Tamshiyacu | Valores totales |
|---|---|---|---|---|---|
| 1. Promedio de miembros | 62 | 39 | 75 | 46 | 56 |
| 2. % Inmigrantes | 86.0 | 85.0 | 55.3 | 28.4 | 54.7 |
| 3. % Mujeres | 56.2 | 18.2 | 50.7 | 42 | 47.3 |
| 4. Edad (%) | | | | | |
| - < 15 años | 1.9 | 9.9 | 0.2 | 0.0 | 1.4 |
| - 15 - 34 años | 26.9 | 45.4 | 38.0 | 35.3 | 35.5 |
| - 35 - 64 años | 71.0 | 43.9 | 59.3 | 60.7 | 61.0 |
| - > 64 años | 0.2 | 0.8 | 2.5 | 4.0 | 2.1 |
| 5. Instrucción (%) | | | | | |
| - Analfabetos | 29.2 | 0.8 | 7.8 | 1.7 | 10.8 |
| - Primaria(*) | 47.6 | 91.7 | 55.5 | 68.8 | 60.0 |
| - Secundaria(*) | 22.4 | 7.5 | 27.4 | 26.5 | 24.2 |
| - Superior | 0.8 | 0.0 | 9.3 | 3.0 | 5.0 |
| 6. Ocupación (%)(**) | | | | | |
| - agric. propietarios | 9.0 | 49.4 | 27.1 | 72.8 | 34.9 |
| - trab. autónomos | 22.0 | 13.0 | 13.5 | 2.5 | 13.0 |
| - trab. dependientes | 25.7 | 2.4 | 18.2 | 17.5 | 22.2 |
| - amas de casa/estudiantes | 43.1 | 23.7 | 35.0 | 7.0 | 29.7 |

(*) Completa e incompleta

(**) Los trabajadores autónomos incluyen pescadores, carpinteros, artesanos y comerciantes. Los trabajadores dependientes incluyen labriegos, obreros, empleados y maestros.

En las 4 localidades el número medio de miembros por asociación, es de 56 personas. En esa cifra influye el número de asociaciones de padres de familia, que son muy numerosas y a veces cuentan con más de 200 miembros.

Las asociaciones de las localidades más grandes y de carácter urbano - San Fernando y Requena - tienen un promedio de 62 y 75 miembros respectivamente, número superior al de Tamshiyacu (46 personas) y de Nuevo Bagazán donde el promedio es de 39 miembros por asociación.

Sólo 7 asociaciones tienen menos de 10 miembros, con un mínimo de 5, y están distribuidas en las cuatro localidades: en Nuevo Bagazán especialmente, hay 3 asociaciones de las 9 entrevistadas que pertenecen a este grupo.

Poco más de la mitad (28) tiene un número de miembros entre 10 y 50; 11 tienen de 51 a 100. Finalmente, 6 asociaciones tienen más de 100 miembros: de éstas, 4 tienen más de 200, con un máximo de 420. Tres de estas últimas están en Requena, mientras que Nuevo Bagazán tiene una sola asociación que supera los 50 inscritos.

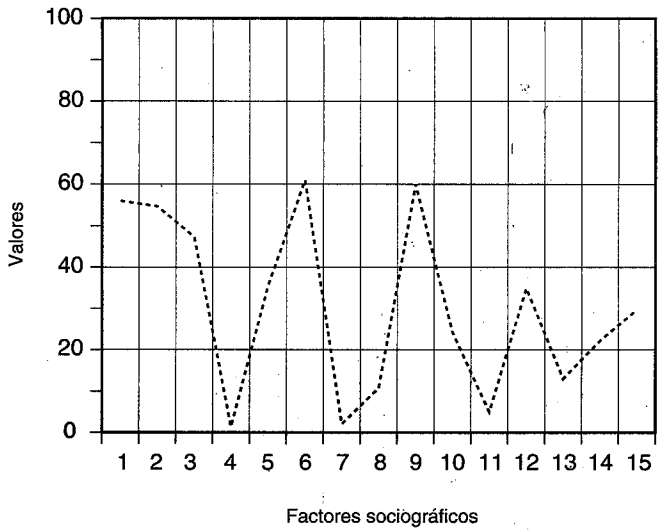
En conjunto, el 54.7% de los inscritos no es nativo de la localidad de residencia. Al respecto las diferencias son evidentes: en San Fernando y Nuevo Bagazán (Departamento de Ucayali) los inscritos no oriundos del lugar son un 85% mientras que en las asociaciones de Requena son poco más de la mitad, y en Tamshiyacu representan apenas un 28.4% del total. Los inmigrados en las 4 localidades provienen en gran parte del mismo Departamento y, con frecuencia, de la misma Provincia.

Por lo que concierne a la composición de inscritos según sexo, la participación femenina es del 47.5%; sólo en Nuevo Bagazán el número es sensiblemente inferior, llegando apenas al 18%.

En cuanto a la composición por edad, el 61% de inscritos está entre los 35 y 64 años de edad; el 35.5% entre 15 y 34. Sólo el 2.1% tiene más de 64 años y un 1.4% menos de 15. La estructura según edades de los socios no parece muy diferenciada entre las 4 localidades. El mayor porcentaje de miembros con menos de 15 años en las asociaciones de Nuevo Bagazán se debe a la presencia de los jóvenes del Club Deportivo local.

En lo referente al nivel de instrucción, los afiliados que han cursado la escuela primaria van desde el 50 al 70%; los que frecuentaron la secundaria son el 20-25%, con la notable excepción de Nuevo Bagazán donde los primeros rebasan el 90% y los segundos no llegan al 10%. Los que tienen estudios universitarios constituyen una pequeña minoría, como también lo son los analfabetos.

Gráfico 4.1
Todas las asociaciones de base




| Localidades | |
|---|---|
| - - - | San Fernando |
| -·-·- | Nuevo Bagazán |
| —— | Requena |
| —— | Tamshiyacu |
| ----- | Valores totales |

**Factores sociográficos**

1. promedio de miembros
2. % inmigrantes (no originarios del lugar)
3. % mujeres
4. % menores de 15 años
5. % entre 15 y 34 años
6. % entre 35 y 64 años
7. % mayores de 64 años
8. % analfabetos
9. % con instrucción primaria
10. % con instrucción secundaria
11. % con instrucción superior
12. % agricultores propietarios
13. % trabajadores autónomos
14. % trabajadores dependientes
15. % amas de casa y estudiantes

Gráfico 4.2
Asociaciones de San Fernando

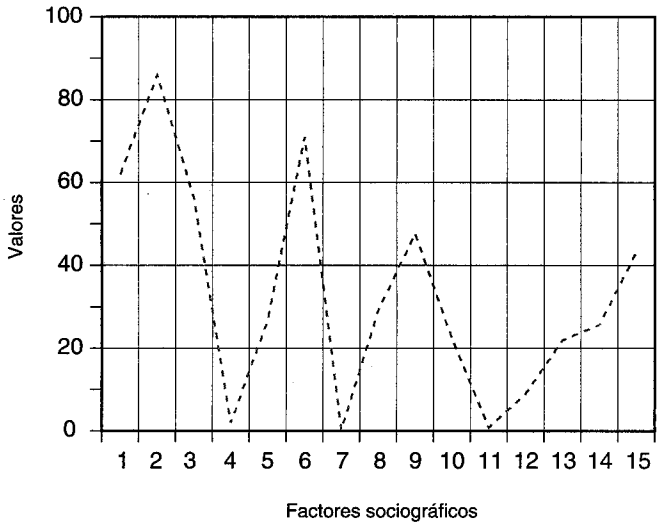



Gráfico 4.3
Asociaciones de Nuevo Bagazán

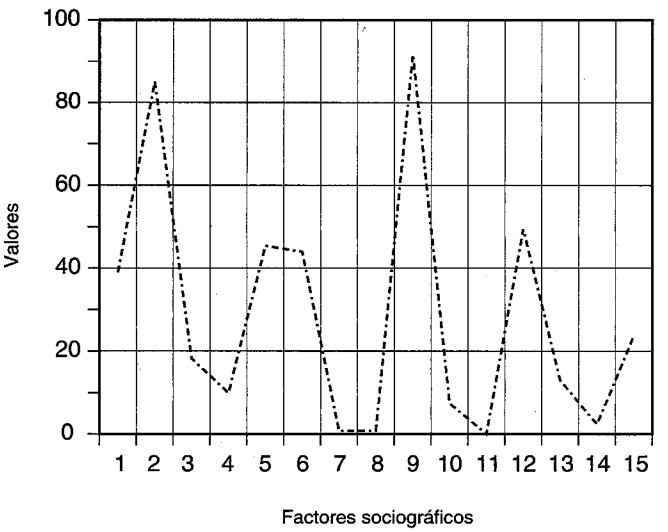
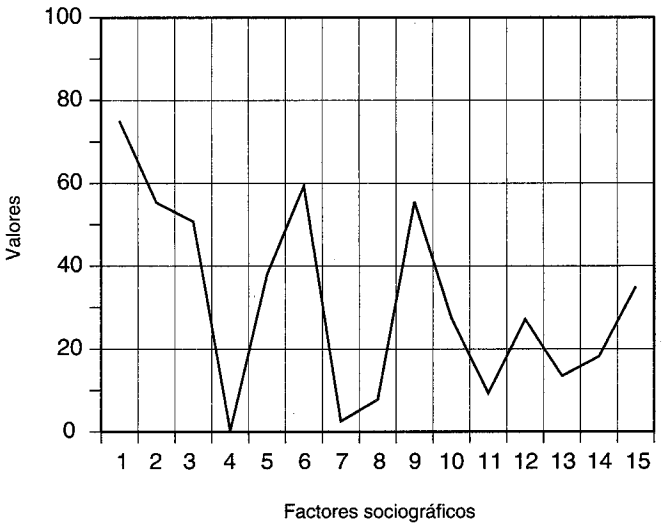


Gráfico 4.4
Asociaciones de Requena

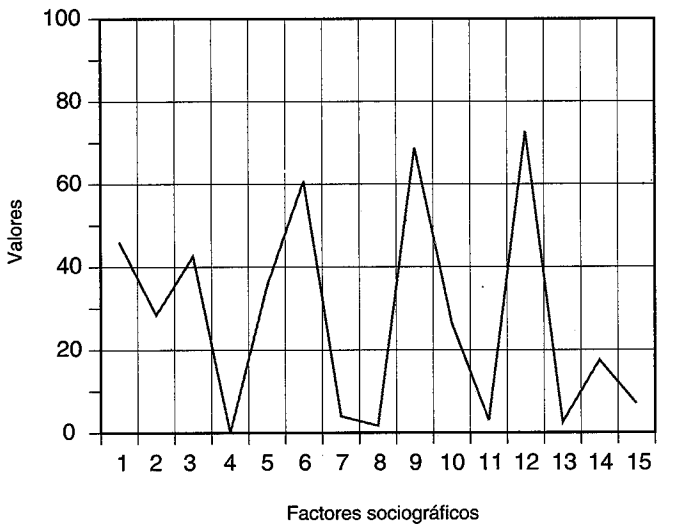



| Localidades | |
|---|---|
| - - - | San Fernando |
| -·-·- | Nuevo Bagazán |
| ——— | Requena |
| ——— | Tamshiyacu |
| ----- | Valores totales |

**Factores sociográficos**

1. promedio de miembros
2. % inmigrantes (no originarios del lugar)
3. % mujeres
4. % menores de 15 años
5. % entre 15 y 34 años
6. % entre 35 y 64 años
7. % mayores de 64 años
8. % analfabetos
9. % con instrucción primaria
10. % con instrucción secundaria
11. % con instrucción superior
12. % agricultores propietarios
13. % trabajadores autónomos
14. % trabajadores dependientes
15. % amas de casa y estudiantes

Gráfico 4.5
Asociaciones de Tamshiyacu



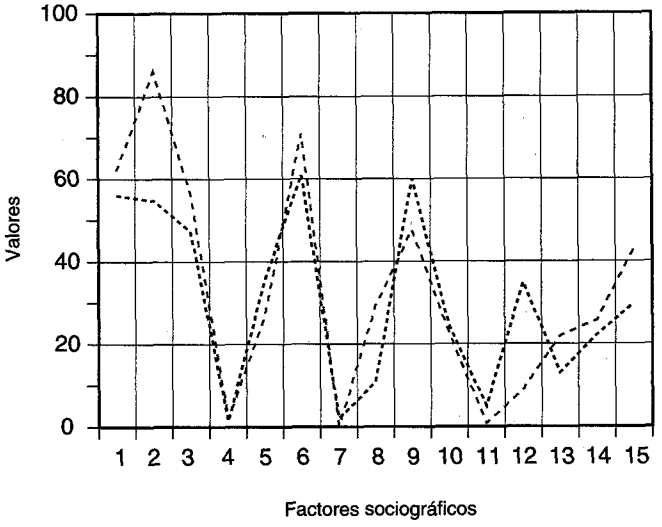

La presencia de estructuras educativas reviste enorme importancia para el desarrollo de la comunidad local: según muchos entrevistados esto constituye uno de los factores prioritarios en la decisión de migrar.

En San Fernando el nivel de instrucción es en general inferior respecto a las asociaciones de las otras tres localidades, siendo alto el porcentaje de analfabetos (29.2%). Por el contrario Nuevo Bagazán tiene un porcentaje alto de personas con estudios de primaria y un bajo porcentaje de analfabetos.

Las mayores diferencias entre las 4 localidades estudiadas se presentan en cuanto a las estructuras ocupacionales de los miembros de asociaciones.

Considerada globalmente, la categoría más numerosa es la de los agricultores propietarios (34.9%), seguida por los trabajadores dependientes (22.2%), y los trabajadores autónomos (13.0%), mientras las amas de casa y los estudiantes representan el 29.7% del total.

Gráfico 4.6
Asociaciones de San Fernando y valores totales

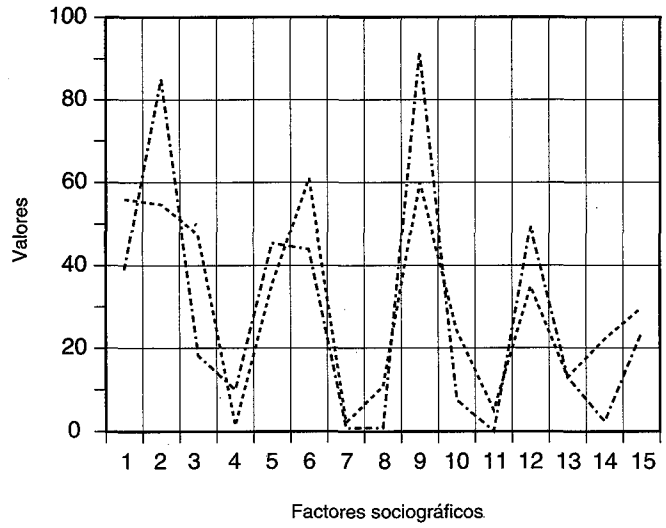



| Localidades | |
|---|---|
| - - - | San Fernando |
| -.-.- | Nuevo Bagazán |
| ——— | Requena |
| ——— | Tamshiyacu |
| ----- | Valores totales |

**Factores sociográficos**

1. promedio de miembros
2. % inmigrantes (no originarios del lugar)
3. % mujeres
4. % menores de 15 años
5. % entre 15 y 34 años
6. % entre 35 y 64 años
7. % mayores de 64 años
8. % analfabetos
9. % con instrucción primaria
10. % con instrucción secundaria
11. % con instrucción superior
12. % agricultores propietarios
13. % trabajadores autónomos
14. % trabajadores dependientes
15. % amas de casa y estudiantes

Gráfico 4.7
Asociaciones de Nuevo Bagazán y valores totales



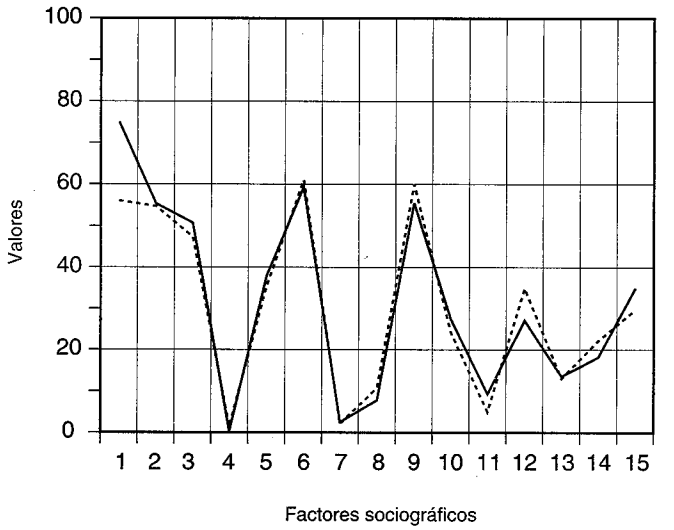

En Tamshiyacu, los agricultores propietarios son el 72.8% de los inscritos, mientras que el porcentaje desciende hasta el 9% en San Fernando que es un distrito en la periferia de Pucallpa; Nuevo Bagazán tiene 49.4% y Requena 27.1%.

Los trabajadores autónomos de Tamshiyacu son muy pocos (2.5%), en cambio en San Fernando llegan al 22%, pues existen numerosas empresas pequeñas para la elaboración de la madera y construcción de muebles.

También en Nuevo Bagazán los trabajadores dependientes son muy pocos (2.4%). Esto se debe a la falta de estructuras administrativas, empresariales e industriales. Prácticamente existe sólo la escuela. Los porcentajes son mayores en las otras localidades, donde se realizan actividades productivas secundarias y servicios.

Cabe notar que la mayor parte de la población rural se compone de propietarios de parcelas que las trabajan para su propio sustento, aunque a veces también trabajan como jornaleros.

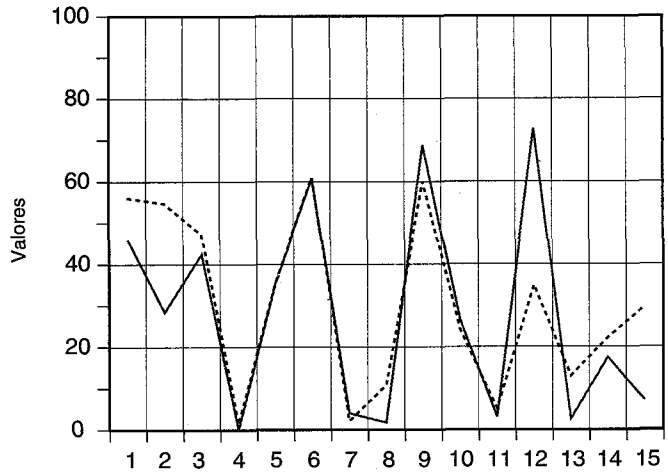
Gráfico 4.8
Asociaciones de Requena y valores totales




| Localidades |
|---|
| - - - San Fernando |
| -·-·- Nuevo Bagazán |
| —— Requena |
| —— Tamshiyacu |
| ----- Valores totales |

| Factores sociográficos |
|---|
| **1.** promedio de miembros |
| **2.** % inmigrantes (no originarios del lugar) |
| **3.** % mujeres |
| **4.** % menores de 15 años |
| **5.** % entre 15 y 34 años |
| **6.** % entre 35 y 64 años |
| **7.** % mayores de 64 años |
| **8.** % analfabetos |
| **9.** % con instrucción primaria |
| **10.** % con instrucción secundaria |
| **11.** % con instrucción superior |
| **12.** % agricultores propietarios |
| **13.** % trabajadores autónomos |
| **14.** % trabajadores dependientes |
| **15.** % amas de casa y estudiantes |

Gráfico 4.9
Asociaciones de Tamshiyacu y valores totales




En los gráficos desde 4.6 hasta 4.9 se compara la curva de cada localidad con la de los valores totales relativos a todas las asociaciones estudiadas en las cuatro localidades. El propósito es poner en evidencia las diferencias y analogías entre las estructuras de cada lugar en relación con una estructura promedio de las cuatro.

Es de subrayar la casi total coincidencia de la curva del Municipio de Requena con la curva general, debido entre otras cosas al mayor peso de sus 18 asociaciones, que agrupan más de 1.300 inscritos.

Las diferencias se pueden atribuir fácilmente a las peculiaridades de cada lugar, que ya hemos mencionado más arriba. Se puede tomar esta diferencia como una característica de las asociaciones de base en cuanto a la relación que existe entre ellas y el ambiente social. Por lo demás, los factores sociográficos considerados - sobre todo en lo que concierne el nivel de instrucción, la ocupación y el porcentaje de miembros no provenientes de otras áreas geográficas - demuestran algunas relaciones significativas entre las asociaciones y su entorno.

La interacción entre asociaciones y ambiente - que aquí se pone en evidencia desde el punto de vista sociográfico - parece revelar un mecanismo de adaptación de las asociaciones, lo que favorece la integración de las mismas dentro de los distintos contextos socioeconómicos, y que probablemente constituye una de las razones de su capacidad de atraer miembros.

En este cuadro y en los Gráficos desde 4.10 hasta 4.15 se analiza la estructura sociográfica según el tipo de asociación, comparándola con los valores totales medios.

Cuadro 4.4
Factores sociográficos según tipo de asociación

| | Padres familia | Comités cívicos | Asoc. trab. | Clubes madres | Asoc. ecles. | Asoc. depor. | Valores totales |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1. Promedio de miembros | 110 | 19 | 35 | 20 | 20 | 34 | 56 |
| 2. % Inmigrantes | 64.9 | 69.0 | 42.2 | 46.7 | 100.0 | 31.4 | 54.7 |
| 3. % Mujeres | 5.2 | 25.6 | 27.8 | 100.0 | 57.5 | 8.0 | 47.3 |
| 4. Edad (%) | | | | | | | |
| - < 15 años | 0.0 | 5.6 | 0.0 | 5.0 | 0.0 | 18.2 | 1.4 |
| - 15 - 34 años | 31.0 | 41.3 | 43.5 | 71.7 | 52.5 | 43.1 | 35.5 |
| - 35 - 64 años | 67.3 | 49.6 | 52.4 | 23.3 | 47.5 | 38.7 | 61.0 |
| - > 64 años | 1.7 | 3.5 | 4.1 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 2.1 |
| 5. Instrucción (%) | | | | | | | |
| - Analfabetos | 13.1 | 0.9 | 10.7 | 5.0 | 0.0 | 0.0 | 10.8 |
| - Primaria(*) | 64.5 | 69.6 | 37.8 | 73.3 | 47.5 | 54.7 | 60.0 |
| - Secundaria(*) | 20.4 | 24.0 | 42.6 | 15.0 | 40.0 | 15.3 | 24.2 |
| - Superior | 2.0 | 5.5 | 8.9 | 6.7 | 12.5 | 30.0 | 5.0 |
| 6. Ocupación (%)(**) | | | | | | | |
| - agric. propietarios | 31.7 | 42.6 | 43.5 | 56.7 | 7.5 | 37.2 | 34.9 |
| - trab. autónomos | 14.4 | 19.1 | 6.5 | 0.0 | 7.5 | 11.7 | 13.0 |
| - trab. dependientes | 15.7 | 18.2 | 48.5 | 11.7 | 47.5 | 32.8 | 22.2 |
| - amas de casa/estud. | 38.2 | 17.8 | 1.5 | 31.6 | 37.5 | 18.3 | 29.7 |

(*) Completa e incompleta

(**) Los trabajadores autónomos incluyen pescadores, carpinteros, artesanos y comerciantes. Los trabajadores dependientes incluyen labriegos, obreros, empleados y maestros.

En este caso también se construye una curva sociográfica por cada tipología de asociación y se le compara con la curva general de todas las asociaciones, asumida como representativa del promedio general.

Las diferencias más sobresalientes entre las curvas se pueden atribuir asimismo al tipo de asociación: los Padres de familia tienen el número más alto de miembros (110), mientras que la cifra más baja corresponde a los Comités (19) en los que frecuentemente los únicos socios estables son los miembros de las juntas directivas.

El bajo porcentaje de inmigrados en las Asociaciones deportivas se debe a la importancia del número de jóvenes, nativos del lugar aunque pertenezcan a hogares de inmigrados.

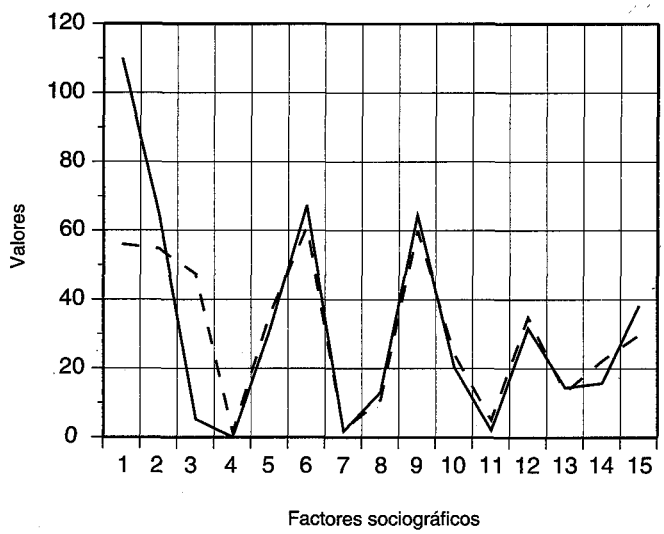
El porcentaje de mujeres es máximo - como es natural - en los Clubes de madres, pero supera el 50% también en las asociaciones de Padres de familia y en las Asociaciones eclesiales. Hay que subrayar la escasa participación femenina dentro de los Comités y en las Asociaciones de trabajadores.

Estas últimas cuentan con un 48.5% de trabajadores dependientes y 43.5% de agricultores propietarios. En las otras asociaciones hay una mayor distribución ocupacional.

El porcentaje más alto de jóvenes con menos de 15 años se encuentra en las Asociaciones deportivas (18.2%), aunque los jóvenes no faltan dentro de los Comités (5.6%), sobre todo en las Asociaciones eclesiales.

Las diferencias sociográficas, según categorías, representan otro aspecto de la actitud que asumen las asociaciones respecto a la propia integración dentro de diversos contextos sociales: el aspecto de la adaptación a diferentes sujetos sociales.

Gráfico 4.10
Padres de familia y valores totales




| Tipo de asociación | |
|---|---|
| ——— | Padres de familia |
| ——— | Comités cívicos |
| ····· | Trabajadores |
| - - - | Clubes de madres |
| - - - - - | Eclesiales |
| - · - · | Deportivas |
| — · | Valores totales |

| Factores sociográficos | |
|---|---|
| 1. | promedio de miembros |
| 2. | % inmigrantes (no originarios del lugar) |
| 3. | % mujeres |
| 4. | % menores de 15 años |
| 5. | % entre 15 y 34 años |
| 6. | % entre 35 y 64 años |
| 7. | % mayores de 64 años |
| 8. | % analfabetos |
| 9. | % con instrucción primaria |
| 10. | % con instrucción secundaria |
| 11. | % con instrucción superior |
| 12. | % agricultores propietarios |
| 13. | % trabajadores autónomos |
| 14. | % trabajadores dependientes |
| 15. | % amas de casa y estudiantes |

Gráfico 4.11
Comités cívicos y valores totales

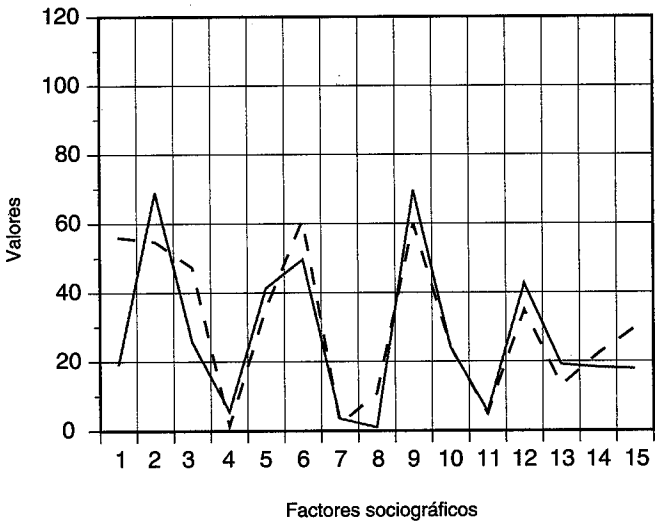



Gráfico 4.12
Asociaciones de trabajadores y valores totales

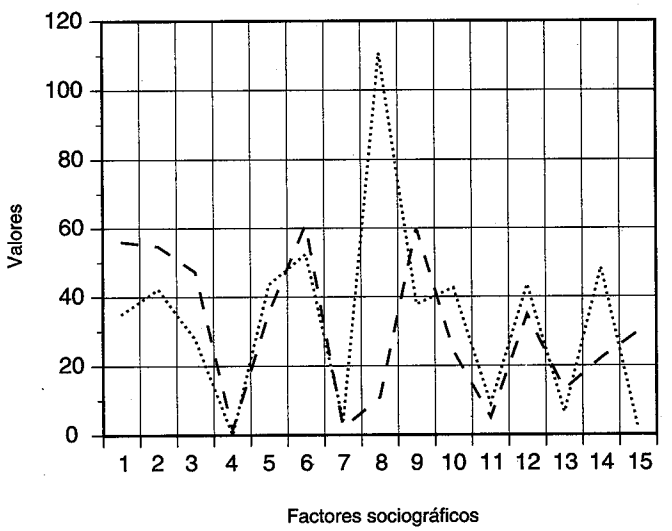
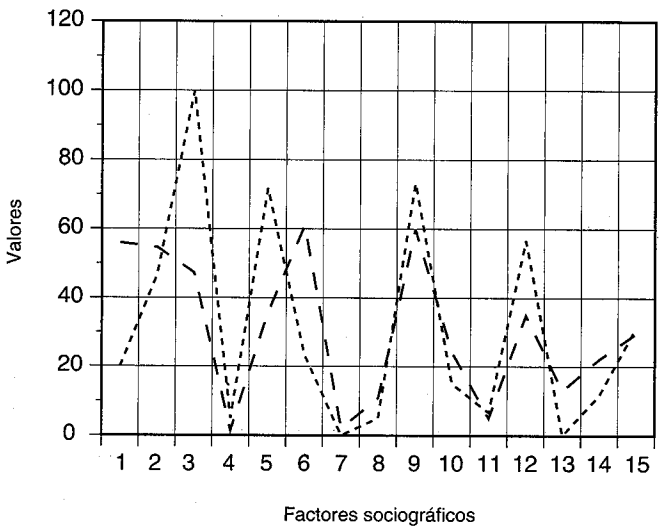


Gráfico 4.13
Clubes de madres y valores totales




| Tipo de asociación | |
|---|---|
| —— | Padres de familia |
| —— | Comités cívicos |
| ..... | Trabajadores |
| - - - | Clubes de madres |
| - - - - - | Eclesiales |
| -·-·- | Deportivas |
| — · | Valores totales |

**Factores sociográficos**

1. promedio de miembros
2. % inmigrantes (no originarios del lugar)
3. % mujeres
4. % menores de 15 años
5. % entre 15 y 34 años
6. % entre 35 y 64 años
7. % mayores de 64 años
8. % analfabetos
9. % con instrucción primaria
10. % con instrucción secundaria
11. % con instrucción superior
12. % agricultores propietarios
13. % trabajadores autónomos
14. % trabajadores dependientes
15. % amas de casa y estudiantes

Gráfico 4.14
Asociaciones eclesiales y valores totales

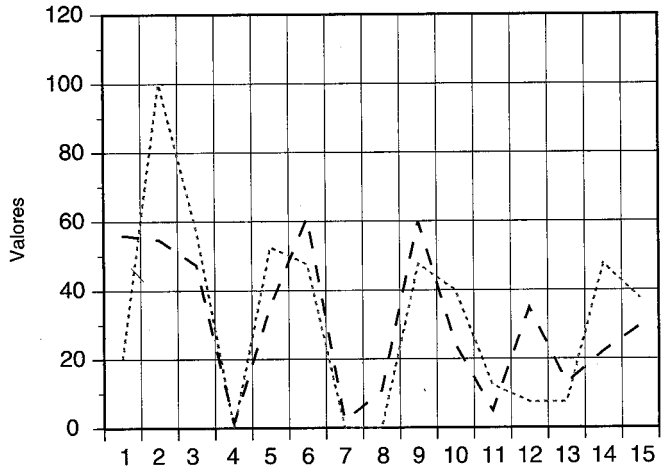
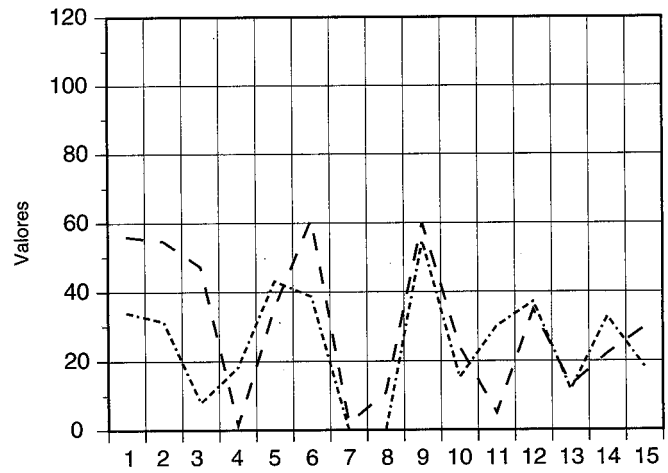



Gráfico 4.15
Asociaciones deportivas y valores totales



*4.3 La estructura de las asociaciones de base*

Por estructura de las asociaciones de base se entiende el conjunto coordinado de las características que se refieren al funcionamiento de la misma asociación, y que la definen como fenómeno distinto del ambiente y de los individuos, y en interacción con uno y otros.

El análisis se concentrará sobre algunos rasgos organizativos de las asociaciones, especialmente los mecanismos de dirección y las motivaciones, finalidades y actividades de las mismas.

Se ha decidido analizar las asociaciones reuniéndolas en grupos en vez de hacerlo por áreas, con el objeto de poner en evidencia las características comunes.

*Organización interna*

Al recoger datos sobre la dirección y los mecanismos de organización interna de las asociaciones se han tenido presentes algunas indicaciones sobre el tipo e intensidad de las relaciones entre ellas y sus respectivos contextos sociales, así como de su grado de consolidación.

En 28 casos (54%) las asociaciones han sido fundadas por sus propios inscritos, y de todas maneras por personas reconocidas como líderes en la comunidad.

Cuadro 4.5
Promotores de asociaciones

| | Padres | Comités | Trabaj. | Madres | Deportiv. | Ecles. | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 13 | 4 | 1 | 1 | 2 | 0 | 21 |
| | 72.2% | 33.3% | 7.7% | 33.3% | 50.0% | 0.0% | 40.4% |
| 2 | 5 | 1 | 9 | 1 | - | 1 | 17 |
| | 27.8% | 8.3% | 69.2% | 33.3% | 0.0% | 50.0% | 32.7% |
| 3 | - | 6 | 2 | 1 | 2 | - | 11 |
| | 72.2% | 25.0% | 69.2% | 66.7% | 50.0% | 0.0% | 55.8% |
| 4 | - | 1 | 1 | - | - | 1 | 3 |
| | 0.0% | 8.3% | 7.7% | 0.0% | 0.0% | 50.0% | 5.8% |
| Total | 18 | 12 | 13 | 3 | 4 | 2 | 52 |
| | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% |

1 = Autoridades

2 = Los mismos inscritos

3 = Dirigentes de otras asociaciones o de la comunidad

4 = Miembros de asociaciones no gubernamentales de la región

Las asociaciones entrevistadas presentan una estructura institucionalmente articulada, como lo demuestra el número de cargos previstos.

Cuadro 4.6
Número de cargos

| | Padres | Comités | Trabaj. | Madres | Deportiv. | Ecles. | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| = < 3 | 1 | - | - | - | - | - | 1 |
| | 5.6% | 0.0% | 0.0% | 0.0% | 0.0% | 0.0% | 1.9% |
| 4 - 6 | 3 | 7 | 3 | 1 | 2 | - | 16 |
| | 16.6% | 58.3% | 23.1% | 33.3% | 50.0% | 0.0% | 30.7% |
| 7 - 10 | 13 | 3 | 9 | 2 | 2 | - | 29 |
| | 72.2% | 25.0% | 69.2% | 66.7% | 50.0% | 0.0% | 55.8% |
| > 10 | 1 | 2 | 1 | - | - | 2 | 6 |
| | 5.6% | 16.7% | 7.7% | 0.0% | 0.0% | 100.0% | 11.6% |
| Total | 18 | 12 | 13 | 2 | 4 | 2 | 52 |
| | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% |

Más del 85% de las asociaciones estudiadas tiene un número de cargos variable entre 4 y 10; sólo una tiene menos de 4. Cabe anotar que, a veces, el alto número de cargos - que en algunos casos coincide con el número de socios - tiene que ver con una función determinada de los mismos dentro de la comunidad.

En este sentido, la presencia del fenómeno asociativo puede relacionarse con la atribución de identidad y función dentro de un contexto de tensión, como por ejemplo el que determina la migración. Otra característica común en las asociaciones de las 4 zonas estudiadas es la del tipo de funciones: casi todas tienen un presidente, un vicepresidente, un secretario general, un tesorero, un secretario de actas, un fiscal y algunos vocales.

Las formas en que se elige a los dirigentes son en general las mismas en todas las asociaciones: en 42 de ellas los eligen los miembros directamente, con la única excepción notable de los Comités cívicos, mitad de los cuales -6 grupos- tiene responsables elegidos por toda la comunidad. Sólo en 4 casos - de los cuales 2 son Asociaciones deportivas - los responsables son elegidos por personas externas a la comunidad.

Lo anterior demuestra el carácter participativo de las asociaciones estudiadas: tienen un liderazgo bastante extendido y no parece haber en ellas una figura central.

Este elemento está confirmado con el análisis de los datos referentes a la toma de decisiones relativas a la vida y actividades de las asociaciones mismas. El cuadro siguiente describe las formas en que se toman decisiones.

Cuadro 4.7
Formas de toma de decisiones

| | Padres | Comités | Trabaj. | Madres | Deportiv. | Eccles. | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Asamblea | 11 | 9 | 10 | 2 | 3 | 2 | 37 |
| | 61.1% | 75.0% | 76.9% | 66.7% | 75.0% | 100.0% | 71.2% |
| Dirigentes | 7 | 3 | 3 | 1 | 1 | - | 15 |
| | 38.9% | 25.0% | 23.1% | 33.3% | 25.0% | 0.0% | 28.8% |
| Total | 18 | 12 | 13 | 3 | 4 | 2 | 52 |
| | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% |

En 37 de las 52 asociaciones las decisiones se toman en asamblea, a veces con la participación de la comunidad, como es el caso de algunos Comités.

De los 15 grupos que asumen decisiones por medio de sus líderes, 7 son de Padres de familia; que parecen depender principalmente de sus dirigentes, en comparación con las demás que prefieren la acción de asamblea, señalada por 26 de los dirigentes del los otros 34 grupos.

Además, en lo que respecta a los datos sobre la toma de decisiones, es posible que los dirigentes entrevistados hayan acentuado su influencia dentro de las propias asociaciones.

Para definir el tipo de relación que existe entre la asociación y la comunidad, conviene examinar el próximo cuadro.

Cuadro 4.8
Sede de reuniones

| | Padres | Comités | Trabaj. | Madres | Deportiv. | Ecles. | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 1 | 2 | 3 | 2 | 3 | 1 | 12 |
| | 5.6% | 16.7% | 23.1% | 66.7% | 75.0% | 50.0% | 23.1% |
| 2 | 16 | 2 | 3 | - | - | 1 | 22 |
| | 88.8% | 16.7% | 23.1% | 0.0% | 0.0% | 50.0% | 42.3% |
| 3 | - | - | - | 1 | 1 | - | 2 |
| | 0.0% | 0.0% | 0.0% | 33.3% | 25.0% | 0.0% | 3.9% |
| 4 | 1 | 8 | 7 | - | - | 0 | 16 |
| | 5.6% | 66.6% | 53.8% | 0.0% | 0.0% | 0.0% | 30.7% |
| Total | 18 | 12 | 13 | 3 | 4 | 2 | 52 |
| | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% |

1 = Sede de la asociación
2 = Lugares públicos
3 = Sede de una autoridad
4 = Casa de un miembro

Las asociaciones que se reúnen en un lugar público - escuela, mercado, iglesia - son 22; las que lo hacen en casa de uno de los miembros son 16, y las que tienen sede propia son 12. Sólo 2 asociaciones se reúnen en la sede de una autoridad local.

Los Padres de familia se reúnen generalmente en las escuelas - 16 sobre 18 asociaciones; los Comités lo hacen en casa de los miembros - 8 de las 12 - así como también las Asociaciones de trabajadores 6 de 13 - que a veces se reúnen asimismo en escuelas (profesores) y mercados (asociaciones de comerciantes).

Otro indicador de la intensidad de la vida asociativa lo constituye la frecuencia de las reuniones.

Cuadro 4.9
Frecuencia de reuniones

| | Padres | Comités | Trabaj. | Madres | Deportiv. | Ecles. | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 1 | 6 | - | 2 | 3 | 2 | 14 |
| | 5.6% | 50.0% | 0.0% | 66.7% | 75.0% | 100.0% | 26.9% |
| 2 | 4 | 1 | 1 | - | 1 | - | 7 |
| | 22.2% | 8.3% | 7.7% | 0.0% | 25.0% | 0.0% | 13.5% |
| 3 | 5 | 2 | 4 | - | - | - | 11 |
| | 27.8% | 16.7% | 30.8% | 0.0% | 0.0% | 0.0% | 21.1% |
| 4 | 8 | 3 | 8 | 1 | - | - | 20 |
| | 44.4% | 25.0% | 61.5% | 33.3% | 0.0% | 0.0% | 38.5% |
| Total | 18 | 12 | 13 | 3 | 4 | 2 | 52 |
| | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% |

1 = Al menos una vez a la semana
2 = Una vez cada 15 días
3 = Una vez al mes
4 = Sin periodicidad fija

Los Comités y otras asociaciones (Madres, Asociaciones deportivas y eclesiales) se reúnen con mucha frecuencia; los Clubes de madres, los deportivos y los grupos eclesiales se orientan sobre todo hacia la agrupación y formación de la comunidad, lo que requiere reuniones periódicas.

Los Comités y las Asociaciones de trabajadores parecen orientarse y privilegiar la ejecución de iniciativas, en lugar de promover una vida de asociación intensa. Además, los vínculos entre los socios de un grupo de trabajadores están arraigados en la actividad cotidiana, que a su vez es razón para inscribirse en una asociación determinada.

La estabilidad institucional, la libertad de movimiento y, en todo caso, la posibilidad de intervención de las asociaciones depende mucho de la forma de financiación.

Cuadro 4.10
Formas de financiación (*)

| | Padres | Comités | Trabaj. | Madres | Deportiv. | Ecles. | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 16 | 4 | 8 | 2 | 1 | 2 | 33 |
| | 88.9% | 33.3% | 61.5% | 66.7% | 25.0% | 100.0% | 63.5% |
| 2 | 3 | 3 | 1 | - | 2 | - | 9 |
| | 16.7% | 25.0% | 7.7% | 0.0% | 50.0% | 0.0% | 17.3% |
| 3 | 13 | 6 | 7 | 2 | 3 | 1 | 32 |
| | 72.2% | 50.0% | 53.9% | 66.7% | 75.0% | 50.0% | 61.5% |
| 4 | - | 1 | - | - | 1 | - | 2 |
| | 0.0% | 8.3% | 0.0% | 0.0% | 25.0% | 0.0% | 3.8% |
| 5 | - | 1 | - | 1 | 1 | - | 3 |
| | 0.0% | 8.3% | 0.0% | 33.3% | 25.0% | 0.0% | 5.8% |

(*) Posibilidad de respuestas múltiples. Los porcentajes se calculan sobre el total de las asociaciones (52).

1 = Aporte de los miembros

2 = Aporte de la comunidad

3 = Trabajo voluntario

4 = Financiación pública

5 = Financiación privada

En el caso de las asociaciones visitadas, las formas de financiación son principalmente aportes de los miembros (63.5%), trabajo voluntario de los mismos (61.5%) y aportes de la comunidad (17.3%). En un sólo caso se recurre a la financiación pública.

La participación financiera de los miembros y de la comunidad en la gestión y en la vida de la asociación demuestra la importancia que ésta reviste para los socios y para la comunidad.

Hay que considerar además que 40 asociaciones tienen balances que, en ciertos casos, llegan a algunos millones de soles.

*Motivaciones, objetivos y actividades*

La hipótesis formulada en el primer capítulo, acerca de la importancia de las

asociaciones de base dentro de los fenómenos de mutación social en las zonas visitadas, confiere a las mismas el papel de sistemas institucionales que influyen en la transmisión de las informaciones y en la opinión colectiva respecto a las prioridades de las acciones sociales que deben ejecutarse.

En relación a lo anterior, se han tomado en cuenta los factores siguientes por cada asociación: motivos para la constitución; objetivos establecidos; actividades principales; programas prioritarios para el desarrollo de la comunidad.

Cuadro 4.11
Motivos para la constitución

| | Padres | Comités | Trabaj. | Madres | Deportiv. | Ecles. | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 17 | 4 | - | - | 3 | 1 | 25 |
| | 94.4% | 33.3% | 0.0% | 0.0% | 75.0% | 50.0% | 48.1% |
| 2 | 1 | 5 | - | 3 | 1 | 1 | 11 |
| | 5.6% | 41.7% | 0.0% | 100.0% | 25.0% | 50.0% | 21.1% |
| 3 | - | 1 | 12 | - | - | - | 13 |
| | 0.0% | 8.3% | 92.3% | 0.0% | 0.0% | 0.0% | 25.0% |
| 4 | - | 2 | 1 | - | - | - | 3 |
| | 0.0% | 16.7% | 1.7% | 0.0% | 0.0% | 0.0% | 5.8% |
| Total | 18 | 12 | 13 | 3 | 4 | 2 | 52 |
| | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% |

1= Crear y mejorar infraestructuras y servicios sociales
2 = Capacitar grupos de pobladores
3 = Promover mejores condiciones de trabajo
4 = Otros

25 asociaciones (48.1%) dieron motivos que tienen que ver con la creación y mejoramiento de las infraestructuras económicas y sociales; 11 (21.1%) adujeron razones relacionadas con la capacitación y en 13 casos (25%) se indicaron iniciativas hacia la promoción de mejores condiciones de trabajo.

Los tipos de asociación reflejan los motivos por los cuales se han constituido las mismas:
- entre los 25 grupos (48.1% del total) que han aducido motivos relacionados con

la creación y mejoramiento de infrastructuras económicas y de servicios sociales, está el casi total de las asociaciones de Padres de familia - 17 de 18 - y de las Asociaciones deportivas: 3 de 4;
- 5 de los 11 dirigentes de Comités cívicos han dado como razón de constituirse en asociación la formación de la población, motivo aducido también por los 3 Clubes de madres;
- entre las 13 asociaciones que han indicado como objetivo la promoción de mejores condiciones de trabajo, 12 son Asociaciones de trabajadores.

Cuadro 4.12
Objetivos establecidos(*)

| Objetivo | N. | % |
|---|---|---|
| 1 Crear y mejorar infraestructuras y servicios sociales | 29 | 55.8 |
| 2 Establecer relaciones de colaboración entre pobladores | 12 | 23.1 |
| 3 Capacitar grupos de pobladores | 8 | 15.4 |
| 4 Promover la colaboración entre trabajadores | 7 | 13.5 |
| 5 Promover el trabajo común a beneficios de los inscritos | 6 | 11.5 |

(*) Posibilidad de respuestas múltiples. Los porcentajes se calculan sobre el total de las asociaciones (52).

Considerando que cada dirigente podía dar más de una respuesta, hay que deducir que la creación de servicios e infraestructuras, así como su mejoramiento, constituye objetivo importante para cerca de la mitad de las asociaciones, seguido por el del establecimiento de relaciones de colaboración entre los pobladores.

Comparando los objetivos prioritarios de la asociación expresados por sus dirigentes, con los motivos de constitución de la misma, se observan semejanzas fundamentales entre ambos. Cabe notar que la fórmula lingüística usada por los entrevistados difiere frecuentemente respecto a las dos preguntas; por ejemplo: "promoción de mejores condiciones de trabajo" como motivo, y "colaboración entre los trabajadores y trabajo en común" como finalidad.

Cuadro 4.13
Objetivos principales de las asociaciones

| | Padres | Comités | Trabaj. | Madres | Deportiv. | Ecles. | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 1 | - | - | - | - | - | 1 |
| | 83.3% | 50.0% | 7.7% | 33.3% | 50.0% | 0.0% | 48.1% |
| 2 | 3 | 4 | - | - | - | 1 | 8 |
| | 16.7% | 33.3% | 0.0% | 0.0% | 0.0% | 50.0% | 15.4% |
| 3 | - | 2 | - | 2 | 1 | 1 | 6 |
| | 0.0% | 16.7% | 0.0% | 66.7% | 25.0% | 50.0% | 11.5% |
| 4 | - | - | 7 | - | - | - | 7 |
| | 0.0% | 0.0% | 53.8% | 0.0% | 0.0% | 0.0% | 13.5% |
| 5 | - | - | 5 | - | 1 | - | 6 |
| | 0.0% | 0.0% | 38.5% | 0.0% | 25.0% | 0.0% | 11.5% |
| Total | 18 | 12 | 13 | 3 | 4 | 2 | 52 |
| | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% |

1 = Crear y mejorar infraestructuras y servicios sociales
2 = Establecer relaciones de colaboración entre los pobladores
3 = Capacitar grupos de pobladores
4 = Promover la colaboración entre trabajadores
5 = Promover el trabajo en común a beneficio de los inscritos

Las asociaciones que dan como motivo de constitución "la creación y el mejoramiento de infraestructuras y servicios sociales" son 25, coincidiendo este número con las asociaciones que aducen lo mismo como finalidad.

El item "capacitación" interesa a 11 asociaciones en cuanto a motivos; en cuanto a objetivos, 14 asociaciones señalan la formación aunada a la "creación de relaciones de colaboración entre los pobladores".

Finalmente el item "trabajo" ha sido indicado como motivo de constitución y como objetivo por 13 asociaciones.

Analizando los datos relativos a las actividades que desempeñan las asociaciones se observa una homogeneidad de comportamiento superior a cuanto se habría podido prever con base en las motivaciones y objetivos.

Cuadro 4.14

Actividades principales (*)

| | Padres | Comités | Trabaj. | Madres | Deportiv. | Ecles. | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 18 | 10 | 8 | 3 | 1 | 1 | 41 |
| | 100.0% | 83.3% | 61.5% | 100.0% | 25.0% | 50.0% | 78.0% |
| 2 | 1 | 1 | 7 | - | - | - | 9 |
| | 5.6% | 8.3% | 53.8% | 0.0% | 0.0% | 0.0% | 17.3% |
| 3 | - | 1 | 6 | - | 2 | 1 | 10 |
| | 0.0% | 8.3% | 46.1% | 0.0% | 50.0% | 50.0% | 19.2% |
| 4 | - | - | 1 | 1 | 4 | - | 6 |
| | 0.0% | 0.0% | 7.7% | 33.3% | 100.0% | 0.0% | 11.5% |
| 5 | - | 4 | 2 | 1 | - | 1 | 8 |
| | 0.0% | 33.3% | 15.4% | 33.3% | 0.0% | 50.0% | 15.4% |

(*) Posibilidad de respuestas múltiples. Los porcentajes se calculan sobre el total de las asociaciones(52).
1 = Participar en la construcción, mejoramiento ygestión de infraestructuras, servicios sociales y programas de desarrollo
2 = Promover el trabajo en común de todos los inscritos
3 = Crear fondos comunes para la asociación
4 = Promover actividades deportivas
5 = Otros

De 52 asociaciones entrevistadas, 41 relacionan las propias iniciativas y actividades con la realización de infraestructuras y servicios sociales.

Las asociaciones que se declaran mayormente empeñadas en estos programas son las de Padres de familia y los Clubes de madres (100% del total).

En general las asociaciones de Padres de familia se dedican a tareas de arreglo, limpieza y ampliación de las escuelas o partes de éstas, sin embargo son frecuentes los casos en que dichas asociaciones se organizan para llevar a cabo iniciativas que benefician a la comunidad entera; por ejemplo la limpieza y arreglo de calles y jardines.

Los Comités desempeñan - en la mayoría de los casos (10 de 12) - actividades con el fin de mejorar las infraestructuras y servicios para la colectividad. Dentro de estas iniciativas se incluyen las de animación, capacitación, orientación y movilización de la comunidad.

Las Asociaciones de trabajadores dan prioridad a la creación de fondos y al trabajo en común. Se ha hecho referencia más arriba al trabajo cooperativo en los lotes de propiedad de los socios y a la formación de fondos comunes para hacer frente a situaciones de emergencia.

Dicha creación de fondos comunes es algo distinto de la recaudación de fondos para financiar las actividades y la gestión de las asociaciones. La mayor parte de las que han sido entrevistadas lleva a cabo iniciativas - tales como encuentros, fiestas, *parrilladas* - con este último objetivo, teniendo siempre presente la animación de la comunidad local.

En 8 casos de 13, las Asociaciones de trabajadores realizan iniciativas para la creación de infraestructuras o servicios locales.

Cuadro 4.15
Relaciones con autoridades y entes locales

| | Padres | Comités | Trabaj. | Madres | Deportiv. | Ecles. | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 6 | 4 | 6 | 2 | 4 | - | 21 |
| | 33.3% | 33.3% | 46.1% | 66.6% | 75.0% | 0.0% | 40.4% |
| 2 | 5 | 2 | 2 | - | - | 1 | 10 |
| | 27.8% | 16.8% | 15.4% | 0.0% | 0.0% | 50.0% | 19.3% |
| 3 | - | 4 | 1 | - | - | 1 | 6 |
| | 0.0% | 33.3% | 7.7% | 0.0% | 0.0% | 50.0% | 11.5% |
| 4 | 3 | 1 | 2 | - | - | - | 6 |
| | 16.7% | 8.3% | 15.4% | 0.0% | 0.0% | 0.0% | 11.5% |
| 5 | 4 | 1 | 2 | 1 | 1 | - | 9 |
| | 22.2% | 8.3% | 15.4% | 33.3% | 25.0% | 0.0% | 17.3% |
| | 18 | 12 | 13 | 3 | 4 | 2 | 52 |
| | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% |

1 = Colaboración estrecha
2 = Colaboración normal
3 = Indiferencia
4 = Relaciones difíciles
5 = Ninguna relación

Hay que señalar que las asociaciones que no mantienen relaciones con las autoridades locales (indiferentes o ninguna relación) son sólo 15. Mientras que 31 de ellas -aproximadamente un 60% del total- han establecido una colaboración y sólo para 6 asociaciones las relaciones con las autoridades son difíciles.

Sólo 11 de las 52 asociaciones analizadas tienen entre sus inscritos personas con cargos públicos dentro de la comunidad.

La última pregunta formulada para definir el papel social de las asociaciones, es la que se refiere a los programas a llevarse a cabo prioritariamente para el desarrollo de la comunidad. Este dato confirma la hipótesis de que el sistema de las asociaciones de base es independiente de las estructuras administrativas y del gobierno local.

Cuadro 4.16
Programas prioritarios a realizarse en la comunidad(*)

| | Padres | Comités | Trabaj. | Madres | Deportiv. | Ecles. | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 15 | 11 | 10 | - | 3 | 2 | 41 |
| | 83.3% | 91.7% | 76.9% | 0.0% | 75.0% | 100.0% | 78.8% |
| 2 | 12 | 8 | 8 | 3 | 3 | 2 | 36 |
| | 66.7% | 66.7% | 61.5% | 100.0% | 75.0% | 100.0% | 69.2% |
| 3 | 2 | 1 | 6 | - | 1 | - | 10 |
| | 11.1% | 8.3% | 46.2% | 0.0% | 25.0% | 0.0% | 19.2% |
| 4 | 10 | 9 | 8 | - | 3 | 2 | 32 |
| | 55.5% | 75.0% | 61.5% | 0.0% | 75.0% | 100.0% | 61.5% |
| 5 | 2 | - | 3 | - | - | - | 5 |
| | 11.1% | 0.0% | 23.1% | 0.0% | 0.0% | 0.0% | 9.6% |

(*) Posibilidad de respuestas múltiples. Los porcentajes se calculan sobre el total de las asociaciones (52).

1 = Calles, acueductos, desagües, transportes, comunicaciones

2 = Salud, instrucción, deportes

3 = Crédito, asistencia técnica, capacitación

4 = Red eléctrica (construcción, ampliación o mejoramiento)

5 = Creación de industrias (alimentos, madera)

Los programas de desarrollo prioritarios identificados se refieren a las infraestructuras públicas y a los servicios sociales, sobre todo electrificación. Las asociaciones campesinas atribuyen importancia especial a la creación de servicios de crédito agrícola, de asistencia técnica y de capacitación.

De todo lo anterior resulta un cuadro homogéneo en las 4 localidades objeto del presente estudio, en relación con los objetivos acerca de los cuales los líderes entrevistados estiman posible la movilización de las asociaciones y de la población y para los cuales existe un interés social.

Capítulo 5

# El desarrollo local y el papel de las asociaciones de base

## *5.1 La planificación del desarrollo en la Selva Baja*

La dinámica de la población en la Selva Baja no se caracteriza tanto por consistentes flujos migratorios desde otras regiones del país, cuanto por una intensa redistribución de la población sobre el territorio.

La agricultura, que en general constituye un recurso económico fundamental para esa zona, se ve negativamente condicionada por la frecuencia de las inundaciones periódicas y por la ausencia de tecnologías adecuadas.

La actividad de explotación pesquera constituye también un sector de importancia notable, que sin embargo se ve obstaculizado por factores como la falta de sistemas adecuados de pesca, transporte y conservación. El comercio sufre asimismo las consecuencias de la falta de transportes, que por lo general se llevan a cabo por vía fluvial.

En general, el nivel de subempleo es elevado y está relacionado con las actividades agropecuarias estacionales, así como con la ausencia de tecnologías apropiadas que hagan posible la explotación integral de los recursos naturales.

La calidad de los servicios educativos, en lo que respecta a las estructuras como a materiales y equipo, muestra notables diferencias entre áreas rurales y urbanas, estando las primeras prácticamente desprovistas de tales servicios. Lo mismo puede decirse respecto a las infraestructuras sanitarias y a los servicios de salud. La tasa de mortalidad infantil es más alta que el promedio nacional y, según datos publicados en 1984 por el Instituto de Investigación de la Amazonía Peruana (IIAP), ha llegado al 93.5 por mil.

El bajo nivel de integración de la región dentro de la economía nacional se refleja en su poca participación en la formación del PIB del país que, según el IIAP (1984) es del 5%.

El proyecto de planificación del desarrollo peruano que ha sido trazado por el Plan Nacional de Desarrollo 1985-1990 prevée niveles nacionales, regionales y microregionales. La planificación regional asume a su vez dos directrices: nacional-regional e intraregional.

En general, el plan se inspira en el criterio de descentralización política y económica, que debe realizarse a través del fortalecimiento de las capacidades administrativas de las CORDES (Corporaciones de Desarrollo) y de los gobiernos locales, y también dando carácter de legitimidad a la representación de las organizaciones populares locales.

Con este fin, en las microregiones se han programado *Consejos de Desarrollo,* que son órganos de participación y consulta dentro de los cuales actúan los exponentes de las comunidades campesinas y de otros sectores sociales y económicos de las microregiones.

El Plan Nacional de Regionalización asume, entre sus objetivos prioritarios, el de alcanzar un reequilibrio económico entre las regiones peruanas. De hecho, el nivel de desarrollo del país parece estar efectivamente muy diferenciado en sentido espacial.

Al respecto, se señalan diferentes áreas socio- económicas, determinadas sobre la base de las siguientes características:
- una zona *hegemónica,* que practicamente corresponde con el área metropolitana de Lima;
- una zona de *mayor desarrollo relativo,* en la cual están las ciudades de Arequipa, Trujillo y Chiclayo;
- una zona de *desarrollo relativo medio,* a la que pertenecen las provincias costeras de los departamentos de Piura, Lambayeque, La Libertad, Ica, Moquegua, Tacna y la provincia de Santa en el Departamento de Ancash, además de las ciudades de Huancayo, Cuzco, Iquitos, Pucallpa y Tarapoto;
- una zona de *menor desarrollo relativo,* dentro de la que se identifican áreas con recursos agropecuarios escasamente integradas al mercado nacional, áreas en expansión económica, áreas en crisis, y áreas con un nivel de desarrollo extremadamente bajo.

Con excepción de Iquitos, Pucallpa y Tarapoto, la Selva Baja se define como una zona en expansión económica entre las de menor desarrollo relativo. Las características generales de áreas de este tipo son: un bajo nivel de la calidad de vida y, como ya se dijo antes, una escasa integración con el resto del país.

En particular, la planificación del desarrollo de la Selva Baja procede sobre la hipótesis de un potencial de recursos naturales al cual se acompaña la ausencia de conocimientos suficientes sobre las tecnologías necesarias para su explotación.

### *5.2 El papel de las asociaciones de base*

En este párrafo se tratará de describir el papel que desarrollan las asociaciones dentro del área estudiada. Con este objeto se analizan los programas realizados, procediendo sobre la base de las hipótesis expresadas en el Capítulo 1, según las cuales las asociaciones contribuyen a reducir los costos sociales de los asentamientos y a organizar la participación de la población local en las iniciativas que se realizan. Las asociaciones identificadas realizan distintos programas que podrían agruparse en tres grandes categorías.

La primera cubre *proyectos de desarrollo* tales como la construcción o gestión de servicios sociales e infraestructuras que sirven a la comunidad entera.

La segunda comprende los programas de *animación* de la comunidad local, que varían desde la participación en actividades comunales hasta la publicación de boletines o la realización de censos. En ciertos casos el trabajo comunitario involucra a la población entera, que está obligada a participar en distintas formas. Quien no desea hacerlo paga una multa o provée el alimento para los participantes en el trabajo.

En la tercera categoría se consideran las actividades para *recaudación de fondos*, que revisten notable importancia ya que, en la mayoría de los casos, se trata de iniciativas que interesan a toda la comunidad.

Se han considerado separadamente las actividades de *trabajo en grupo* que, como ya se explicó en el Capítulo 4, tienen como objeto recaudar fondos para los socios y integrar la mano de obra familiar. Cada asociación desarrolla además actividades a *beneficio de sus propios miembros* - por ejemplo iniciativas para la capacitación femenina - y que influyen sobre la vida de la población local.

Los cuadros siguientes muestran la participación de las asociaciones en las actividades y programas de cada localidad.

Cuadro 5.1
Requena - 18 asociaciones
Participación de las asociaciones en los programas locales (*)

| Programas locales / Tipo asociación | Proyectos desarrollo | Animación | Recaud. fondos | Trabajo en grupo | Beneficio miembros |
|---|---|---|---|---|---|
| Padres de familia | 3 | 7 | 5 | - | 1 |
| Comités cívicos | 2 | - | 1 | - | - |
| Trabajadores | 1 | 1 | 1 | - | 1 |
| Clubes de madres | - | - | - | - | 2 |
| Deportivas | - | - | 1 | - | - |
| Eclesiales | - | - | - | - | - |
| Total | 6 | 8 | 8 | - | 4 |

(*) Posibilidad de respuestas múltiples

Se han estudiado 18 asociaciones en Requena: entre ellas, 4 llevan a cabo sólo programas dirigidos exclusivamente a sus miembros. Las asociaciones con programas de animación social (limpieza y manutención de escuelas y calles, programas de alimentación de los alumnos en las escuelas, creación y desarrollo de comités y asociaciones de barrio y agrícolas) son 8, y también son 8 las que realizan iniciativas públicas para la recaudación de fondos.

Durante la investigación se consideró solo el centro urbano, lo que explica el peso de las asociaciones que participan en los programas de desarrollo financiados por CORDELOR o por Cánon Petrolero, concentrados en el área urbana.

Finalmente cabe anotar que 7 de las 9 asociaciones de Padres de familia participan en iniciativas de animación social en la ciudad, mientras que sólo una desarrolla únicamente actividades en beneficio de sus propios socios.

Cuadro 5.2
San Fernando - 11 asociaciones
Participación de las asociaciones en los programas locales (*)

| Programas locales / Tipo asociación | Proyectos desarrollo | Animación | Recaud. fondos | Trabajo en grupo | Beneficio miembros |
|---|---|---|---|---|---|
| Padres de familia | - | 2 | 2 | - | - |
| Comités cívicos | 4 | 4 | 2 | - | - |
| Trabajadores | - | - | - | - | - |
| Clubes de madres | 1 | 1 | 1 | - | - |
| Deportivas | - | - | - | - | - |
| Eclesiales | 1 | 1 | 1 | - | - |
| Total | 6 | 8 | 6 | - | - |

(*) Posibilidad de respuestas múltiples

El pueblo joven de San Fernando es un barrio periférico de Pucallpa, la segunda ciudad de la Selva Baja. Las múltiples exigencias derivadas del tipo de asentamiento y población, que en su gran mayoría consta de inmigrados, han favorecido la participación de los habitantes en las iniciativas dirigidas a mejorar las condiciones de vida, como obtener títulos de terreno, construir una posta médica, construir el puente entre el barrio y la ciudad, proveer energía eléctrica.

Las 11 asociaciones estudiadas desarrollan programas locales. Las actividades de animación social nacen de iniciativas autónomas de los grupos (actividades para los jóvenes, asistencia a las personas en dificultad), a solicitud de las autoridades locales (limpieza de las calles y plazas, censo de la población) y de las autoridades centrales del país. A este respecto se señala la adhesión de algunas asociaciones a programas nacionales como el *vaso de leche*, o aquellos relativos a la cocina popular o al control de los precios.

Siendo San Fernando un asentamiento urbano, se explica la ausencia de Asociaciones de trabajadores de la agricultura.

Cuadro 5.3
Nuevo Bagazán - 9 asociaciones
Participación de las asociaciones en los programas locales (*)

| Programas locales / Tipo asociación | Proyectos desarrollo | Animación | Recaud. fondos | Trabajo en grupo | Beneficio miembros |
|---|---|---|---|---|---|
| Padres de familia | 2 | - | 2 | 1 | - |
| Comités cívicos | 1 | 3 | - | 1 | - |
| Trabajadores | - | - | - | - | 1 |
| Clubes de madres | - | - | - | - | - |
| Deportivas | - | - | 1 | - | 1 |
| Eclesiales | - | - | - | - | - |
| Total | 3 | 3 | 3 | 2 | 2 |

(*) Posibilidad de respuestas múltiples

En Nuevo Bagazán, caserío al sur de Pucallpa sobre el río Ucayali, de las 9 asociaciones entrevistadas sólo dos se limitan a realizar actividades para sus miembros.

Hay dos asociaciones que llevan a cabo actividades de trabajo en grupo; los asociados trabajan como asalariados en los campos, con el fin de crear un fondo para hacer frente a las necesidades de todos.

Las actividades de animación social prevéen la realización de un registro civil, la formación de un comité de agricultores y el control de los precios.

En Tamshiyacu (ver Cuadro 5.4) son más las asociaciones campesinas que realizan iniciativas de trabajo en grupo (6 de 7), con el fin de recaudar fondos para los propios socios, o para inversiones productivas como la compra de terreno para criar animales.

También en esta localidad las asociaciones desarrollan sobre todo actividades externas (13 de 14) y, a pesar de que una sola participa en los programas públicos de desarrollo, hay 11 que animan a la comunidad mediante programas de limpieza y mejoramiento de las escuelas, limpieza de las calles y plazas, iniciativas a favor del centro de salud, y publicación de un boletín.

Cuadro 5.4
Tamshiyacu - 14 asociaciones
Participación de las asociaciones en los programas locales (*)

| Programas locales / Tipo asociación | Proyectos desarrollo | Animación | Recaud. fondos | Trabajo en grupo | Beneficio miembros |
|---|---|---|---|---|---|
| Padres de familia | 1 | 3 | 3 | - | - |
| Comités cívicos | - | - | - | - | 1 |
| Trabajadores | - | 7 | 2 | 6 | - |
| Clubes de madres | - | - | - | - | - |
| Deportivas | - | 1 | 1 | - | - |
| Eclesiales | - | - | - | - | - |
| Total | 1 | 11 | 6 | 6 | 1 |

(*) Posibilidad de respuestas múltiples

Cuadro 5.5
Total 4 áreas - 52 asociaciones
Participación de las asociaciones en los programas locales (*)

| Programas locales / Tipo asociación | Proyectos desarrollo | Animación | Recaud. fondos | Trabajo en grupo | Beneficio miembros |
|---|---|---|---|---|---|
| Padres de familia | 6 | 12 | 12 | 1 | 1 |
| Comités cívicos | 7 | 7 | 3 | 1 | 1 |
| Trabajadores | 1 | 8 | 3 | 6 | 2 |
| Clubes de madres | 1 | 1 | 1 | - | 2 |
| Deportivas | - | 1 | 3 | - | 1 |
| Eclesiales | 1 | 1 | 1 | - | - |
| Total | 16 | 30 | 23 | 8 | 7 |

(*) Posibilidad de respuestas múltiples

Las actividades en las cuales se nota una mayor participación de las asociaciones son los programas de animación social (30 asociaciones de 52, o sea el 57.7%), que pueden asumir la forma de trabajo programado, o de adhesión a iniciativas a nivel nacional, o de trabajo comunitario de tipo tradicional;

recaudación de fondos mediante iniciativas públicas que involucran a toda la comunidad (23 de 52, o sea el 44.2%); programas de desarrollo como la realización de servicios sociales a través de la movilización de la comunidad local (16 asociaciones sobre 52, o sea el 30.8%).

*Las asociaciones y los programas del Estado*

En este párrafo se tratará de analizar la interrelación entre las asociaciones y las autoridades locales e instituciones del Estado en la ejecución de programas de desarrollo.

Las asociaciones se agrupan en dos categorías: las que participan en los programas de desarrollo promovidos por entidades oficiales (que son 16) y las que no participan en ellos (36).

Hay que recordar que las asociaciones que han declarado no haber tomado parte en estos programas, han realizado de todos modos otras actividades e iniciativas de desarrollo.

Las categorías de asociaciones que mayormente han colaborado en esos programas son los Comités cívicos y las asociaciones de Padres de familia, que son también las más numerosas.

El Cuadro 5.6 ilustra las actividades que las asociaciones han desarrollado dentro de los programas oficiales.

Seis asociaciones llevan a cabo actividades de divulgación e información dentro de la comunidad local; tales actividades abarcan desde la publicación de boletines hasta la convocación de reuniones y otras iniciativas.

Hubo un caso en que se realizaron actividades para la formación de personal técnico: se trata del programa del Centro de Investigación y Promoción Agraria (CIPA) para la introducción de semillas seleccionadas; el Comité de Arroceros de Requena participó organizando reuniones durante las cuales se discutían los nuevos métodos de cultivo del arroz que habrían de adoptarse.

Con excepción de los Clubes de madres y las Asociaciones eclesiales, en razón de su número reducido, los valores más significativos parecen ser los de los Comités cívicos (6 de 12) y las organizaciones de Padres de familia (6 de 18). La participación de las Asociaciones de trabajadores en los programas que llevan a cabo los entes públicos es muy limitada (2 de 13).

Cuadro 5.6
Las asociaciones de base y los programas oficiales

**Tipo de actividad (*)**

| Capacitación | Divulgación | Gestión directa | Recaudación |
|---|---|---|---|
| 1 (6.25%) | 6 (37.5%) | 13 (81.25%) | 8 (50.0%) |

(*) Posibilidad de respuestas múltiples. Los porcentajes se calculan sobre el total de las asociaciones que participan (16)

**Participación según tipo de asociación**

| Padres de familia | Asociaciones trabajadores | Comités cívicos | Club de madres | Asociaciones eclesiales | Total |
|---|---|---|---|---|---|
| 6 de 18<br>33.3% | 2 de 13<br>15.4% | 6 de 12<br>50.0% | 1 de 3<br>33.3% | 1 de 2<br>50.0% | 16 de 52<br>30.8% |

**Participación según localidad**

| San Fernando | Nuevo Bagazán | Requena | Tamshiyacu | Total |
|---|---|---|---|---|
| 6 de 11<br>54.5% | 3 de 9<br>33.3% | 6 de 18<br>33.3% | 1 de 14<br>7.1% | 16 de 52<br>30.8% |

Los Comités y las asociaciones de Padres de familia parecen tener capacidad de interactuar con las instituciones y autoridades locales, así como de movilizar la población local para la realización y gestión de servicios primarios e infraestructuras de utilidad pública.

Al evaluar los datos sobre la participación de las asociaciones en cada localidad, hay que tener en cuenta la distribución de los programas dentro de esas áreas: en Tamshiyacu y en Nuevo Bagazán el número de asociaciones que participan a los programas es bajo, tanto en términos absolutos como en porcentaje.

Al respecto cabe anotar que en estas dos localidades, que en efecto cuentan con un número muy reducido de iniciativas de desarrollo, las asociaciones que han participado han sido 3, dos de Padres de familia y un Comité cívico.

En el pueblo joven de San Fernando y en la ciudad de Requena, las asociaciones de base que participan en los programas antes citados representan respectivamente el 54.45% y el 33.3%. A pesar de que el porcentaje correspondiente a Nuevo Bagazán es de 33.3, el número en términos absolutos es bajo (solo 3). En cuanto a Tamshiyacu, los valores son inferiores tanto en absoluto cuanto en porcentaje (una sola asociación, o sea el 7.1%).

El nivel de participación en los programas de desarrollo oficiales no parece estar relacionado con el número de asociaciones existentes, sino más bien con las características de la localidad a la que pertenecen las asociaciones.

Estas informaciones confirman la hipótesis trazada en el cuarto capítulo, sobre el análisis de la estructura sociográfica de las asociaciones. Es decir, las diferencias encontradas (por ejemplo en lo que toca a la instrucción y la ocupación) han sido atribuidas a diferencias en las estructuras socioeconómicas de cada localidad. En otras palabras, la acción social de las asociaciones parece estar condicionada por la estructura social y por las condiciones socioeconómicas de la localidad, en lugar de estarlo por elementos de diferenciación internos a las mismas asociaciones.

Lo mismo se aplica respecto al análisis comparado de la estructura sociográfica del grupo de asociaciones que participan en los programas oficiales con las que no participan.

Las diferencias más sobresalientes entre los dos grupos dependen de los factores sociográficos en las cuatro localidades estudiadas (ver Cuadro 4.3). En otras palabras la mayoría de las asociaciones que toman parte en los programas pertenece a San Fernando y a Requena.

En comparación con las demás, las asociaciones que participan en programas oficiales tienen un promedio de miembros más elevado, así como un porcentaje mayor de socios que provienen de otras localidades: 83 miembros, de los cuales el 72.8% no es originario del lugar. Por el contrario, las demás asociaciones tienen un promedio de 44 adherentes, y los inmigrados llegan al 43.8%.

Estos datos concuerdan con los datos globales sobre San Fernando y Requena, donde las asociaciones cuentan con un promedio más elevado de socios y un mayor porcentaje de inmigrados respecto a los mismos datos referentes a Nuevo Bagazán y Tamshiyacu.

Cuadro 5.7
Los factores sociográficos de los dos tipos de asociación

| | Asociac. que participan (16) | Asociac. que no participan (36) | Valores totales |
|---|---|---|---|
| 1. Promedio de miembros | 83 | 44 | 56 |
| 2. Inmigrantes (%) | 72.8 | 43.8 | 54.7 |
| 3. Mujeres (%) | 46.6 | 47.9 | 47.3 |
| 4. Edad (%) | | | |
| - <15 años | 0.0 | 2.6 | 1.4 |
| - 15-34 años | 24.9 | 44.2 | 35.5 |
| - 35-64 años | 72.5 | 51.4 | 61.0 |
| - >64 años | 2.6 | 1.7 | 2.1 |
| 5. Instrucción (%) | | | |
| - Analfabetos | 18.0 | 4.3 | 10.8 |
| - Primaria(*) | 59.9 | 60.0 | 60.0 |
| - Secundaria(*) | 21.0 | 27.1 | 24.2 |
| - Superior | 1.0 | 8.6 | 5.0 |
| 6. Ocupación (%)(**) | | | |
| - agricultores propietarios | 27.5 | 41.2 | 34.9 |
| - trabajadores autónomos | 19.4 | 7.6 | 13.0 |
| - trabajadores dependientes | 17.3 | 26.4 | 22.2 |
| - amas de casa/estudiantes | 36.1 | 25.0 | 29.7 |

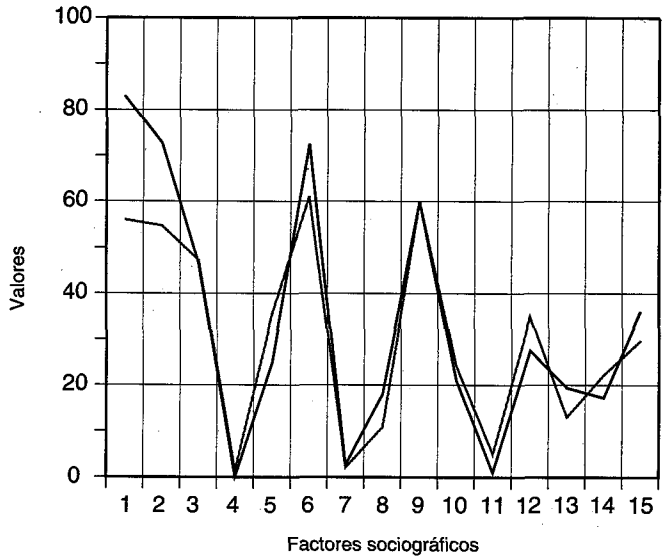
(*) Completa e incompleta
(**) Los trabajadores autónomos incluyen pescadores, carpinteros, artesanos y comerciantes. Los trabajadores dependientes incluyen labriegos, obreros, empleados y maestros.

El porcentaje de analfabetismo resulta asimismo más elevado en el primer grupo respecto al segundo (18.0% y 4.3% respectivamente), cosa que también sucede respecto a los dos centros más grandes, comparados con los más pequeños.

En cuanto a la estructura ocupacional, entre los inscritos en asociaciones que participan en programas de desarrollo oficiales hay menos agricultores propietarios, en comparación con los datos relativos a las otras asociaciones (27.5% y 41.2%), y más trabajadores autónomos (19.4% y 7.6%). Los porcentajes de agricultores propietarios son inferiores en San Fernando y Requena respecto a Tamshiyacu y Nuevo Bagazán.

Desde el punto de vista de la estructura sociográfica, entonces, la diferencia entre las asociaciones que participan y las que no participan estriba en las peculiaridades de la zona. Siguen unos gráficos con las curvas de las estructuras sociográficas de los dos grupos de asociaciones, comparadas con la curva de valores globales.

Gráfico 5.1
Asociaciones que participan en programas oficiales
Comparación con los valores totales




| Leyenda |
|---|
| —— Participan |
| ----- No participan |
| —— Valores totales |

| Factores sociográficos |
|---|
| **1.** promedio de miembros |
| **2.** % inmigrantes (no originarios del lugar) |
| **3.** % mujeres |
| **4.** % menores de 15 anos |
| **5.** % entre 15 y 34 anos |
| **6.** % entre 35 y 64 anos |
| **7.** % mayores de 64 anos |
| **8.** % analfabetos |
| **9.** % con instrucción primaria |
| **10.** % con instrucción secundaria |
| **11.** % con instrucción superior |
| **12.** % agricultores propietarios |
| **13.** % trabajadores autónomos |
| **14.** % trabajadores dependientes |
| **15.** % amas de casa y estudiantes |

Gráfico 5.2
Asociaciones que no participan en programas oficiales
Comparación con los valores totales

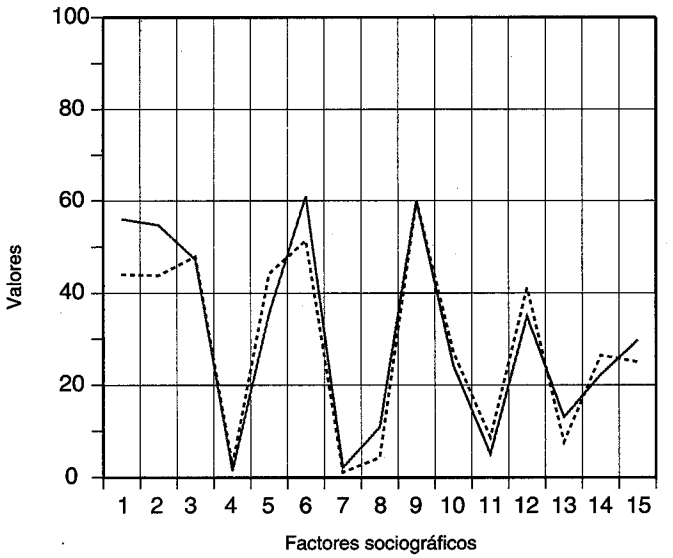
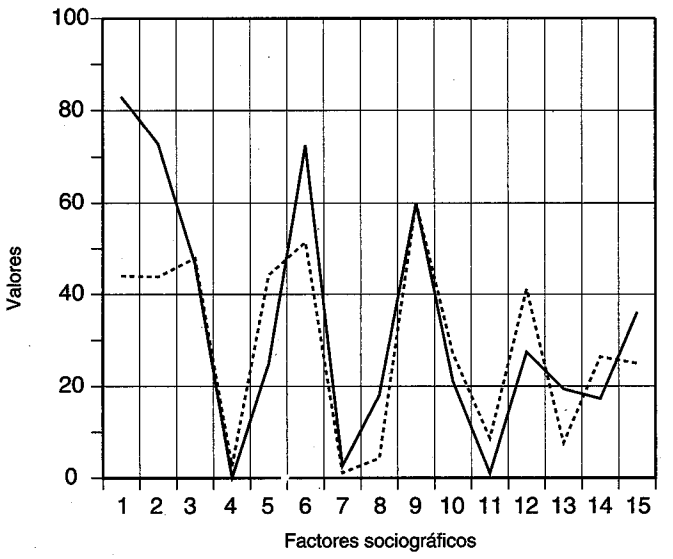



Gráfico 5.3
Participación en programas oficiales
Comparación entre las dos curvas



*Organización interna*

En cuanto a las características organizativas y funcionales, no parecen haber diferencias significativas entre los dos grupos, lo que prueba una vez más la homogeneidad estructural básica del fenómeno asociativo como tal.

El vínculo entre la comunidad local y las asociaciones de base - sobre todo aquellas más involucradas en el desarrollo de la localidad - queda claramente indicado por las formas de apoyo ofrecidos por la población a las mismas asociaciones.

Hay algunas diferencias en cuanto al lugar de reunión y las formas de financiación: se trata, en el caso de ambos grupos de asociaciones, de aspectos estructurales propios de cada organización que frecuentemente dependen de la interacción que ellas tienen con la comunidad y con las instituciones locales.

Cuadro 5.8
Sede de reuniones

| | Asociaciones que participan | | Asociaciones que no participan | |
|---|---|---|---|---|
| Sede de la asociación | 2 | (12.5%) | 10 | (27.8%) |
| Lugares públicos | 11 | (68.8%) | 11 | (30.5%) |
| Sede de una autoridad | 2 | (12.5%) | - | ( 0.0%) |
| Casa de un miembro | 1 | ( 6.2%) | 15 | (41.7%) |
| Total | 16 | (100.0%) | 36 | (100.0%) |

Las asociaciones que participan en programas oficiales se reúnen sobre todo en lugares públicos (68.8%) y, muy raramente, en casa de un inscrito o en la sede propia. En el otro grupo son numerosas las que se reúnen en su propia sede (27.8%), o en casa de miembros (41.7%) o en lugares públicos (30.5%).

Las principales fuentes de financiación son los aportes de los afiliados y las iniciativas realizadas con el objeto de mantener la asociación: los porcentajes correspondientes a estos dos items, en ambos grupos, son del 60-70%.

Cuadro 5.9
Formas de financiación (*)

| | Asociaciones que participan | | Asociaciones que no participan | |
|---|---|---|---|---|
| Aportes de los miembros | 9 | (56.7%) | 24 | (66.7%) |
| Aportes de la comunidad | 6 | (37.5%) | 3 | ( 8.3%) |
| Trabajo voluntario | 11 | (68.8%) | 21 | (58.3%) |
| Financiación pública | 1 | ( 6.3%) | 1 | ( 2.8%) |
| Financiación privada | - | ( 0.0%) | 3 | ( 8.3%) |
| Otros | 1 | ( 6.3%) | 3 | ( 8.3%) |

(*) Posibilidad de respuestas múltiples. Los porcentajes se calculan sobre el total de las asociaciones: 16 para el primer grupo y 36 para el segundo.

La diferencia más importante entre los dos grupos está en la modalidad de *aportes de la comunidad*: en el grupo de asociaciones participantes fué indicada por 6 de ellas (37.5%) mientras las otras lo indicaron sólo en 3 casos (8.3%).

Otras características estructurales del fenómeno asociativo que se relacionan con la organización interna y la división de funciones - como número de cargos, formas de elección de los dirigentes, formas de toma de decisiones y frecuencia de las reuniones - dependen menos de la interacción con la comunidad local y pueden considerarse como típicas de las asociaciones de base. En efecto, la respuesta a esta pregunta ha sido sustancialmente homogénea entre los dos grupos de asociaciones.

Los cuadros siguientes se refieren a aspectos estructurales de las asociaciones.

Cuadro 5.10
Número de cargos

| | Asociaciones que participan | | Asociaciones que no participan | |
|---|---|---|---|---|
| =< 3 | - | ( 0.0%) | 1 | ( 2.8%) |
| 4 - 6 | 4 | (25.0%) | 12 | (33.3%) |
| 7 - 10 | 9 | (56.3%) | 20 | (55.6%) |
| > 10 | 3 | (18.7%) | 3 | ( 8.3%) |
| Total | 16 | (100.0%) | 36 | (100.0%) |

Cuadro 5.11
Formas de elección de dirigentes

| | Asociaciones que participan | | Asociaciones que no participan | |
|---|---|---|---|---|
| Elegidos por la asociación | 14 | (87.5%) | 28 | (77.8%) |
| Elegidos por la comunidad | 2 | (12.5%) | 4 | (11.1%) |
| Nombrados | - | ( 0.0%) | 4 | (11.1%) |
| Total | 16 | (100.0%) | 36 | (100.0%) |

Cuadro 5.12
Formas de toma de decisiones

| | Asociaciones que participan | | Asociaciones que no participan | |
|---|---|---|---|---|
| Asamblea | 12 | (75.0%) | 25 | (69.4%) |
| Dirigentes | 4 | (25.0%) | 11 | (30.6%) |
| Total | 16 | (100.0%) | 36 | (100.0%) |

Cuadro 5.13
Frecuencia de reuniones

| | Asociaciones que participan | | Asociaciones que no participan | |
|---|---|---|---|---|
| Al menos una vez a la semana | 4 | (25.0%) | 10 | (27.8%) |
| Una vez cada 15 días | 1 | ( 6.3%) | 6 | (16.7%) |
| Una vez al mes | 5 | (31.2%) | 6 | (16.7%) |
| Sin periodicidad fija | 6 | (37.5%) | 14 | (38.8%) |
| Total | 16 | (100.0%) | 36 | (100.0%) |

*Motivaciones, objetivos y actividades*

Las asociaciones que participan en programas oficiales tienen algunos carácteres diferentes de las otras en cuanto a las finalidades y razones de su propia constitución, pues aunque hay una analogía esencial entre todas acerca de los motivos y finalidades, el problema de la capacitación, sensibilización, organización y movilización de la comunidad parece recibir mayor atención en las primeras.

Cuadro 5.14
Motivos para la constitución (*)

| | Asociaciones que participan | | Asociaciones que no participan | |
|---|---|---|---|---|
| Crear y mejorar infraestructuras y servicios sociales | 8 | (50.0%) | 17 | (47.2%) |
| Capacitar grupos de pobladores | 5 | (31.2%) | 6 | (16.7%) |
| Promover mejores condiciones de trabajo | 2 | (12.5%) | 11 | (30.5%) |
| Otros | 1 | ( 6.3%) | 2 | ( 5.6%) |

(*) Posibilidad de respuesta múltiples. Los porcentajes se calculan sobre el total de las asociaciones: 16 para el primer grupo y 36 para el segundo.

En el primer grupo, el 31.2% indica la capacitación de grupos de pobladores; sólo un 16.7% del otro grupo indica este motivo.

El cuadro siguiente indica los principales objetivos de las asociaciones.

Cuadro 5.15
Objetivos establecidos (*)

| | Asociaciones que participan | | Asociaciones que no participan | |
|---|---|---|---|---|
| Crear y mejorar infraestructuras y servicios sociales | 9 | (56.3%) | 20 | (55.6%) |
| Establecer relaciones de colaboración entre los pobladores | 7 | (43.8%) | 5 | (13.9%) |
| Capacitar grupos de pobladores | 3 | (18.8%) | 5 | (13.9%) |
| Promover la colaboración entre trabajadores | 2 | (12.5%) | 5 | (13.9%) |
| Promover el trabajo común a beneficio de los miembros | - | ( 0.0%) | 6 | (16.7%) |

(*) Posibilidad de respuestas múltiples. Los porcentajes se calculan sobre el total de las asociaciones: 16 para el primer grupo y 36 para el segundo.

Entre las asociaciones que participan en programas oficiales, cabe señalar el número de aquellas que se proponen organizar la población y establecer relaciones de colaboración, que son elementos indispensables - como ha sido demostrado - para la realización de programas de desarrollo.

### *5.3 Los programas de desarrollo ejecutados en el área*

A continuación se indican los programas de desarrollo oficiales en los que declaran haber participado las asociaciones de base existentes en las 4 localidades estudiadas. Se trata de actividades identificadas por entidades del Estado con el objeto de promover el desarrollo de esas zonas.

Estos programas constituyen sólo un aspecto de los procesos de desarrollo que se realizan en esas comunidades y su localización ha sido evidentemente dictada por las opciones de planificación y programación de los entes financieros. No se deduce, por ello, que tales programas abarquen todas las iniciativas de desarrollo de las cuatro zonas.

Siendo los centros más grandes y más desarrollados, Requena y San Fernando concentran la inversion pública, entre otras cosas a causa de su posición geográfica importante dentro de la región de la Selva Baja. Así se explica el elevado número de programas que tienen en comparación con Tamshiyacu y Nuevo Bagazán.

Hay que señalar que en estos dos últimos centros, más pequeños y menos desarrollados, se realizan muchas iniciativas promovidas directamente por las asociaciones de base, que tienen como fin el mejoramiento de las condiciones de vida y de trabajo de los pobladores.

Ejemplos de este tipo de iniciativas son las formas de trabajo en grupo de las asociaciones campesinas, que constituyen una alternativa a las estructuras de crédito y asistencia pública a los agricultores en Nuevo Bagazán y Tamshiyacu.

Localidad: San Fernando
Programa : Titulación de lotes

* Se trata de asignar títulos de propiedad de lotes a los habitantes. Una de las primeras disposiciones adoptadas por la comunidad para consolidarse como pueblo joven ha sido la asignación de títulos de propiedad, que constituyen una garantía de estabilidad y de pertenencia al pueblo.

* El programa ha sido promovido por el Comité Central del Pueblo, organismo administrativo que reúne a representantes de todas las manzanas de la localidad, y que está en contacto con el Agente Municipal y otras autoridades locales. El Comité Central se ha hecho intérprete de las exigencias de los pobladores para la obtención de títulos ante las autoridades.

Localidad: San Fernando
Programa : Electrificación

* El pueblo joven dispone actualmente de una red pública completa; a pesar de que aún no se han efectuado las conexiones necesarias se ha previsto el servicio para cerca de 100 viviendas. Dicha red todavía no estaba en función en la fecha de la investigación. Queda abierto el problema del costo que la población debe asumir para poder beneficiarse de este servicio.

* La primera exigencia del pueblo joven ha sido la de no tener que costear las obras civiles y de instalación de la red. Esta exigencia ha sido acogida gracias también a la intervención del Comité Central y la red ha sido donada por la Corporación de Desarrollo del Departamento (CORDEU).

* El pago de los gastos de conexión y la *capacidad de pago* de la población constituyen, sin embargo, obstáculos a la realización de este programa. El Comité Central ha llevado a cabo una acción de divulgación e información entre los pobladores, explicando las ventajas e importancia de la red eléctrica: entre otras,

reducción de la delincuencia, incremento de las actividades productivas industriales, posibilidad de trabajar y estudiar durante la noche, mejores horarios de trabajo, y funcionamiento de la Escuela Nocturna primaria y secundaria.

* La activación definitiva de la red depende, de todas formas, de la solución del problema creado por el costo de financiación del servicio en relación con la capacidad de pago de la población.

Localidad: San Fernando
Programa : Construcción de escuelas

* El programa, que incluye la construcción de un jardín de infancia y de las escuelas primaria y secundaria, ha sido promovido por el Comité Central del Pueblo Joven y por el Comité del Mercado Modelo: la mayoría de la población local ha participado concretamente en la construcción de los locales.

* El Comité Central maneja el programa junto con el Comité del Mercado, y desarrolla además actividades de información entre los pobladores.

* Entre otros resultados, el programa ha eliminado la necesidad de que los escolares deban desplazarse diariamente para asistir a la vecina escuela de Pucallpa.

Localidad: San Fernando
Programa : Campaña de vacunación

* La campaña de vacunación de los niños ha sido promovida por el Ministerio de Salud y realizada por el personal sanitario de la Posta. El Comité de Apoyo a la Posta Médica y el Club de Madres han contribuido a la realización del programa. El primero ha desarrollado actividades de formación del personal, de divulgación y de información de los pobladores; las madres han participado en el programa con funciones de tipo organizativo.

Localidad: San Fernando
Programa : Construcción de locales para la Guardia Civil

* El programa, promovido por CORDEU, ha recibido el apoyo del Comité Pro-Creación del Distrito de Manantay, del Club de Madres y de la comunidad de la Iglesia Bautista de San Fernando.

* El Comité mencionado ha coordinado la construcción de los locales con el apoyo de otras asociaciones.

Localidad: San Fernando
Programa : Construcción los locales para el mercado

* Se ha constituido el Comité del Mercado Modelo, que ha administrado el programa en colaboración con CORDEU.

* Se contó con la participación y el trabajo de la comunidad, que ha demostrado su aprecio por el programa ya que el mercado constituye un servicio básico para el pueblo pues evita tener que recurrir al de Pucallpa.

Localidad: San Fernando
Programa : Construcción de un puente

* La construcción de un puente para mejorar las comunicaciones entre San Fernando y Pucallpa ha sido promovida por CORDEU con el apoyo del Comité del Mercado Modelo.

Localidad: Nuevo Bagazán
Programa : Construcción de una escuela

* El programa ha sido promovido y realizado por el Frente de Defensa de la Comunidad de Bagazán y por la Asociación de Padres de Familia de la escuela primaria.

* En cuanto a la construcción, el terreno ha sido cedido por el Frente de Defensa, que ha organizado el trabajo manual de la comunidad para reforzar las labores llevadas a cabo por la empresa contratista. La Asociación de Padres de Familia ha colaborado en la etapa de los trabajos de ampliación.

Localidad: Nuevo Bagazán
Programa : Electrificación

* El Frente de Defensa y la Directiva de la Escuela Nocturna han promovido y sostenido este programa, previsto por CORDEU, que ha proporcionado el grupo electrógeno.

* Ambas asociaciones se han encargado de mantener contactos con CORDEU y de organizar el trabajo de la población para ejecutar las infraestructuras como por ejemplo colocación de postes para la distribución de electricidad y para la iluminación. También en este caso los habitantes del pueblo manifestaron gran interés.

Localidad: Requena
Programa : Construcción de una escuela

* El programa, realizado con el apoyo de las autoridades locales, ha sido promovido por el Comité Provincial de un partido y por la Asociación de Padres de Familia.

* Las asociaciones han desempeñado tareas de divulgación, información y enlace con las autoridades y de movilización de los pobladores, recaudación de fondos y organización del trabajo.

Localidad: Requena
Programa : Electrificación

* La Asociación de Padres de Familia de la Escuela Sargento Lores ha participado en la electrificación del barrio realizando los postes necesarios para instalar la red pública.

* El Comité Provincial de un partido también se ha movilizado para este programa, organizando el trabajo en común y llevando a cabo una campaña de sensibilización e información, además de mantener contacto con las autoridades.

Localidad: Requena
Programa : Construcción redes de desagüe y de distribución de agua potable

* El Comité Provincial de un partido nacional ha elevado una solicitud a las autoridades con el objeto de completar la construcción de la red de desagüe, interrumpida por falta de fondos. Dicho Comité se ha hecho cargo asimismo de sensibilizar e informar a la población, que ha participado en la ejecución de este programa facilitando mano de obra. Del mismo modo se ha realizado la red de distribución de agua potable.

Localidad: Requena
Programa : Construcción de un puente

* El puente en cemento de Requena une la ciudad con el puerto; anteriormente se utilizaba un puente de madera muy peligroso que ha causado no pocos accidentes.

* Ha sido construido gracias al apoyo de CORDELOR, con fondos del Cánon Petrolero.

Localidad: Requena
Programa : Introducción de semillas seleccionadas

* El programa ha sido realizado por el CIPA, ente del Estado que se ocupa del apoyo a los agricultores y de proveérles formación técnica adecuada. Bajo esta iniciativa los agricultores reciben semillas seleccionadas para la producción de mejores calidades de arroz, maíz, plátano y yuca.

* Ha participado la Asociación de Productores de Arroz de la Provincia de Requena, informando a la población y asistiendo a las reuniones para organizar la ejecución del programa.

Localidad: Tamshiyacu
Programa : Construcción de una escuela

* El programa ha sido realizado con el apoyo de Cooperación Popular, que ha facilitado los fondos y los materiales.

* La población ha contribuido con la mano de obra, coordinada por la Asociación de Padres de Familia del Jardín de Infancia de Tamshiyacu.

* El programa consistió esencialmente en la construcción de un pabellón para agrupar las clases.

El cuadro siguiente resume la distribución de los programas oficiales encontrados en las cuatro localidades estudiadas.

Cuadro 5.16
Programas oficiales según tipo y localización geográfica

| Localidad | Tipo de programa |
|---|---|
| San Fernando | Titulación de lotes<br>Electrificación<br>Construcción de escuelas<br>Campaña de vacunación<br>Construcción de locales para la Guardia Civil<br>Construcción de locales para el mercado<br>Construcción de un puente |
| Nuevo Bagazán | Construcción de una escuela<br>Electrificación |
| Requena | Construcción de una escuela<br>Electrificación<br>Construcción redes de desagüe y agua potable<br>Construcción de un puente<br>Introducción de semillas seleccionadas |
| Tamshiyacu | Construcción de una escuela |

Capítulo 6

## Consideraciones finales

El presente estudio se había propuesto, como objetivo, obtener informaciones sobre el sistema de agrupación social de base de algunas zonas de la Selva Baja, poniendo en evidencia los vínculos entre el fenómeno asociativo y los procesos de desarrollo.

Una de las directrices de la investigación ha sido, pues, determinar cuáles son los tipos de asociaciones que existen sobre el territorio y describir y analizar sus características y modalidades de agrupación.

Durante esta labor se entrevistaron los dirigentes de 52 asociaciones - que cuentan con un promedio de 56 socios cada una - con el objeto de obtener indicaciones sobre algunas características típicas de este fenómeno dentro del área de estudio.

Se seleccionaron cuatro localidades en razón de su representatividad de varias situaciones: un pueblo joven de Pucallpa, segunda ciudad de la Selva; Requena, tercer centro grande de la zona, y dos centros agrícolas localizados en las márgenes del río, de los cuales sólo uno tiene electricidad.

En las 4 localidades estudiadas se encontró un número considerable de grupos y asociaciones, muchas más de las que los mismos informantes locales suponían.

Según los operadores sociales y administradores entrevistados - considerados como observadores privilegiados de la realidad local - en numerosas localidades de la Selva Baja existen asociaciones de distinto tipo. Podría considerárseles como instrumentos de colaboración entre el gobierno y las comunidades locales, capaces de movilizar y organizar a la población.

Otra directriz de trabajo era trazar un primer cuadro de lo que podría definirse sistema asociativo de la Selva Baja. Para ello se empezó verificando los rasgos

de homogeneidad entre los grupos de las 4 áreas estudiadas. Se llegó así a definir dos carácteres comunes entre la mayor parte de los grupos estudiados.

En primer lugar, la existencia de asociaciones no depende de una determinada colocación geográfica (área urbana o rural), ni de un contexto social específico (ocupación, instrucción, inmigración). Aquellos que se definen en el texto como factores sociográficos de las asociaciones (ver capítulo 4) varían según las características sociográficas de cada localidad.

En segundo lugar, las asociaciones estudiadas parecen desempeñar funciones similares dentro del marco de situaciones locales diversas. Cabe recordar, a este respecto, que mientras los motivos para constituir una asociación y los objetivos que ella persigue son diferentes entre sí (aunque en un ámbito muy limitado), 41 de las 52 asociaciones entrevistadas han declarado, a través de su dirigente, desarrollar actividades dirigidas al mejoramiento y desarrollo de la comunidad local.

Entre ellas, 16 asociaciones desarrollan diversas actividades dentro de proyectos de desarrollo oficiales, y 30 realizan iniciativas autofinanciadas de trabajo voluntario, para mejorar las condiciones de vida del pueblo.

La participación en programas de desarrollo oficiales es mayor en Requena y en San Fernando, pero esto puede atribuirse al hecho de que en estas dos localidades existen proyectos públicos que, por el contrario, son muy escasos en Tamshiyacu y Nuevo Bagazán.

Estos datos relativos a la Selva Baja constituyen un elemento nuevo y una base útil para la planificación. Una primera explicación del fenómeno podría encontrarse en la tendencia que las asociaciones tienen, de colmar situaciones de carencia institucional, determinada por el difícil acceso a esas zonas y por problemas de orden administrativo y organizativo.

Las asociaciones estudiadas, tanto en ámbito urbano como rural, plantean exigencias de servicios en varios campos: educación, salud, comunicaciones, asistencia técnica, crédito y comercialización, las cuales generalmente no pueden ser satisfechas por las administraciones locales.

Queda por consiguiente un espacio para la acción directa de las mismas asociaciones que construyen escuelas, realizan actividades de información y organizan períodos de trabajo comunitario.

Las asociaciones que están más involucradas en programas de desarrollo parecen ser las de Padres de familia y los Comités cívicos.

Las primeras (18 entrevistadas), participan en programas de desarrollo públicos (6), realizan actividades de animación y mejoramiento del pueblo (12), organizan la recaudación de fondos dentro de la comunidad (12). Sólo una asociación de padres de familia se ocupa exclusivamente de iniciativas dirigidas a los propios miembros.

Se trata de asociaciones con un alto número de inscritos, dentro de las cuales a veces es necesario distinguir entre socios y miembros activos.

En lo que toca a los Comités cívicos, 12 en total participan en programas de desarrollo oficiales (7), en iniciativas de animación y mejoramiento del pueblo (9) y se ocupan de recaudar fondos (5).

Estas asociaciones se movilizan frecuentemente con un objetivo prioritario: la posta médica, el control de los precios o la gestión de un mercado; pero colaboran asimismo en otras iniciativas.

En lo que se refiere a las Asociaciones de trabajadores, ellas están por naturaleza dirigidas a solucionar los problemas de las categorías respectivas más que a intervenir en programas a beneficio de la comunidad entera. Hay que subrayar sin embargo que practican el trabajo en común para crear fondos entre los trabajadores, sobre todo los campesinos. Ha habido casos en los que estos fondos comunes se emplean para comprar instrumentos de trabajo o para elevar la renta de los inscritos.

Los Clubes de madres, las Asociaciones deportivas y las Asociaciones eclesiales parecen menos involucrados en los programas de desarrollo.

Finalmente este estudio ha puesto en evidencia mecanismos relacionados con la necesidad de garantizar la identidad del individuo en situaciones de tensión causada por los continuos movimientos migratorios.

Ello explicaría tanto el número extremadamente alto de cargos en cada asociación como la relación estrecha entre los socios y ellas - por ejemplo el método de adopción de decisiones, generalmente en asamblea - y entre las asociaciones y la comunidad local.

En general, las asociaciones estudiadas dan la impresión de haber logrado un alto nivel de estabilidad, como puede apreciarse en las siguientes consideraciones:

- la mayor parte de las asociaciones identificadas ya tienen algunos años de existencia. Esto es importante sobre todo considerando la posibilidad de involucrarlas en programas de desarrollo;
- las asociaciones presentan una estructura compleja y articulada, estrechamente vinculada con la realidad local;
- en la Selva Baja existe la tradición de asociarse para llevar a cabo iniciativas de utilidad común. En algunas localidades estudiadas esta costumbre asume la forma tradicional de la *minga*.

Además, habiéndose planteado objetivos muy concretos y considerados prioritarios por la población, las asociaciones representan un elemento de estabilidad y de referencia para la comunidad en su conjunto.

Es interesante subrayar, aunque sea sólo como mera indicación, que los dirigentes afirman que entre los inscritos predomina la tendencia a estabilizarse, en vez de migrar.

Las iniciativas de capacitación e información están entre los aspectos más interesantes de las asociaciones estudiadas, y constituyen uno de los elementos que podrían ser aprovechados por los planificadores.

La información circula y se interpreta dentro de las asociaciones, y luego se define la opinión colectiva sobre situaciones determinadas, no sólo mediante la realización de iniciativas de formación e información, sino también a través de las relaciones que la asociación mantiene con el contexto local y entre sus propios socios.

La capacidad de interactuar con las autoridades locales - sobre todo en lo que respecta a las organizaciones de padres de familia y a los comités - demuestra no sólo que las asociaciones tienen capacidad organizativa, sino también que ellas tienen un enfoque positivo sobre estas relaciones, que en efecto se consideran como de colaboración (solo 6 entrevistados las definen como conflictivas).

Otro ejemplo de ello está en la selección de las iniciativas, ya que se emprenden sobre la base de las prioridades definidas por los socios como prioritarias para ellos mismos y para toda la comunidad.

Tal vez el aspecto más significativo del presente estudio esté en la definición de una tipología de las asociaciones y sus actividades. Estas informaciones, que hasta ahora no existían respecto a la Selva Baja, pueden contribuir a la definición de una serie de datos útiles al planificador.

Junto con las noticias sobre las asociaciones que participan activamente en programas promovidos y financiados por los organismos del gobierno a distinto nivel, el presente estudio ofrece también algunos datos cuantitativos y aclaratorios sobre la acción y los resultados obtenidos por las asociaciones dentro de la comunidad local.

No ha habido intención de definir un cuadro exhaustivo del fenómeno de asociación, pero se han recopilado datos que permiten una comparación con otras realidades locales y se ha tratado de esbozar una idea básica sobre la vastedad de un fenómeno que en general sigue siendo desconocido en los análisis oficiales, pero que parece tener un papel muy importante en el contexto social y económico de la Selva Baja, así como el de otras áreas rurales del Perú y del subcontinente latinoamericano.

## Apéndice

### SIGLAS DE ORGANISMOS, ENTIDADES E INSTITUCIONES CITADAS EN EL TEXTO

CAAAP - Centro Amazónico de Antropología y Aplicación Práctica
CETA - Centro de Estudios Teológicos de la Amazonía
CIPA - Centro de Investigación y Promoción Agraria
CIPA - Centro de Investigación y Promoción Amazónica
CISP - Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli
CNP - Consejo Nacional de Población
COFIDE - Corporación Financiera de Desarrollo
CORDELOR - Corporación Departamental de Desarrollo de Loreto
CORDES - Corporaciones de Desarrollo
CORDEU - Corporación Departamental de Desarrollo de Ucayali
IEE- Instituto de Extensión y Educación
IIAP - Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana
INADE - Instituto Nacional de Desarrollo
INADUR - Instituto Nacional de Desarrollo Urbano
INANDEP - Instituto Andino de Estudios en Población y Desarrollo
INE - Instituto Nacional de Estadística
INP - Instituto Nacional de Planificación
ONERN - Oficina Nacional de Evaluación de Recursos Naturales
PTSM - Proyecto de Transferencia de Semillas Mejoradas
SINAMOS - Sistema Nacional de Apoyo a la Movilización Social

## Bibliografía

ARAMBURU Carlos E.
*1982 Expansión de la frontera agraria y demográfica de la Selva Alta peruana, en "Colonización en la Amazonía", Ediciones CIPA: Lima*

BANCO DE CREDITO DEL PERU
1985 *Panorama del Departamento de Loreto*, Banco de Crédito del Perú: Lima

BERGER Peter L. y LUCKMANN Thomas
1969 *La realtà come costruzione sociale*, Il Mulino: Bologna

BILSBORROW Richard E., OBERAI A.S. y STANDING G.
1984 *Migration Surveys in Low-Income Countries*, Croom Helm: Londra

CHIRIF Alberto y MORA Carlos
1976 *Atlas de Comunidades Nativas*, Sistema Nacional de Apoyo a la Movilización Social - Dirección General Organizaciones Rurales: Lima

CORPORACION DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO DE LORETO - Gerencia de Estudios y Asesoría Técnica
1984a *Drenaje Integral Localidades Menores*, CORDELOR: Iquitos

——— - Dirección General de Presupuesto y Planificación
1984b *Diagnóstico regional 1972-1981. Tomo 1 Vol. I*, CORDELOR: Iquitos

——— - Dirección General de Presupuesto y Planificación
1984c *Diagnóstico Regional 1972-1981. Tomo 1 Vol. II*, CORDELOR: Iquitos

——— - Dirección General de Presupuesto y Planificación
1984d *Diagnóstico Regional 1972-1981. Tomo 3*, CORDELOR: Iquitos

——— - Dirección General de Presupuesto y Planificación
1984e *Estadística Básica para la Planificación Regional*, CORDELOR: Iquitos

CORPORACION DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO DE UCAYALI - INSTITUTO NACIONAL DE PLANIFICACION - UNIVERSIDAD NACIONAL DE PUCALLPA
1983 *Diagnóstico Global del Departamento de Ucayali - IV Curso de Desarrollo Micro-Regional*, CORDEU: Pucallpa

DURAND Genevieve
1977 *Amazonie Nouvelle. Organisation de l'espace rural*, Institut des Hautes Etúdes de l'Amerique Latine: Paris

CORSETTI Giancarlo, TOMMASOLI Massimo y VIEZZOLI Maura
1987 *Migrantes y colonos de la sierra en la selva tropical colombiana*, CISP-Bulzoni: Roma

CORSETTI Giancarlo, MOTTA GONZALEZ Nancy y TASSARA Carlo
1990 *Cambios tecnológicos, organización social y actividades productivas en la Costa Pacífica colombiana*, CISP-ECOE: Bogotá

FIGUEROA Adolfo y WEBB Richard
1975 *Distribución del ingreso en el Perú*, Instituto de Estudios Peruanos: Lima

FRANCO Carlos
1978 *Perú: Participación popular*, CEDEP: Lima

IGUIÑIZ Javier (Editor)
1983 *La cuestión rural en el Perú*, Pontificia Universidad Católica del Perú: Lima

INADUR - Consejo Provincial de Requena - CORDELOR
1984a *Plan de ordenamiento urbano de Requena*, INADUR: Lima

INADUR - Consejo Provincial de Maynas - CORDELOR
1984b *Plan de ordenamiento urbano de Tamshiyacu*, INADUR: Lima

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA
1983a *Perú: compendio estadístico 1982*, INE - Dirección General de Estadística Básicas: Lima

---

1983b *Censos nacionales VIII de Población - III de Vivienda. Resultados definitivos. Departamento de Loreto. Vol. A Tomos I y II*, INE: Lima

---

1983c *Censos nacionales VIII de Población - III de Vivienda. Resultados definitivos. Departamento de Ucayali. Vol. A*, INE: Lima

MARTINEZ Héctor
1980 *Migraciones internas en el Perú. Aproximación crítica y bibliografía*, Instituto de Estudios Peruanos: Lima

MATOS MAR José y MEJIA José Manuel
1980 *La reforma agraria en el Perú*, Instituto de Estudios Peruanos: Lima

MINISTERIO DE AGRICULTURA - Dirección General de Reforma Agraria y Asentamiento Rural - División Comunidades Campesinas y Nativas
1982 *Directorio de Comunidades Nativas del Perú*, Dirección de Comunidades Campesinas y Nativas: Lima

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA - Sistema Nacional de Planificación
1983 *Plan Regional de Desarrollo Loreto-Ucayali*, Presidencia de la República: Lima

SAN ROMAN Jesús Victor
1975 *Perfiles históricos de la Amazonía Peruana*, Publicaciones CETA: Lima

SCOTT Richard W.
1985 *Le organizzazioni*, Il Mulino: Bologna

VARIOS
1980 *Realidad del campo peruano después de la reforma agraria*. Centro de Investigación y Capacitación: Lima

# MOVIMIENTOS SOCIALES, MEDIO AMBIENTE Y PESCA EN COLOMBIA

Por: Carlo Tassara y
Jorge E. Rivera Franco

El presente ensayo constituye una reelaboración de una ponencia presentada por Carlo Tassara en el Seminario "Movimientos sociales y pesca artesanal en América Latina", realizado en Valparaíso (Chile) del 4 al 6 de octubre de 1990 y organizado por la Universidad Católica de Valparaíso y el Colectivo Internacional de Apoyo a los Pescadores Artesanales (CIAPA). Carlo Tassara escribió los puntos 1 y parte del 3 (pag. 145-148), mientras Jorge E. Rivera escribió los puntos 2, 4, 5 y parte del 3 (pag. 143-144).

# MOVIMIENTOS SOCIALES, MEDIO AMBIENTE Y PESCA EN COLOMBIA

## 1. Problemas y perspectivas generales de la pesca en Colombia

Con más de 2.900 kilómetros de costa, casi un millón de kilómetros cuadrados de zona marítima de explotación económica exclusiva [1], cerca de dos mil lagos y cuencas internas y más de mil ríos que generan cinco inmensas cuencas hidrográficas, Colombia es el cuarto país del mundo por riqueza de agua. Sólo puede suscitar sorpresa, por lo tanto, que este mismo país ocupe sólo el décimo puesto en América Latina y el número setenta y nueve a nivel mundial en cuanto a producción íctica (FAO: 1989/1; 101- 103). En cambio, la pesca tendría óptimas posibilidades de desarrollo gracias a la abundante disponibilidad de recursos. De hecho revela la FAO que la producción nacional - de casi 100.000 toneladas en 1990 - tiene un potencial global de por lo menos cinco o seis veces superior.

Si partimos del análisis de los últimos datos disponibles, se evidencia inmediatamente el aporte decisivo dado por la pesca artesanal a la producción nacional[2].

Cuadro 1
Composición de la producción nacional (tons.)

| Año | Pesca marítima | Pesca continental +acuicultura | Incidencia % pesca continental + acuicultura | Total producción |
|---|---|---|---|---|
| 1983 | 12.192 | 45.343 | 78.8 | 57.535 |
| 1984 | 25.170 | 53.354 | 67.9 | 78.524 |
| 1985 | 23.067 | 47.368 | 67.2 | 70.435 |
| 1986 | 27.409 | 60.292 | 68.7 | 87.701 |
| 1987 | 23.381 | 69.963 | 74.9 | 93.344 |
| 1988 | 34.186 | 57.720 | 62.5 | 91.406 |
| 1989 | 51.586 | 40.030 | 43.7 | 91.616 |
| 1990 | 66.112 | 33.865 | 33.9 | 99.977 |
| Media | 32.888 | 50.929 | 60.7 | 83.817 |

Fuente: ACUANAL-INDERENA (1991)

(1) Las Zonas Económicas Exclusivas (ZEE), adoptadas por algunos países en la segunda mitad de los años '70 y ratificadas en el 1982 por la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar, han ampliado la soberanía económica de los estados a las 200 millas marítimas contiguas a las costas nacionales. Tal medida sustrajo esta zona a la explotación indiscriminada por parte de los países industrializados o en todo caso dotados de flotas de alto mar y han contribuido a la tutela del patrimonio íctico de los países en vía de desarrollo.

(2) En Colombia tiene una cierta importancia también la captura de peces ornamentales, que son exportados al exterior.

La totalidad de la producción en aguas internas, o pesca continental, proviene de este sector que, considerando también su participación en la pesca marítima, surte al país de más del 70% de la producción total y más del 90% del pescado destinado al consumo interno. En el cuadro anterior se aprecia también la notable disminución de la pesca continental durante los útlimos tres años. Esto se debe sobre todo a la desecación de ciénagas y a la contaminación que afectan a la cuenca del río Magdalena.

La gran mayoría de la producción artesanal es comercializada en estado fresco, mientras sólo pequeñísimas cantidades son congeladas o tratadas en otros modos. Las técnicas de tratamiento utilizadas son muy rudimentarias y el producto resultante no siempre es de buena calidad. La mayor parte de la pesca artesanal está de hecho caracterizada por una escasa autonomía operativa, por un bajo nivel tecnológico y por una gran intensidad de trabajo humano (Corsetti, Motta y Tassara: 1990). Se calcula por ejemplo que en Colombia operan unos 120.000 pescadores artesanales [3] y que con su actividad, además de sostener directamente los casi 700.000 miembros de las respectivas familias, generan un promedio de tres puestos de trabajo cada uno.

La pesca marítima en cambio emplea técnicas más sofisticadas y por esto es prevalentemente - aunque no exclusivamente - realizada a nivel industrial. Las únicas pesquerías industriales realmente importantes en Colombia son las de camarones y de atún, que se sirven de embarcaciones [4], instalaciones de conservación y de transformación y de formas de comercialización en sintonía con los standard técnicos y cualitativos del mercado internacional [5]. Es importante observar además que la casi totalidad de la producción de camarones (que se aproxima a las 4.000 toneladas anuales) y de otros crustáceos y moluscos (casi 1.000 toneladas), es exportada hacia mercados norteamericanos (70%), japoneses y europeos (30% en total).

Todo esto entraña una paradoja bastante frecuente en los países en vía de

(3) De los cuales cerca de 40.000 se dedican a la pesca marítima en modo permanente, mientras los restantes 80.000 se dedican a la pesca en aguas internas y son prevalentemente estacionales.
(4) La flota para la pesca industrial está compuesta por cerca de 270 embarcaciones articuladas así: 206 especializadas en la pesca de arrastre de camarones (dos tercios de los cuales opera en el Pacífico y los otros en el Atlántico), 40 (50% en el Pacífico y 50% en el Atlántico) dedicados a la pesca de escamas con anzuelos de varios tipos, 15 con aparatos para la pesca de langostinos y de otros crustáceos y 6 para la pesca del atún. La pesca de profundidad para la producción de harina de pescado se encuentra en estado experimental y actualmente se le dedica una sola embarcación. (Presidencia de la República de Colombia: 1986).
(5) Esta pesca, muy rentable dado el alto valor comercial de los camarones en el mercado internacional, ha sido emprendido en los años '50 por empresas norte-europeas y es conducido actualmente por pocas compañías colombianas que han notado su propiedad.

desarrollo: la escasa atención dedicada al mercado interno - y por ende al consumo nacional - y la concentración de los recursos económicos disponibles en favorecer los sectores que producen para la exportación. De hecho el consumo de pescado en Colombia es uno de los más bajos del mundo y se calcula actualmente en casi 3,1 kilogramos al año por persona. Esta situación puede ser atribuida a las costumbres alimenticias y al alto costo del pescado por problemas de comercialización y distribución que, además de incidir notoriamente sobre los costos finales, no permiten la disponibilidad del producto en todo el país. Por ello el consumo nacional es muy bajo comparado con el de otros productos proteínicos y constituye una fuente importante de alimentación tan solo en las comunidades costeñas y ribereñas.

Para el real desarrollo de la pesca en Colombia y la obtención de un significativo incremento en la disponibilidad de productos pesqueros para el consumo nacional, el potenciamiento de la pesca artesanal parece un objetivo prioritario. Tal hipótesis, entre otras cosas sostenida por los análisis expresados por la FAO en distintas ocasiones, se basa en una atenta consideración de la actual situación y, sobre todo, en los equilibrios existentes entre pesca industrial y pesca artesanal.

Como hemos visto, la pesca industrial se identifica sustancialmente con la pesca de camarones y atún que, siendo productos muy costosos y rebuscados, tienen un mercado exclusivamente de exportación y no contribuye a las necesidades alimentarias del país. La pesca de camarones, además, implica técnicas extractivas y conservativas particulares debido también a los standard impuestos por los mercados internacionales, que no son fácilmente aplicables para la captura de otras especies.

Es necesario considerar otros dos factores de máxima importancia. El primero consiste en que el recurso *camarón* es ya ampliamente explotado y que, por tanto, no es previsible un ulterior aumento de la producción, al menos por lo que respecta a la pesca extractiva. En segundo lugar, se tiene presente que la pesca industrial - siendo de mayor contenido tecnológico - da trabajo tan solo a cerca de 4.000 personas (de las cuales 2/3 embarcadas y 1/3 *en tierra* para la transformación del producto) e implica fuertes inversiones iniciales.

La pesca artesanal, en cambio, está orientada a la extracción de especies más económicas y accesibles a la mayor parte de la gente y adopta técnicas y métodos de pesca cuyas características de base, si bien susceptibles de notables mejoramientos, las vuelven simples, poco costosas y fácilmente conseguibles.

Hay que considerar también que los recursos ícticos potenciales de una pesca artesanal avanzada, como por ejemplo el atún [6] y algunas especies de profundidad, son ampliamente subutilizadas y susceptibles de notables incrementos productivos. Finalmente este tipo de pesca, como ya hemos visto, da trabajo a un elevado número de personas.

En síntesis, se puede afirmar que la pesca artesanal dispone de recursos humanos abundantes y de un mínimo de infraestructura de base que, a través de un esfuerzo coordinado del gobierno colombiano y de la cooperación internacional y una controlada cantidad de inversiones, podrían ser progresivamente re-convertidas en la espina dorsal de un sistema productivo de mediana escala en grado de hacer frente eficazmente a las necesidades del mercado interno y, a largo plazo, de consentir al país alcanzar una mayor autonomía alimenticia.

Una estrategia alternativa, que entre otras cosas ha mostrado ya su insuficiencia en otros países en vía de desarrollo, es la de limitarse a hacer intensas inversiones para la ampliación del rayo de acción de la flota de pesca industrial y para la constitución de infraestructuras necesarias para el tratamiento y la comercialización del producto (puertos adecuados a las embarcaciones de alto mar, grandes instalaciones para el congelamiento del producto, fábricas de empaques y conservas).

Los evidentes límites de este planteamiento lo constituyen, en primer lugar, la extrema dificultad de recavar los recursos necesarios en el interior de un país en vía de desarrollo; y, en segundo lugar, la marcada vocación a la exportación demostrada por las empresas que operan en la pesca industrial. La experiencia del Ecuador, por ejemplo, demuestra que el refuerzo de la pesca industrial no ha comportado un aumento significativo del consumo nacional de productos ícticos (CEPLAES, ESPOL, ILDIS: 1987).

Si la exigencia es la de encaminar un proceso que transforme la pesca artesanal en una fuente de ingreso nacional - pasando necesariamente por el mejoramiento de las condiciones de vida en los asentamientos de los pescadores - la vía a seguir debería ser, en cambio, la de favorecer el desarrollo simultáneo y armónico de la pesca artesanal y de la industrial. Se trata entonces de buscar una estrategia global teniendo en cuenta factores que son al mismo tiempo económicos, sociales y eco-biológicos.

(6) Ampliamente sub-utilizados son el atún, a pesar del importante desarrollo que tuvo esta pesquería en los últimos tres años, (alrededor de 25.000 toneladas pescadas contra un potencial de aproximadamente 70.000 toneladas) y la sardina (pocos centenares de toneladas pescadas contra un potencial superior a las 80.000 toneladas).

Económicos: porque los costos de infraestructura y las inversiones iniciales en la pesca industrial son mucho más altos de los requeridos en la pesca artesanal y porque, si la primera - sustancialmente orientada hacia la exportación - puede desempeñar un papel importante para la adquisición de divisa extranjera, es la segunda que abre nuevas perspectivas para la obtención de una mayor disponibilidad de proteínas animales para el consumo interno (FAO: 1983). Además, el costo para crear un puesto de trabajo en la pesca industrial es de casi 15 mil dólares contra los 650 necesarios en la pesca artesanal (Onesti: 1989).

Sociales: porque los beneficios sociales introducidos por el desarrollo de la segunda tienen una incidencia directa sobre el mejoramiento de la calidad de la vida de miles de personas (FAO: 1983 y 1989/3; Ben-Yami y Anderson: 1987). Los pescadores artesanales, de hecho, constituyen uno de los sectores más pobres y marginados: tienen un ingreso bajísimo, viven en alojamientos precarios sin ningún servicio, padecen de falta de asistencia médica y de adecuadas vías de comunicación y, tienen enormes dificultades para acceder a algún tipo de instrucción y de formación técnica.

Eco-biológicos: porque, considerando que los sistemas artesanales son mucho más selectivos, la explotación íctica industrial se justifica sólo cuando permite la captura de especies de otro modo difícilmente accesibles, por motivos ligados a la necesidad de tecnologías sofisticadas o a la distancia excesiva entre los lugares de pesca y las costas. Las experiencias de México y de Cuba, además, han demostrado que, mediante la asignación de áreas reservadas exclusivamente a la pesca artesanal (más avanzada en estos países que en Colombia), es posible ejercer un control más eficaz de los recursos ícticos, evitar la sobre-explotación y reducir el impacto sobre el ambiente y la biomasa de las actividades extractivas (Chávez: 1986).

## 2. El aporte de la pesca artesanal al desarrollo del país desde una perspectiva histórica

A pesar de las limitantes económicas, mirando la cuestión desde un punto de vista histórico, se puede afirmar que la pesca ha jugado un papel importante en el desarrollo del país. De manera silenciosa y casi invisible contribuyó como alimento a la construcción de las principales vías terrestres y a la gesta colonizadora, primero en la zona cafetera y hoy en los llamados Territorios Nacionales de Colombia.

A medida que las carreteras y el ferrocarril entraban en servicio, la pesca ascendía de la subsistencia a la comercialización de pequeños excedentes, dando

nacimiento a un subsector con dinámica propia en las épocas de cosecha pesquera en los grandes ríos y lagunas.

En tiempos de la colonia, la demanda de productos pesqueros por españoles y criollos, propició organizaciones particulares del trabajo conocidas como *corrales* en zonas como la Ciénaga Grande de Santa Marta en el Departamento del Magdalena sobre el Mar Caribe. Varios cayucos son reunidos formando un círculo - o *corral* - y así van lanzando una y otra vez las atarrayas. Este sistema utilizaba mano de obra esclava, convirtiéndose progresivamente en una ventana para la libertad de quienes - por sus especiales destrezas y habilidades en el oficio - obtenían la merced de sus amos para comprar la libertad con determinado tiempo de trabajo en la pesca.

En otras regiones como la Guajira, en la frontera con Venezuela, el ansia de riqueza entre españoles y criollos, llevó a incrementar la pesca de las perlas, para lo que se utilizaban jaulas con fibra vegetal dentro de las cuales era metido el negro esclavo y descendido a las profundidades en busca de las codiciadas perlas marinas. El tiburón se convertía en el terror de estos desafortunados pescadores y en el mayor "riesgo económico" que asumían los novelos empresarios. Así mismo, la profundidad más allá de las posibilidades humanas, cobró muchas vidas.

En estos escenarios sociales y económicos ha ido configurándose el oficio de la pesca y de la interrelación de los campesinos y colonos, con los obreros de las compañías petroleras, los braceros de las empresas naviera y los animadores de la organización campesina, surgen las primeras organizaciones sindicales y cooperativas de la pesca.

No obstante es importante anotar que en ningún momento la pesca como actividad constituye un factor estratégico en la economía de la nación. Más bién sigue siendo un sector que soporta a miles de trabajadores informales a lo largo de la geografía nacional y que, planteándose hoy en día la urgencia de asimilar todos los elementos de la economía de mercado para poder existir con cierto grado de autonomía, se ve amenazada por la apertura económica que impone la globalización de la economía.

En las últimas décadas factores externos, como la degradación del medio ambiente por desechos industriales, explotación irracional de bosques, apropiación y destrucción de ciénagas y lagunas, traen al mundo del pescador artesanal nuevos conflictos, que necesariamente les impone la búsqueda de aliados para hacer frente a una situación que amenaza seriamente la permanencia de la actividad.

## 3. La pesca artesanal y los movimientos sociales: el caso de la estrategia CESPA

No existen registros históricos que permitan ver el accionar de este grupo en el curso de la historia colombiana, salvo las referencias que por tradición oral se han logrado rescatar, tales como las anotaciones anteriores, algunas de las cuales se encuentran en las memorias de los principales cronistas.

Sólo a partir de 1977, cuando se crea la Asociación Nacional de Pescadores Artesanales de Colombia (ANPAC), el grupo social de los pescadores comienza a ganar vida real dentro de la problemática nacional y a moverse hacia otros sectores sociales, con sentimientos de solidaridad y alianza.

A finales de esta década, organizaciones políticas surgidas desde agremiaciones obreras, promovieron la reactivación o creación de sindicatos de pescadores en la zona del Magdalena, a la sombra de las organizaciones obreras del petróleo. Estos vínculos duraron poco y los avances no tuvieron significancia en el futuro desarrollo de la actividad gremial de los pescadores.

La Asociación Nacional de Usuarios Campesinos (ANUC), organización gremial creada bajo los auspicios del gobierno del Doctor Carlos LLeras Restrepo, incursionó en algunas zonas pesqueras, pero su énfasis campesinista no le permitió entender las particularidades de la actividad pesquera, pretendiendo asimilarla a las reivindicaciones del campesinado en general.

Los Movimientos Cívicos, surgidos en la década de los ochenta en torno a deficiencias de los servicios públicos, lograron movilizar en ciertas zonas a los pescadores organizados, como en el caso de Tumaco (Nariño), donde la protesta popular con contingentes de pescadores llegó a la realización de paros cívicos de cierta importancia.

La promulgación de normas restrictivas de la actividad, han dado pie a movilizaciones coyunturales, sobre todo en la zona del Bajo Cauca antioqueño y del río San Jorge, en Córdoba y Sucre, logrando cierta movilización, que se diluye inmediatamente se obtiene la revocatoria de la norma, su modificación o se percibe movilización de fuerza pública de choque.

Sólo en 1987 se logró, por primera vez en la historia del pescador artesanal colombiano, que este participara en la conmemoración del 1º de Mayo, Día Internacional del Trabajo, fecha en la que miles de trabajadores de otros sectores recibieron con un aplauso cerrado la llegada de la delegación de pescadores de todo el país a la Plaza Bolívar de Bogotá.

Lo incidental y coyuntural de la presencia del pescador en la vida social y política del pueblo colombiano se explica con la falta de una fuerte identidad gremial, que trascienda las necesidades y expectativas cotidianas e individuales - o cuando más locales - para darle la proyección global que amerita. Este bajo nivel de conciencia es el resultado de decenas de años de abandono y marginalidad social y política, en lo que tienen responsabilidades las agrupaciones sociales y sindicales tradicionales, que siempre han mirado a éste sub-sector con indiferencia y hasta desprecio.

El trabajo de la ANPAC, en sus primeros 13 años, logró vencer muchos de estos prejuicios y abrir espacios significativos para la acción política y social de los pescadores, que poco a poco se han ido acercando a las organizaciones de maestros, campesinos, indígenas, comunales, cívicas y culturales, encontrando solidaridad y estímulo.

En este campo la estrategia de los *Centros de Servicios a la Pesca Artesanal* (CESPAs), diseñada inicialmente para Colombia por la ANPAC con el esfuerzo colectivo de centenares de pescadores artesanales, constituye una respuesta coherente e integrada a estos hechos, colocando la pesca en perspectiva histórica no sólo en términos económicos, sino también técnicos y sociales.

El itinerario plurienal necesario para la formulación de la estrategia CESPA ha encontrado importantes momentos de síntesis y de verificación programática en tres Asambleas Nacionales de la ANPAC - hechas en Bogotá en 1977, en Caucasia 1979 y en Cartagena 1981 - y en la I Jornada Socio-Ambiental *Simón Bolívar*, realizada en 1983 en Puerto Bogotá y Honda con la participación de pescadores provenientes de nueve Departamentos de la cuenca del río Magdalena. Posteriormente la estrategia CESPA fué sometida a discusión y a aprobación en cuatro seminarios regionales y en la IV Asamblea Nacional realizada en 1987 en Buga.

Mientras tanto el gobierno constituye la Comisión Nacional de Pesca (CONALPES), con la tarea de estudiar la situación de la pesca y formular un plan de desarrollo del sector. En 1986 la CONALPES aprueba el "Programa de Fomento Pesquero y Acuícola - PROPESCA". Este programa incluye la realización de la estrategia CESPA y prevée el desarrollo de políticas de apoyo a las actividades de explotación íctica con el fin de dar al sector mejores perspectivas, de ofrecer crecientes cantidades de productos alimentarios y de generar nuevos puestos de trabajo, contribuyendo de esta forma al desarrollo económico del país. En este contexto, el desarrollo de la pesca artesanal se identifica como un objetivo adecuado para favorecer el proceso de transición hacia un sistema de pesca más productivo y rentable.

Las sucesivas formalizaciones llevan a la formal aceptación de la estrategia *Centros de Servicios a la Pesca Artesanal* por parte del Ministerio de Agricultura en febrero del 1988 y a su inclusión orgánica en el Plan Nacional de Desarrollo.

La estrategia prevée fundamentalmente la creación de cerca de 20 CESPAs con los siguientes objetivos generales: a) aumentar la capacidad de contratar de la comunidad de pescadores favoreciendo su organización mediante oportunas formas asociativas; b) garantizar a los pescadores una asistencia adecuada y continuada en aspectos técnicos y administrativos del tratamiento del producto, de la comercialización, del manejo del crédito; c) favorecer las innovaciones tecnológicas necesarias para el mejoramiento de los artes y métodos de pesca; d) incidir en la comercialización a través del proceso de conservación del producto; e) operar con finalidad de eficiencia y de conveniencia comercial. De la actuación de la estrategia en todo el país se encarga actualmente el Fondo de Desarrollo Rural Integrado (DRI), una entidad pública adscrita al Ministerio de Agricultura, mientras la Subdirección de Producción Pesquera de este último es la entidad responsable de la identificación y evaluación de las políticas de desarrollo pesquero.

La formulación de esta estrategia se ha basado en la identificación de las causas principales de la actual situación de grave retardo. Por tal razón - además del análisis de la situación colombiana - han tenido una importancia decisiva tanto el examen y el conocimiento directo de la experiencia de otros países latino-americanos, como las recomendaciones formuladas por expertos en pesca artesanal de la FAO en el marco de la II Reunión de la Comisión de Pesca para el Atlántico Centro Occidental (COPACO) en Panamá 1977, y tendientes a la creación de Centros Comunitarios de Pesca (Ben-Yami y Anderson: 1987). Esquemáticamente podemos intentar resumir las principales causas de la siguiente forma.

En primer lugar, el sector de la pesca en Colombia está caracterizado por un contexto institucional confuso y contradictorio, del cual hacen parte cerca de cuarenta instituciones que a su vez dependen de nueve Ministerios y cuatro Departamentos Administrativos (Bas, Bombín y Gumy: 1986). Tal situación conlleva obviamente a que las pocas iniciativas existentes se desarrollen en modo incoherente y no coordinado y que, por lo tanto, se conviertan con frecuencia en un sustancial derroche de recursos y en una continua duplicación de actividades. En este contexto, la reciente aprobación de la primera normativa orgánica sobre la pesca, la Ley 13 del 15 de enero del 1990, constituye sin duda una etapa importante para la reorganización del sector[7].

(7) Esta ley - que por primera vez define la pesca una actividad "de utilidad pública y de interés social" - prevée entre otras cosas: a) la creación del Instituto Nacional de Pesca y Acuicultura (INPA), que asumirá en 1992 la coordinación de las políticas pesqueras; b) la constitución de la Corporación Financiera de la Pesca (CORFIPESCA); c) la introducción de importantes descargos fiscales y

En segundo lugar se ha padecido y se padece aún por varias causas, de la pluridecenal ausencia - hasta el momento de la aprobación de la estrategia CESPA en 1988 y del "Plan Nacional de Desarrollo Pesquero y Acuícola"en 1991 - de una política pública dirigida al sector de la pesca, que se manifiesta todavía en la fuerte carencia de programas, recursos económicos y servicios a nivel de crédito, formación y asistencia técnica, promoción del mercado y realización de las infraestructuras de base.

Hay que recordar los graves problemas sociales y económicos de los pescadores artesanales, que se manifiestan en los bajos niveles de escolaridad, en la escasa participación social y política, en la excesiva dependencia frente a los intermediarios que se dedican a la comercialización del producto, en lo inadecuado de los instrumentos y de los métodos de pesca utilizados, en la coexistencia de métodos de trabajo característicos de una economía de subsistencia con las necesidades propias de una economía de mercado. Y es precisamente esta dimensión del problema, o sea el contexto socio-económico y cultural en el cual viven los pescadores, que con frecuencia es subvalorada en la planificación del desarrollo pesquero. Los pescadores no pueden ser percibidos únicamente como "operadores económicos del sector íctico" y sus problemas no pueden ser orientados exclusivamente al mejoramiento de las técnicas de pesca y de los canales de comercialización. Ninguna medida o solución técnica, tomada de manera aislada, podrá tener éxito si no se considera esta dimensión de la cuestión.

Tomando como punto de referencia lo expuesto hasta ahora, resulta evidente que cualquiera acción de desarrollo debe orientarse hacia la respuesta integral a estas carencias, incentivando los productores y erogando el sostenimiento necesario para el despegue de la pesca artesanal en Colombia. Las diversas experiencias efectuadas en otros países con problemas similares, indican que este tipo de estrategia tiene éxito en la medida en que se pueda contar con un apoyo integral al proceso de impulso de la pesca.

La urgencia de recuperar el tiempo perdido aparece aún más evidente si se consideran dos factores. Por una parte el hecho de que, frente a la falta de apoyo a su trabajo productivo, los pescadores tiendan a emigrar hacia los centros urbanos y, en consecuencia, a engrosar las filas de la masa de desocupados y sub-ocupados que viven en condiciones totalmente precarias. Por otra parte, este proceso

/(7) aduaneros para la importación de materiales e instrumentos; d) la constitución de áreas reservadas exclusivamente a la pesca artesanal; e) la obligación del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de vincular al pescador artesanal al Seguro Social, servicio este que cubre atención médica y hospitalaria, seguro de invalidez, viejez y muerte; f) la obligación del Servicio Nacional de Aprendisaje (SENA) de concertar y adecuar sus programas de capacitación a las necesidades del pescador artesanal.

migratorio conlleva a la disminución de pescadores activos y, por ende, al aumento del costo del pescado.

Toda hipótesis de trabajo dirigida al sub-sector de la pesca artesanal, debe, por lo tanto, confrontarse y dar soluciones concretas a los problemas fundamentales que encuentran los pescadores en su actividad mediante un planteamiento integral, conscientes de que tan solo acompañando las innovaciones técnicas con una acción dirigida al mejoramiento de la calidad de la vida en las comunidades, será posible poner en movimiento un proceso de cambio real de la situación existente y dar un nuevo impulso al sector de la pesca artesanal.

Es por esto que, con la realización de los CESPAs, se propone no solo crear una infraestructura física para la conservación, el acopio y la comercialización del producto ofreciendo al mismo tiempo la asistencia técnica adecuada, sino también responder a los factores que limitan la pesca artesanal mediante la identificación y la realización de soluciones prácticas en los contextos que describimos a continuación.

Organización productiva y empresarial de los pescadores: para que éstos, partiendo de un tipo de actividad puramente extractivo, puedan lograr una mayor autonomía la labor pesquera y unirse al CESPA para ejercer un mayor control sobre el fruto del propio trabajo.

Artes y métodos de pesca: respondiendo a las exigencias inherentes a la construcción, mantenimiento y gestión de las redes y de los otros artes de pesca; favoreciendo la introducción de innovaciones que puedan contribuir a diversificar la captura y volverla más selectiva; complementando la pesca con la acuicultura.

Comercialización del producto y adquisición de bienes de primera necesidad: experimentando políticas alternativas para la recolección y la venta del pescado; identificando nuevas formas organizativas para la adquisición y la distribución de los instrumentos y materiales necesarios para la pesca y, en algunas zonas del país, la suministración de artículos de primera necesidad para las familias (mercado de doble vía).

Formación: capacitando los miembros de cada CESPA en los diversos sectores operativos ligados a la pesca y promoviendo el refuerzo de las organizaciones de base de los pescadores, para generar fuerzas capaces de sostener la aplicación de estas políticas sin dilación ni instrumentalización.

Desarrollo comunitario: estimulando la subjetividad de las comunidades locales en la directa asunción de la solución de problemas estrechamente vinculados

a la calidad de la vida, como por ejemplo la salud y la educación. En este contexto es sumamente importante el papel que juegan las mujeres, que tradicionalmente son mucho más sensibles y activas en este campo.

Promoción de la tutela del ambiente: a través de la realización de actividades formativas e informativas sobre las relaciones entre la pesca y los diferentes ecosistemas y sobre la valorización del papel de los pescadores en defensa del ambiente.

En síntesis: cada CESPA se debe convertir en un polo de desarrollo para la comunidad de los pescadores a través de una atención capilar y calificada, promoviendo su desarrollo integral.

## 4. La pesca artesanal y el ambiente

Mucho antes que las palabras *ambiente* y *ecología* comenzaran su recorrido por el mundo, tras la realización de la Conferencia de Estocolmo en 1972, los viejos pescadores colombianos ya sabían lo que las contradicciones del progreso estaban trayendo a los ríos, lagunas, ciénagas, bahías y ensenadas: muerte y destrucción, que llegaban a estas aguas desde el vuelo húmedo de las avionetas de fumigación de plantaciones, o sustancias de olor o color desagradable que salían de las alcantarillas o directamente de la fábricas a las corrientes de aguas de uso público.

Los ríos y mares convertidos aceleradamente en basureros abiertos a los que todo se tira, sin medir sus implicaciones o consecuencias. Es así como se empieza a registrar la muerte de los manglares, la desaparición de especies valiosas como el *sábalo* y el *mnatí*, el distanciamiento de los peces de las costas y con ellos de las aves que les acompañan o guían. Es así como se registra la desecación de ciénagas y lagunas - habitat de centenares de especies de alto valor comercial o biótico por su papel en la cadena de alimentos - de los ecosistemas marinos, fluviales y lacustres.

Todo esto ha conllevado una creciente atención de los pescadores y sus organizaciones de base hacia los problemas ambientales. Para Colombia, cinco casos ilustran lo antes anotado, sin desconocer que los mismos podrían aplicarse a muchas realidades de América Latina.

### *Conflictos economía-ambiente*

Se conocen suficientemente los efectos negativos de la pesca de arrastre en la

zona costera y su impacto negativo en la población de juveniles de importantes especies de valor comercial.

Los incentivos económicos que el gobierno colombiano otorgó durante varios años a los explotadores de camarón a los mercados de Estados Unidos estimuló la proliferación de motonaves en aguas del Atlántico y del Pacífico. El sistema utilizado eran contratos de fletamiento, pasando más allá de los cupos permisibles de acuerdo con los estudios de los organismos encargados de la administración del recurso, para lograr un aprovechamiento sostenido y una explotación corto-placista, que es finalmente lo que se viene haciendo con estos y otros recursos.

La intensidad del arrastre trajo como consecuencia el decrecimiento de las poblaciones aprovechables, particularmente en la Costa Pacífica. Y, como era necesario encontrar un chivo espiatorio de la nueva situación producida por la sobre-explotación industrial, no se dudó un minuto en imputar tal situación a la acción de los pescadores artesanales, que en los últimos diez años han comenzado a capturar camarón mediante la aplicación de las redes de monofilamento, que han dado en llamar *trasmallos electrónicos*, por su color y comportamiento en el agua.

Frente a esta situación las organizaciones de pescadores realizaron consultas en varios países acerca de la clasificación y uso de los trasmallos de monofilamento y del impacto real en la zona costera, obteniendo evidencias que permitían sustentar el efecto altamente degradante del arrastre y la selectividad de las redes de monofilamento utilizadas adecuadamente.

Con el argumento anterior se logró que el Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Ambiente (INDERENA) adelantara una investigación, cuyos resultados en primera instancia confirmaron los argumentos antes mencionados.

Los pescadores de Tumaco se movilizaron y los dirigentes gremiales lograron demostrar ante al Ministerio de Agricultura que el problema no tenía como solución la sanción de los pequeños pescadores, sino la reglamentación del uso del trasmallo de monofilamento, la observancia de los cupos recomendados por estudios de la FAO y del INDERENA y, finalmente, la adecuada utilización de la flota camaronera, que debía abandonar la zona costera.

Además, aquí se daba el clásico conflicto por el aprovechamiento de un recurso natural, por formas de producción distintas, correspondiendo al Estado mediar entre tales intereses, mas no favorecer exclusivamente al más influyente y

fuerte, cosa que en forma relativa se alcanzó dada la acción orgánica antes mencionada. Hoy en día el conflicto continúa en su esencia y tiende a hacerse más agudo debido a la política de apertura económica.

*Conflictos legislación-ambiente*

La legislación colombiana en aspectos ambientales ha tenido prevalencia en el concierto de la región toda vez que, a partir de 1974, cuenta con el Primer Código Nacional de Recursos Naturales y del Medio Ambiente, expedido mediante el decreto 2811. Se dice en dicho código que las ciénagas, lagunas y meandros son bienes de la nación, intransferibles e imprescriptibles, así como se establece una zona costera protectora - y protegida - de 30 metros contados a partir del nivel más alto del agua.

Pero, como veremos a continuación, la situación aparece bastante carente en cuanto a su aplicación. En 1981 los pescadores de Montelíbano (Departamento de Córdoba), que pertenece a una región ganadera motivada por el cultivo de peces, decidieron demandar la reservación - de acuerdo al Código de Recursos Naturales antes mencionado - de un meandro para su aprovechamiento y manejo comunitario. Pensaron que este trámite no sería dispendioso, por existir normas claras y terminantes. Pero no tomaron en cuenta que también existían intereses que no eran los de ellos.

Efectivamente, tan pronto se expresó el interés de los pescadores por el meandro, el hacendado dueño de los territorios adyacentes reclamó la propiedad privada sobre éste y puso celadores en la zona. Una comisión de topógrafos enviados por la Corporación Autónoma de los Valles de Sinú y del San Jorge, dependencia oficial encargada en la región de manejar los recursos naturales de la nación, fue sacada de la zona a la fuerza y el líder de los pescadores de Montelíbano fue amenazado de muerte.

A estos hechos siguió un largo proceso. En 1983 los pescadores se movilizaron y ocuparon el meandro. Intervino la fuerza pública, pero con ánimo persuasivo y de cierta solidaridad con los pescadores. El tema se convirtió en asunto de toda reunión pública y privada, dentro y fuera de la zona, hasta que dos años después - en 1985 - el Departamento Nacional de Planeación y la Presidencia de la República expidieron un Decreto para reconocer el meandro como un bién de la nación y, por ende, destinándolo al aprovechamiento comunitario planteado desde el principio por parte de los pescadores.

Lo anterior nos invita a reflexionar en la fuerza de la Ley por si misma, cuando su aplicación se interfiere por los poderes e intereses en pugna al interior de la sociedad. Las leyes son obviamente muy importantes, pero parece que no son suficientes y que se precisa de una auténtica voluntad de aplicación y de una fuerte claridad y conciencia acerca de los derechos que corresponden a unos y otros.

*Conflictos desarrollo-preservación del medio ambiente*

La ciudad de Cartagena es universalmente conocida, por determinación de la UNESCO, como patrimonio de la humanidad ante la riqueza arquitectónica de la misma. Es también el principal sitio turístico de Colombia en el Atlántico. Está situada sobre una Bahía, que toma su nombre y que constituye testigo silencio de múltiples combates y hazañas de *piratas* y *realistas* en los tiempos de la Colonia.

En el costado sur-oriental se ha instalado el Complejo Industrial de Mamonal, que es uno de los más importantes del país, encontrándose algunas empresas como la firma Alco Ltda. - productora de soda cáustica y cloro - que utilizaba mercurio como catalizador en el proceso industrial.

A pesar de la existencia del Decreto 2811 de 1974, que ordena la realización de estudios de impacto ambiental, para prevenir el uso de sustancias nocivas para el medio y el hombre, esta empresa descargaba sus desechos a la Bahía de Cartagena, sin mayor previsión.

El 2 de Junio de 1977 el Gobierno Colombiano tuvo que decretar la primera Emergencia Ambiental del país a raíz de la presencia de mercurio por encima de los niveles permisibles en el tejido de peces, crustáceos y moluscos.

Los industriales y los empresarios turísticos trataron de silenciar el hecho, antes y después de la declaración de emergencia, ya que consideraban que "unos cuantos negros que pescaban unos pocos peces" no podían ser obstáculo para el desarrollo de la municipalidad y del país. A estos argumentos las organizaciones de los pescadores opusieron razones y movilizaciones que fueron logrando simpatías y solidaridades.

En Colombia eran los tiempos del Estatuto de Seguridad, con el que en repetidas ocasiones se amenazó a los líderes de los pescadores para que no hablaran más de la contaminación y los derechos de los nativos. Poco a poco se fue imponiendo el poder económico y político, silenciando los medios de comunicación de masas. A este hecho los pescadores respondieron con un juicio de responsabilidad civil que hoy avanza en los tribunales.

El concepto de desarrollo que se vislumbra detrás de estas posiciones se asimila más al de depredación que a otra cosa, pues no podemos admitir como modelo de desarrollo algo que está terminando aceleradamente con las fuentes vitales: aguas, suelos, aire, bosques, hombres. En este esquema juega también un papel importante la acción del turismo, que no puede enfrentarse al desarrollo de la pesca, pero que tampoco puede suplantar a esta, ya que no está en capacidad de generar los empleos que suprime para la población local.

El manejo ecuánime de estos intereses y usos de las zonas costeras y de las aguas, requiere de una acción reguladora y mediadora del Estado, en la que el bién común prime sobre el interés privado.

Los pescadores artesanales y sus organizaciones tienen que diseñar estrategias para enfrentar estos hechos, que si hoy no son generalizados, se irán acentuando cada vez máz con tal fuerza que, de no estar preparados, en corto tiempo desplazarán al sub-sector de los espacios que actualmente utiliza.

*Conflictos multinacionales-ambiente*

La exigente legislación y su consecuente aplicación en los países europeos y en los Estados Unidos, en cuanto a la preservación del medio ambiente y el manejo de sustancias altamente tóxicas, han propiciado un éxodo de las *industrias sucias* hacia los países del Tercer Mundo, a donde llegan como salvadores del desempleo, de la falta de divisas y el progreso tecnológico. El asentamento de estas compañías pocas veces se precede de estudios serios de impacto ambiental, contribuyendo altamente a los acelerados procesos de contaminación y degradación del ambiente.

En la Bahía de Cartagena, en junio de 1989, por imprevisión de los operadores de tanques de almacenamiento y deficiencias en los depósitos en cuanto a sistemas de seguridad, se produjo un derrame del pesticida Lorsban 4E, que ocasionó una alta mortalidad de peces adultos con valor comercial y de aves asociadas a los recursos hidrobiológicos. La compañía Dow Química de Colombia S.A. - subsidiaria de la Dow Corporation - trató de ocultar el hecho, dando aviso a las autoridades competentes 24 horas después del "accidente" y luego de haber sometido a riesgo de intoxicación por absorción cutánea a centenares de personas, que fueron pagadas para recoger los peces muertos y quemarlos.

Los pescadores de los principales asentamientos de la Bahía se movilizaron, impulsando al INDERENA a producir una resolución por medio de la que se cerraba temporalmente la industria. Así mismo obligaron a la empresa a negociar

una indemnización por el daño causado. Posteriormente se registró el insólito hecho de que los pescadores renunciaron a una indemnización de 34 millones de pesos, ya que la compañía pretendía con esta suma dar por cancelados todos los derechos del pasado, el presente y el futuro de los pescadores a raíz de sus vertimientos.

Los pescadores planteaban, al contrario: a) recibir la suma señalada; b) nombrar una comisión trilateral empresa-gobierno-pescadores para que - con el concurso de técnicos - estableciera las incidencias futuras del derrame; c) aceptar los dictámenes de la comisión, cualquiera fuera su resultado.

La compañía, a pesar de haber pagado páginas enteras en los principales diarios del país afirmando que todo estaba controlado y que se trataba más de sensacionalismo periodístico que de una auténtica emergencia ambiental, se negó aceptar la fórmula propuesta por los pescadores, obligándolos a romper las conversaciones y pasando de inmediato a formular una demanda en los tribunales de los Estados Unidos, donde actualmente cursa el proceso.

En las negociaciones, se pudieron evidenciar y sentir los efectos de la doble moral manejada por los representantes de la Dow - que de paso eran y son colombianos - quienes afirmaban en privado lo contrario de lo que sostenían en público, como se observa en los comunicados de prensa publicados en los principales diarios del país.

La descomunal desproporción de fuerzas es un factor adverso para estas acciones, pero la lección de los pescadores de la Bahía de Cartagena demuestra que con la organización y la acción solidaria se puede lograr la defensa del medio ambiente y de los intereses legítimos de los damnificados.

*Conflictos pesca-ambiente-cortoplacismo*

En ciertos momentos de la historia de las regiones, se encuentran fuertes movilizaciones en torno a la apertura de vías de comunicación a fin de integrar la región al resto del territorio nacional y facilitar la prestación de servicios y mercadeo de productos.

No obstante, la que empieza siendo una solución, muchas veces se va convirtiendo posteriormente en un problema grave para los pescadores, que ya padecen la escasez y la degradación de sus fuentes de agua.

Al norte de Colombia, en el Departamento del Magdalena, existe una inmensa

ciénaga donde han pescado y pescan no menos de dos mil familias: la Ciénaga Grande de Santa Marta.

Hacia 1957 el Ministerio de Obras Públicas y Transporte construyó la carretera principal que une la costa atlántica con el interior del país y Venezuela. En la realización de esta obra no se tuvo en cuenta la conservación de la intercomunicación de las aguas del Mar Caribe con la Ciénaga, provocando la muerte progresiva pero inarrestable del bosque de manglar, la consiguiente transformación de las aguas y, de hecho, el empobrecimiento de la pesca.

El impacto ambiental y social ha sido de tal magnitud, que recientemente el Gobierno creó una comisión de alto nivel para la recuperación de la Ciénaga, obra esta que requiere de por lo menos unos 10 millones de dólares, suma esta de gran significado para un país con problemas financieros y económicos.

En este caso la acción de los pescadores ha sido pasiva, con una gran dependencia de agentes externos, cuya motivación es generalmente cíclica y asociada a eventos coyunturales como las campañas electorales. La desunión de los pescadores no ha permitido ejercer una presión constructiva y los intereses de los intermediarios y politiqueros han interferido los trabajos de organización en la zona.

## 5. A manera de conclusión

1. La movilidad social y política de los pescadores colombianos se ha venido configurando en los últimos años a partir de la creación de la Asociación Nacional de Pescadores Artesanales de Colombia y sus expresiones han sido intermitentes y variadas.
2. La naturaleza y tendencia de las actuales políticas económicas, sugeridas por los organismos internacionales de financiación, predicen años duros para la pesca artesanal, cuya superación amerita acciones no sólo al interior del gremio, sino conjuntamente con otras fuerzas sociales a quienes afecta tal política.
3. El conflicto pesca artesanal-pesca industrial constituye un escenario que estará presente durante varias décadas, con gran desventaja para la pesca artesanal, dada la necesidad de divisas de nuestras economías, por lo cual parecen los gobiernos latinoamericanos estar dispuestos a pagar altos costos sociales, parte de los cuales recaerían en los pescadores artesanales.
4. La ascendente degradación de las aguas marítimas, fluviales y lacustres a efecto de su contaminación, obliga a los pescadores y sus organizaciones a ampliar el espectro de sus luchas y reivindicaciones, porque nada obtendrán con importantes infraestructuras físicas si las fuentes vitales de la pesca artesanal se degradan.
5. En resumen, el camino para lograr el rescate de las organizaciones de los pescadores en Colombia, apenas comienza.

## Referencias bibliográficas

- Bailey Richard (1988)
Third World Fisheries: Prospects and Problemes, en "World Development", Vol.16, N.6, pp. 751-757

- Bas Carlos, Bombín Luís y Gumy Angel (1986)
Aspectos institucionales del sector pesquero colombiano. Programa de cooperación FAO/Noruega-Colombia, FAO, Roma

Ben-Yami M. y Anderson A.M. (1987)
Centros comunitarios de pesca: pautas para su fundación y operación, FAO, Documentos técnicos de pesca N.264, Roma

- Berleant-Schiller Riva (1981)
Development Proposals and Small-Scale Fishing in the Caribbean, en "Human Organization", Vol.40, N.3

- Bernal Martha (1991)
Ley de Pesca -Ley 13 de 1990, en "Memorias 7º Seminario de Cooperativas Pesqueras", Alianza Cooperativa Internacional, Bogotá

- CEPLAES, ESPOL, ILDIS (1987)
La pesca artesanal en el Ecuador, CEPLAES, Quito

- Chávez Ramón (1986)
La pesca artesanal en Cuba, Ministerio de la Industria Pesquera, La Habana

- CIID-COLCIENCIAS - INVEMAR (1986)
Desarrollo de la pesca artesanal en la región de Santa Marta, Bogotá

- Corsetti Giancarlo, Motta Nancy y Tassara Carlo (1990)
Cambios tecnológicos, organización social y actividades productivas en la costa pacífica colombiana, CISP-Ecoe, Bogotá

- FAO (1983)
Informe de la "Consulta de expertos sobre estrategias para el desarrollo pesquero", Informe de Pesca N.295, Roma

- FAO (1989-1)
Anuario de estadísticas de pesca: Capturas y desembarques en 1987, (Vol.64), Roma

- FAO (1989-2)
El estado mundial de la agricultura y la alimentación, Roma

- FAO (1989-3)
El impacto de las estrategias de desarrollo sobre los pobres rurales. Diez años de seguimiento de la Conferencia Mundial sobre Reforma Agraria y Desarrollo Rural-CMRAD, Roma

- INDERENA (1985)
El sub-sector pesquero industrial colombiano, Bogotá

- INDERENA (1989)
La pesca artesanal en Colombia, Bogotá

- Jorion Paul (1984)
Chayanov Should Be Right: Testing Chayanov's Rule in a French Fishing Community, en "Chayanov, Peasants and Economic Anthropology", Academic Press, New York

- Marín Ordóñez Haydee (1991)
Las cooperativas pesqueras en Colombia, en "Memorias 7º Seminario de Cooperativas Pesqueras", Alianza Cooperativa Internacional, Bogotá

- Mena Millar Andrés (1990)
Situación y perspectivas de desarrollo de la pesca artesanal en América Latina y el Caribe, en "Cambios Tecnológicos, Organización Social y Actividades Productivas en la Costa Pacífica Colombiana", CISP - Ecoe, Bogotá

- Ministerio de Agricultura de la República de Colombia (1988)
Estrategia nacional de Centros de servicio a la pesca artesanal o de pequeña escala, Bogotá

- Onesti Massimo (1989)
Pesca: le grandi potenzialità di un settore tradizionale, en "Cooperazione", N. 80 Nuova Serie

- Pollnac Richard B. (1984)
Social and Cultural Characteristic in Small-scale Fisheries Development, en Cernea M. (editor) "Putting People First: Sociological Variables in Rural Development", Oxford University Press, Oxford

- Pollnac Richard B. (1988)
Evaluating the Potential of Fishermen's Organization in Developing Countries, ICMR - University of Rodhe Island, Kingston

- Presidencia de la República de Colombia (1986)
Programa PROPESCA, Informe final, Bogotá

- Rivera F. Jorge (1988)
Estrategia para el desarrollo de la pesca a pequeña escala en Colombia, Bogotá

- Rivera F. Jorge (1989)
La pesca: trabajo y alimento para la paz. Proyecto de Ley para la creación del Instituto Nacional de Pesca y Acuicultura-INPA, Bogotá

# EL PAPEL DE LAS ASOCIACIONES DE BASE EN EL DESARROLLO RURAL

Por: Hans Meliczek

# EL PAPEL DE LAS ASOCIACIONES DE BASE EN EL DESARROLLO RURAL

Por Hans Meliczek
Jefe Servicio de Análisis del Desarrollo Rural
y Organizaciones de la FAO

## Introducción

Este estudio efectuado por el Comité Internacional para el Desarrollo de los Pueblos (CISP) en la Selva Baja de la Amazonía del Perú examina el papel y el funcionamiento de las diversas modalidades organizativas de la población local y concluye que las asociaciones locales pueden actuar como intermediarias eficaces para la cooperación entre el Gobierno y las comunidades locales, siendo capaces de movilizar y organizar a la población en el desarrollo de la comunidad: esto tiene gran importancia para entender cómo puede promoverse el desarrollo en áreas rurales, en base a la propia organización y capacidad de autoayuda de las organizaciones de las poblaciones locales.

Es muy frustrante para la población interesada ver que no obstante los muchos esfuerzos de desarrollo en décadas recientes, la situación del desarrollo en áreas rurales no ha mejorado las condiciones de vida de la pobreza rural. Esta situación se da en la Selva Baja en Perú como en muchos otros países en desarrollo. ¿Cómo ha sido ésto posible?

Actualmente, muchos gobiernos de países en desarrollo, como el Perú enfrentan una deuda externa alta que debilita su capacidad financiera para apoyar el otorgamiento de servicios sociales a la población rural marginada y continuar los esfuerzos de desarrollo en áreas rurales. Las consecuencias de este "ajuste estructural forzado" se sienten especialmente en la economía rural, entre aquellos que no tienen acceso a la tierra u otros recursos para alimentos e ingresos. Los productores agrícolas locales necesitan urgentemente medidas (semillas, fertilizantes, transporte, acceso mejorado a mercados, etc.) para mejorar su producción agrícola y oportunidades de empleo e ingresos.

Una respuesta básica de los gobiernos en tal situación es la concentración de esfuerzos para obtener de las agencias y países donantes, fondos adicionales, bajo condiciones diversas, para sus programas de desarrollo. Hemos comprobado que esta respuesta, en el pasado, no ha resultado en programas de desarrolo rural exitoso. El desarrollo necesita capital, pero con la mayor participación popular.

El estudio mencionado del CISP puntualiza esta dirección alternativa. Los gobiernos deberían cambiar su poder de decisión, que está condicionado por el capital extranjero y por la toma de decisión centralizada de arriba abajo, reorientándolo hacia la consulta y colaboración con la población rural a través de sus propias asociaciones comunitarias locales y utilizando sus propios esfuerzos y capital.

La participación de las organizaciones populares rurales desde la etapa inicial de la planificación hacia la ejecución del seguimiento y evaluación de los proyectos de desarrollo rural garantizará una definición más real de las prioridades del desarrollo y ayudará a los gobiernos en encontrar las vías efectivas de menor costo y modos para alcanzar sus objetivos de desarrollo. Esto se aplica a la promoción de nuevas tecnologías para la producción y distribución de energía en áreas rurales así como al desarrollo de empresas rurales locales de producción agrícola y de alimento mejorado.

La FAO como Agencia especializada de la Naciones Unidas tiene el mandato de asistir a los gobiernos en el mejoramiento de sus políticas, programas y actividades en agricultura, silvicultura y pesca. En 1979 los Estados Miembros en la Conferencia Mundial sobre Reforma Agraria y Desarrollo Rural (CMRADR) adoptaron la Declaración de Principios y Programa de Acción llamada "Carta del Campesino". Este documento presenta los principales objetivos y estrategias para la reforma agraria y el desarrollo rural que los gobiernos deberán tener en cuenta en la planificación nacional de su desarrollo. Para alcanzar una transformación real de las condiciones de vida y actividades de las políticas del gobierno en las áreas rurales se necesita un enfoque que genere desarrollo con equidad, la erradicación de la pobreza rural, niveles mejorados de nutrición, redistribución del poder político y económico y participación popular.

Según la Carta del Campesino de la CMRADR esas políticas y programas deberán incluir:

a) medidas para mejorar el acceso del pobre rural a la tierra, agua y otros recursos rurales a través de la reforma agraria y otros cambios legislativos e institucionales que se relacionan con el uso y propiedad de esos recursos;

b) medidas para fortalecer las bases económicas de los pequeños productores, a través de precios políticos adecuados; promoción de cooperativas de pequeños productores voluntarios, democráticas y autónomas; acceso a la capacitación, extensión y crédito, en particular para la mujer rural;

c) medidas para fortalecer la organización y capacidad de autoayuda de los

trabajadores rurales y agricultores marginales a través de la ratificación y ejecución de las convenciones 87, 141 y de la Recomendación 149 de la Oficina Internacional de Trabajo (OIT);

d) medidas para mejorar la planificación descentralizada, el fortalecimiento del Gobierno local y el establecimiento de mecanismos para el diálogo y colaboración entre éste y las organizaciones populares rurales, con énfasis especial en el fortalecimiento de la capacidad institucional de las organizaciones populares rurales para participar en la planificación y ejecución de actividades de desarrollo rural.

La FAO como Agencia inter-gubernamental de las Naciones Unidas aconseja y asiste sus Estados Miembros en la ejecución de las políticas mencionadas. No obstante, los gobiernos deciden independientemente sobre los que deberán dar prioridad considerando su situación nacional. Con tales bases la FAO es requerida para proveer asistencia técnica. Complementariamente la FAO realiza estudios técnicos capacitación y otras actividades a nivel de país, regional e internacional.

De acuerdo con la Carta del Campesino, la FAO ha desarrollado varios programas especiales para promover la participación popular a través de organizaciones de personas en agricultura y desarrollo rural.

**1. Programa de Participación Popular (PPP)**

Este Programa se basa en la experiencia de Asia en la promoción de organizaciones informales de pequeños agricultores. El esquema tiene como base la formación de pequeños grupos homogéneos informales de pobres rurales a nivel de comunidad local, con asistencia de promotores de grupos que pueden ser extensionistas agrícolas, personal de Organizaciones No Gubernamentales (ONGs) locales, y otros. Esos grupos locales son capacitados en su organización y en el desarrollo de actividades que generen ingreso y empleo en combinación de ahorros para la obtención de crédito. Se elaboran manuales especiales de capacitación por los capacitadores de las ONGs y agencias gubernamentales respectivas. Los proyectos PPP han sido ejecutados en Ghana, Sierra Leone, Kenya, Tanzania, Zambia, Lesotho, Swaziland, Pakistán, Sri Lanka y Nicaragua.

**2. Sistemas de Manejo Apropiado para Cooperativas Agrícolas de Pequeños Agricultores (AMSAC)**

Este Programa está dirigido a asistir a los gobiernos en la reorientación de sus políticas sobre las cooperativas agrícolas para facilitar sociedades de cooperativas

agrícolas y movimientos para convertir estas asociaciones de pequeños productores en empresas cooperativas independientes, democráticas y económicamente viables. Los manuales de capacitación han sido elaborados para los gobiernos así como para las sociedades cooperativas. Recientemente, muchos países en Africa y Europa del Este han expresado su interés en esas actividades de la FAO y ellos procuran revitalizar sus economías rurales dando un papel más importante al sector privado.

### 3. Promoción de la Participación en el Desarrollo Rural de las Organizaciones de Trabajadores Rurales (OTRs)

Este Programa ha sido realizado en colaboración con 4 Federaciones Internacionales de Sindicatos en apoyo a las actividades de desarrollo rural para sus organizaciones de trabajadores rurales (OTRs) afiliados. Se da atención especial a las OTRs, organizando agricultores marginales y pequeños, pescadores en pequeña escala, y otros sujetos. El Programa está dirigido a fortalecer la capacidad técnica y organizativa de las organizaciones de trabajadores rurales para alcanzar su propio ingreso y formar actividades de empleo, incluyendo cooperativas y empresas rurales en pequeña escala. Los proyectos han sido ejecutados en Filipinas, Ghana y Honduras. Existe una falta general de información sobre qué son y qué medios tienen las OTRs para el desarrollo rural.

En muchos países las OTRs afrontan restricciones de la legislación nacional y acuerdos administrativos que limitan sus actividades. Aunque gobiernos y organizaciones de trabajadores rurales procuran ampliamente la colaboración, por ejemplo en la transformación de plantaciones o empresas agrícolas de propiedad estatal en empresas privadas y en la conservación de los recursos naturales, en particular las áreas forestales.

### 4. La promoción del diálogo y colaboración Gobierno - ONG

Las organizaciones populares rurales locales están con frecuencia aisladas, les falta información y la red de trabajo con otras organizaciones puede ser de ayuda para la asistencia técnica, vínculos con los que toman decisiones, y otras iniciativas. Las ONGs de desarrollo pueden jugar un papel complementario para unir organizaciones populares rurales con las respectivas agencias gubernamentales y Agencias de Naciones Unidas para la promoción de la participación popular en el desarrollo rural. La FAO ha organizado seminarios en Sri Lanka, Filipinas, Bangladesh, Perú y Jamaica para la promoción de un diálogo tripartido y la colaboración en el desarrollo rural entre Gobierno - ONGs y organizaciones populares.

Nuestra experiencia en el campo de la promoción de participación popular a través de asociaciones de base de campesinos y trabajadores rurales, ha dado como resultado metodologías prometedoras para su integración más eficaz en la planificación de los servicios rurales para gobiernos interesados. El estudio hecho por el CISP en la Selva Baja de la Amazonía del Perú nos ha demostrado paralelamente la importancia de estas metodologías participativas en el desarrollo rural, sea para la promoción de alternativas energéticas como para otros servicios rurales en beneficio de la población rural.

lopment in Ethiopia", una investigación sobre el desarrollo rural integrado, con particular referencia a un proyecto (agricultura, artesanía y educación) realizado por el CISP en Etiopía.

Finalmente, el CISP está preparando la publicación de varios trabajos sobre el desarrollo de la pesca artesanal en América Latina y editando la revista "Forum Valutazione".

Los sectores operativos de los proyectos de desarrollo que está implementando el CISP son: desarrollo rural integrado , agricultura, pesca artesanal, acuicultura, salud rural y urbana, capacitación. Los países en donde se están realizando dichos proyectos son: Argentina, Brasil, Colombia, Cuba, Chile, Ecuador, Uruguay, Argelia, Etiopía, Somalia y Tanzania.

Impreso con la contribución del Ministerio de Relaciones Exteriores de Italia (Dirección General Cooperación al Desarrollo).

CISP Comitato Internazionale
per lo Sviluppo dei Popoli
Viale delle Medaglie d'Oro, 201
00136 Roma - ITALIA
Tel. (39-6) 34.74.31 y 345.40.63
Fax (39-6) 34.44.61

Via Marziale, 47
00136 Roma - ITALIA
Tel: (39-6) 374.14.90 y 370.69.30
Fax (39-6) 3250751
Telex 623539 CISP I

Este estudio efectuado por el Comité Internacional para el Desarrollo de los Pueblos (CISP) en la Selva Baja de la Amazonía del Perú examina el papel y el funcionamiento de las diversas modalidades organizativas de la población y concluye que las asociaciones locales pueden actuar como intermediarias eficaces para la cooperación entre el Gobierno y las comunidades locales, siendo capaces de movilizar y organizar a la población en el desarrollo de la comunidad.

Esto tiene gran importancia para entender cómo puede promoverse el desarrollo en áreas rurales con base en la propia organización y capacidad de autoayuda de las organizaciones de las poblaciones locales.

ISBN: 958-648-024-0

ecoe ediciones